



ЛУГАНСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
ЛУГАНСЬКА ОБЛАСНА ВІЙСЬКОВА АДМІНІСТРАЦІЯ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

голови обласної державної адміністрації –
начальника обласної військової адміністрації

м. Сіверськودонецьк

№ _____

**Про затвердження Обласної цільової програми житлового кредитування
внутрішньо переміщених осіб Луганської області та членів їх сімей
на 2025–2026 роки**

Керуючись статтею 6, пунктом 3 частини першої статті 23 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», статтею 4, 10, 15 Закону України «Про правовий режим воєнного стану», Законом України «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб», Указом Президента України від 24.02.2022 № 68/2022 «Про утворення військових адміністрацій», постановою Кабінету Міністрів України від 01.10.2014 № 509 «Про облік внутрішньо переміщених осіб», