



**ЛУГАНСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
ЛУГАНСЬКА ОБЛАСНА ВІЙСЬКОВА АДМІНІСТРАЦІЯ**

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

**голови обласної державної адміністрації –
начальника обласної військової адміністрації**

26.10.2022р.

Сєвєродонецьк

№ 414

Про затвердження Регіональної цільової програми розвитку й підтримки комунальних закладів охорони здоров'я та надання населенню медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення, на 2023-2025 роки

Керуючись статтею 6, пунктом 1 статті 17 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», статтями 10, 15 Закону України «Про правовий режим воєнного стану», указами Президента України від 24.02.2022 № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженням Законом України від 24.04.2022 № 2102-ІХ, від 14.03.2022 № 133/2022 «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні», затвердженням Законом України від 15.03.2022 № 2119-ІХ, від 18.04.2022 № 259/2022 «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні», затвердженням Законом України від 21.04.2022 № 2212-ІХ, від 17.05.2022 № 341/2022 «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні», затвердженням Законом України від 22.05.2022 № 2263-ІХ, від 12.08.2022 № 573/2022 «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні», затвердженням Законом України від 15.08.2022 № 2500-ІХ, від 24.02.2022 № 68/2022 «Про утворення військових адміністрацій», статтями 7, 12, 14, 18 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я», з метою збереження та зміцнення здоров'я мешканців області, підвищення ефективності заходів, спрямованих на профілактику захворювань, зниження рівнів захворюваності, інвалідності і смертності населення, підвищення якості та ефективності надання медичної допомоги, забезпечення захисту прав громадян на охорону здоров'я зобов'язую:

1. Затвердити Регіональну цільову програму розвитку й підтримки комунальних закладів охорони здоров'я та надання населенню медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення, на 2023-2025 роки (далі – Програма), що додається, із загальним обсягом фінансування 156461,46 тис. грн.

2. Встановити, що головний розпорядник коштів та щорічний обсяг фінансування заходів Програми визначаються при затвердженні обласного бюджету на відповідний рік.

3. Визначити відповідальним виконавцем Програми Департамент охорони здоров'я облдержадміністрації.

4. Комунальним некомерційним підприємствам – виконавцям заходів Програми щокварталу до 10 числа місяця, наступного за звітним періодом, надавати інформацію про хід її виконання Департаменту охорони здоров'я облдержадміністрації.

5. Департаменту охорони здоров'я облдержадміністрації щороку до 20 числа місяця, наступного за звітним періодом, звітувати про хід виконання Програми голові обласної державної адміністрації – начальнику обласної військової адміністрації.

6. Контроль за виконанням цього розпорядження покласти на заступника голови облдержадміністрації Безгинську Катерину.

Голова обласної державної
адміністрації – начальник
обласної військової адміністрації

Сергій ГАЙДАЙ

ЗАТВЕРДЖЕНО

Розпорядження голови обласної
держадміністрації – начальника
обласної військової адміністрації

26.10.2022

№ 414

РЕГІОНАЛЬНА ЦІЛЬОВА ПРОГРАМА
розвитку й підтримки комунальних закладів охорони здоров'я
та з надання населенню медичних послуг понад обсяг, передбачений
програмою державних гарантій медичного обслуговування населення,
на 2023-2025 роки

ПАСПОРТ

Регіональної цільової програми розвитку й підтримки комунальних закладів охорони здоров'я та з надання населенню медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення, на 2023-2025 роки

Підстава для розроблення: стаття 6, пункт 1 статті 17 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», статті 10, 15 Закону України «Про правовий режим воєнного стану», укази Президента України від 24.02.2022 № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затверджений Законом України від 24.04.2022 № 2102-IX, від 14.03.2022 № 133/2022 «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні», затверджений Законом України від 15.03.2022 № 2119-IX, від 18.04.2022 № 259/2022 «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні», затверджений Законом України від 21.04.2022 № 2212-IX, від 17.05.2022 № 341/2022 «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні», затверджений Законом України від 22.05.2022 № 2263-IX, від 12.08.2022 № 573/2022 «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні», затверджений Законом України від 15.08.2022 № 2500-IX, від 24.02.2022 № 68/2022 «Про утворення військових адміністрацій», статті 7, 12, 14, 18 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я».

1.	Ініціатор розроблення Програми	Департамент охорони здоров'я облдержадміністрації
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Програми	окреме протокольне доручення голови обласної державної адміністрації – начальника обласної військової адміністрації від 30.09.2022 № 01.01-29/4615
3.	Розробник Програми	Департамент охорони здоров'я облдержадміністрації
4.	Відповідальний виконавець Програми	Департамент охорони здоров'я облдержадміністрації
5.	Виконавці Програми	Департамент охорони здоров'я облдержадміністрації, комунальні некомерційні підприємства Луганської обласної ради (далі – КНП ЛОР): «Луганська обласна клінічна лікарня», «Луганська обласна дитяча клінічна лікарня», «Лисичанська обласна лікарня з надання психіатричної допомоги», «Луганський обласний медичний центр соціально небезпечних інфекційних хвороб», «Центр психічного здоров'я», «Старобільська обласна фізіотерапевтична лікарня», «Лисичанський обласний шкірно-венерологічний диспансер», «Луганський обласний клінічний онкологічний диспансер»
6.	Термін реалізації Програми	2023-2025 роки
7.	Етапи виконання Програми (для довгострокових Програм)	-

8.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, усього, у тому числі за джерелами:	156461,46 тис. грн
	державний бюджет	
	обласний бюджет	156461,46 тис. грн
	місцеві бюджети (бюджети адміністративно-територіальних одиниць області)	-
	інші (позабюджетні кошти)	-

I. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Здоров'я людини є головною цінністю держави, першою і найважливішою потребою особистості, яка визначає її здібність до праці, забезпечує гармонійний розвиток і самоутвердження, надає можливість досягнути індивідуального і суспільного добробуту. Тому одним з головних завдань органів виконавчої влади та місцевого самоврядування є створення умов для ефективного та доступного для всіх громадян медичного обслуговування.

Законом України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» визначено, що пакети медичних послуг, які надаються за програмою медичних гарантій, оплачуються Національною службою здоров'я України. Але це не забезпечує у повній мірі видатки охорони здоров'я для надання належної медичної допомоги населенню.

У 2020-2022 роках діяла Регіональна цільова програма розвитку й підтримки комунальних закладів охорони здоров'я та з надання населенню медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення, на 2020-2022 роки, яка дозволила, використовуючи кошти обласного бюджету, забезпечити обласні медичні заклади необхідним обладнанням, зберегти їх кадровий потенціал.

Однак внаслідок повномасштабного російського вторгнення з 24.02.2022 усі 57 лікувально-профілактичних закладів області, з яких 19 – обласного підпорядкування, втратили місця постійної дислокації разом з матеріально-технічним ресурсом. Вивезти вдалося лише 27 автомобілів (з них 17 автомобілів швидкої медичної допомоги), 85 одиниць медичного обладнання та медичне обладнання в автомобілях швидкої медичної допомоги.

З 01.04.2022 медичні установи почали відновлювати свою роботу на територіях, підконтрольних Україні.

Адміністрації лікувально-профілактичних установ співпрацюють з усіма гуманітарними місіями, які готові допомагати переміщеним закладам.

Після деокупації області та виявлення масштабів втрат буде існувати потреба у відбудові лікувальних корпусів та поступовому оновленні усієї бази медичних апаратів, у тому числі тих, що потребують монтажу: систем комп'ютерної, магнітно-резонансної томографії, цифрових рентген-апаратів тощо.

Покращити якість надання медичної допомоги можливо лише шляхом запровадження інноваційних методів лікування, закупівлі сучасного медичного обладнання та матеріальної мотивації медичних працівників.

Існує два варіанти розв'язання цієї проблеми.

Перший варіант передбачає реалізацію заходів з розвитку охорони здоров'я області виключно за рахунок коштів державного бюджету, а саме фінансування закладів охорони здоров'я на підставі укладених договорів з Національною службою здоров'я України. Однак не всі медичні послуги, які надають обласні лікарні, увійшли до програм медичних гарантій, і це призведе до складнощів у наданні таких послуг населенню Луганщини.

Другий варіант передбачає розроблення Регіональної цільової програми розвитку й підтримки комунальних закладів охорони здоров'я та надання населенню медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення, на 2023-2025 роки. Перевагами цього варіанта є:

- 1) можливість фінансування закладів охорони здоров'я за рахунок обласного бюджету;
- 2) контроль та координація виконання завдань Програми, що підвищує ефективність її реалізації;
- 3) сприяння збереженню та зміцненню рівня здоров'я жителів області незалежно від їх віку, статі та соціального статусу.

Реалізація цієї Програми створить правові підстави для забезпечення часткового фінансування третинної (високоспеціалізованої) медичної допомоги за рахунок обласного бюджету.

Таким чином, на сьогодні забезпечити надання мешканцям області всебічної, якісної медичної допомоги, відновлення роботи та підтримки обласних закладів охорони здоров'я можливо лише за умови впровадження Регіональної цільової програми розвитку й підтримки комунальних закладів охорони здоров'я та надання населенню медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення, на 2023-2025 роки.

II. Мета Програми

Метою Програми є забезпечення розвитку й підтримки комунальних некомерційних закладів охорони здоров'я Луганської обласної ради для стабільного функціонування системи надання населенню області доступної і високоякісної медичної допомоги.

III. Аналіз факторів впливу на проблему та ресурсів для реалізації Програми (SWOT-аналіз)

Сильні сторони (S)	Слабкі сторони (W)
1. Обласні медичні заклади, які надають високоспеціалізовану допомогу, державний медичний університет переміщено на територію, підконтрольну українській владі. 2. Наявність молодих фахівців у медичних закладах	1. Недосконала мережа стаціонарних закладів охорони здоров'я, які надають високоспеціалізовану медичну допомогу, відсутність власних приміщень та необхідного обладнання. 2. Недостатня забезпеченість лікувально-профілактичних закладів медичними кадрами. 3. Тимчасова окупація області та ведення на її території бойових дій
Можливості (O)	Загрози (T)
1. Співпраця з проєктами міжнародної технічної та гуманітарної допомоги. 2. Достатній рівень законодавчого врегулювання питань роботи галузі охорони здоров'я. 3. Наявність субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення підтримки окремих закладів та заходів у системі охорони здоров'я	1. Тривалість повномасштабного російського вторгнення. 2. Зміни механізму фінансування закладів охорони здоров'я. 3. Нестабільність економічної та політичної ситуації у країні та світі

IV. Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники

Для досягнення мети Програми передбачається виконання таких завдань:

1. Забезпечення належного функціонування КНП ЛОР шляхом удосконалення надання:

- 1) медичної допомоги:
хворим на соціально небезпечні інфекційні хвороби;
наркологічним хворим;
- 2) високоспеціалізованої медичної допомоги дорослому населенню та дітям;
- 3) психіатричної допомоги;
- 4) фізіотерапевтичних послуг;
- 5) послуг з лікування онкологічних та шкірно-венерологічних захворювань.

2. Забезпечення розвитку та оновлення матеріально-технічної бази КНП ЛОР, що передбачає покращання матеріально-технічної бази комунальних закладів охорони здоров'я шляхом придбання обладнання та інвентарю довгострокового користування, проведення капітальних і поточних ремонтів, реконструкцій тощо.

Результативні показники Програми

№ з/п	Найменування показника	Одиниця виміру	Значення показників за роками		
			2023	2024	2025
1	2	3	4	5	6
1.	КНП ЛОР «Луганська обласна клінічна лікарня»:				
	кількість відвідувань	осіб	16600	24800	31600
	кількість проведених гемодіалізів	од.	2400	2700	4300
	кількість пролікованих хворих у стаціонарах	осіб	980	1400	2050
	кількість проведених операцій	од.	800	1200	1800
2.	КНП ЛОР «Луганська обласна дитяча клінічна лікарня»:				
	кількість ліжко-днів у звичайних стаціонарах	од.	19008	38016	38016
	кількість лікарських відвідувань	осіб	23932	23932	23932
	середня тривалість лікування одного хворого у стаціонарі	днів	9,0	9,0	9,0
3.	КНП ЛОР «Луганський обласний медичний центр соціально небезпечних інфекційних хвороб»:				
	середня тривалість лікування одного хворого у стаціонарі	днів	120	115	110
	середня кількість відвідувань у поліклініках на одну штатну посаду лікаря	од.	2900	2950	3000
	питома вага повторно госпіталізованих	%	0,2	0,1	0
4.	КНП ЛОР «Центр психічного здоров'я»:				
	завантаженість ліжкового фонду у стаціонарах	днів	340	340	340
	середня тривалість лікування в стаціонарі одного хворого	днів	15	14	13
	питома вага повторно госпіталізованих	%	15	15	15
5.	КНП ЛОР «Лисичанська обласна психіатрична лікарня з надання психіатричної допомоги»:				
	кількість пролікованих	осіб	1000	1000	1000
	середні строки лікування	дні	30	30	30
	план відвідувань	осіб	15000	15000	15000
6.	КНП ЛОР «Старобільська обласна фізіотерапевтична лікарня»:				
	проліковано хворих, у т. ч.:	осіб	1 219	1 219	1 219
	стаціонарних хворих	осіб	850	850	850
	амбулаторних хворих	осіб	369	369	369
	бальнеологічні процедури	тис. од.	15,777	15,777	15,777
	масаж	тис. од.	13,895	13,895	13,895
7.	КНП ЛОР «Лисичанський обласний шкірно-венерологічний диспансер»:				
	середня тривалість лікування одного хворого у стаціонарі	днів	16	16	16
	завантаженість ліжкового фонду у звичайних стаціонарах	днів	170	170	170

1	2	3	4	5	6
	середня кількість відвідувань у поліклініках на одну штатну посаду лікаря	од.	1667	1667	1667
8.	КНП ЛОР «Луганський обласний клінічний онкологічний диспансер»:				
	хірургічна активність у відділенні хірургічного профілю	%	96	97	98
	середній ліжко-день однієї госпіталізації	од.	8,5	8	7,5

V. Напрями діяльності та заходи Програми

Напрями діяльності та заходи Програми викладено в додатку 1 до Програми.

VI. Ресурсне забезпечення Програми

Детальний розрахунок ресурсного забезпечення Програми наведено в додатку 2 до Програми.

Виконання Програми передбачається здійснити протягом 2023-2025 років за рахунок обласного бюджету. Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, становить 156461,46 тис. грн, у тому числі за роками: 2023 – 64077,46 тис. грн, 2024 – 44503,0 тис. грн, 2025 – 47881,0 тис. грн. Обсяг фінансування Програми щороку визначається при затвердженні обласного бюджету на відповідний рік.

VII. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Координацію та контроль за виконанням Програми здійснює Департамент охорони здоров'я облдержадміністрації, який щороку до 20 січня звітує про хід виконання Програми голові обласної державної адміністрації – начальнику обласної військової адміністрації.

Комунальні некомерційні підприємства – виконавці заходів Програми щокварталу до 10 числа місяця, наступного за звітним періодом, надають інформацію про хід її виконання Департаменту охорони здоров'я облдержадміністрації.

Директор Департаменту
охорони здоров'я



Юрій СТОГНІЄВ

**Напрями діяльності та заходи Регіональної цільової програми
розвитку й підтримки комунальних закладів охорони здоров'я та надання населенню
медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій
медичного обслуговування населення, на 2023-2025 роки**

№ з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів Програми	Термін виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис. грн, у тому числі за роками:			Результативний показник
						2023	2024	2025	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	Забезпечення належного функціонування комунальних некомерційних підприємств Луганської обласної ради	1) удосконалення рівня надання медичної допомоги хворим на соціально небезпечні інфекційні хвороби	2023-2025	КНП ЛОР «Луганський обласний медичний центр соціально небезпечних інфекційних хвороб»	обласний бюджет (поточні видатки)	4560,015	0,0	0,0	дотримання середньої тривалості лікування одного хворого у стаціонарі – до 110 днів, середня кількість відвідувань у поліклініці на одну штатну посаду лікаря – до 3000 одиниць, питома вага повторно госпіталізованих – 0 %
		2) удосконалення рівня надання медичної допомоги наркологічним хворим		КНП ЛОР «Центр психічного здоров'я»		3332,25	0,0	0,0	завантаженість ліжкового фонду у стаціонарах – до 340 днів, середня тривалість лікування одного хворого у стаціонарі – 13 днів, питома вага повторно госпіталізованих – 15 %

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
		3) удосконалення рівня надання високоспеціалізованої медичної допомоги дорослому населенню області		КНП ЛОР «Луганська обласна клінічна лікарня»		480	0,0	0,0	кількість щороку: лікарських відвідувань у поліклініці – до 31600 осіб, сеансів гемодіалізу – 4300 од., пролікованих хворих у стаціонарах – до 2050 осіб, проведених операцій – до 1800 од.
		4) удосконалення рівня надання високоспеціалізованої медичної допомоги дітям		КНП ЛОР «Луганська обласна дитяча клінічна лікарня»		8074,764	0,0	0,0	щороку: кількість ліжок-днів у звичайних стаціонарах – до 38016 од. на рік, кількість лікарських відвідувань – до 23932 осіб на рік, середня тривалість лікування одного хворого у стаціонарі – до 9 днів
		5) удосконалення рівня надання психіатричної допомоги		КНП ЛОР «Лисичанська обласна лікарня з надання психіатричної допомоги»		70,2	0,0	0,0	щороку: кількість пролікованих - до 1000 осіб, середні строки лікування – до 30 днів, план відвідувань – до 15000 осіб
		6) удосконалення рівня надання онкологічної допомоги		КНП ЛОР «Луганський обласний клінічний онкологічний диспансер»		5949,231	0,0	0,0	хірургічна активність у відділенні хірургічного профілю до 98 відсотків, середній ліжко-день однієї госпіталізації до 7,5 одиниці

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
				КНП ЛОР «Лисичанський обласний шкірно- венерологічний диспансер»		500,0	510,0	520,0	
Всього, у т. ч.:						64077,46	44503,0	47881,0	
обласний бюджет						64077,46	44503,0	47881,0	
районні та міські бюджети									
інші джерела									

Директор Департаменту
охорони здоров'я



Юрій СТОГНІЄВ

Додаток 2
до Програми (розділ VI)

Ресурсне забезпечення Регіональної цільової програми розвитку й підтримки комунальних закладів охорони здоров'я та надання населенню медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення, на 2023-2025 роки

Заходи	Обсяги фінансових ресурсів (тис. грн)			
	усього	у тому числі за роками		
		2023	2024	2025
1	2	3	4	5
ЗАХІД 1.1. Удосконалення рівня надання медичної допомоги хворим на соціально небезпечні інфекційні хвороби				
Всього, у тому числі:	4560,015	4560,015	0	0
державний бюджет				
обласний бюджет	4560,015	4560,015	0	0
місцеві бюджети (бюджети адміністративно-територіальних одиниць області)				
інші джерела (позабюджетні кошти)				
ЗАХІД 1.2. Удосконалення рівня надання медичної допомоги наркологічним хворим				
Всього, у тому числі:	3332,25	3332,25	0	0
державний бюджет				
обласний бюджет	3332,25	3332,25	0	0
місцеві бюджети (бюджети адміністративно-територіальних одиниць області)				
інші джерела (позабюджетні кошти)				
ЗАХІД 1.3. Удосконалення рівня надання високоспеціалізованої медичної допомоги дорослому населенню області				
Всього, у тому числі:	480,0	480,0	0	0
державний бюджет				
обласний бюджет	480,0	480,0	0	0
місцеві бюджети (бюджети адміністративно-територіальних одиниць області)				
інші джерела (позабюджетні кошти)				

1	2	3	4	5
ЗАХІД 1.4. Удосконалення рівня надання високоспеціалізованої медичної допомоги дітям				
Всього, у тому числі:	8074,764	8074,764	0	0
державний бюджет				
обласний бюджет	8074,764	8074,764	0	0
місцеві бюджети (бюджети адміністративно-територіальних одиниць області)				
інші джерела (позабюджетні кошти)				
ЗАХІД 1.5. Удосконалення рівня надання психіатричної допомоги				
Всього, у тому числі:	70,2	70,2	0	0
державний бюджет				
обласний бюджет	70,2	70,2	0	0
місцеві бюджети (бюджети адміністративно-територіальних одиниць області)				
інші джерела (позабюджетні кошти)				
ЗАХІД 1.6. Удосконалення рівня надання онкологічної допомоги				
Всього, у тому числі:	5949,231	5949,231	0	0
державний бюджет				
обласний бюджет	5949,231	5949,231	0	0
місцеві бюджети (бюджети адміністративно-територіальних одиниць області)				
інші джерела (позабюджетні кошти)				
ЗАХІД 2.1. Покращання матеріально-технічної бази комунальних закладів охорони здоров'я шляхом придбання обладнання та інвентарю довгострокового користування, проведення капітальних і поточних ремонтів, реконструкцій тощо				
Всього, у тому числі:	133995,0	41611,0	44503,0	47881,0
державний бюджет				
обласний бюджет	133995,0	41611,0	44503,0	47881,0
місцеві бюджети (бюджети адміністративно-територіальних одиниць області)				
інші джерела (позабюджетні кошти)				

1	2	3	4	5
Загальний обсяг ресурсів, у тому числі:	156461,46	64077,46	44503,0	47881,0
державний бюджет				
обласний бюджет	156461,46	64077,46	44503,0	47881,0
місцеві бюджети(бюджети адміністративно-територіальних одиниць області)				
інші джерела (позабюджетні кошти)				

Директор Департаменту
охорони здоров'я



Юрій СТОГНІЄВ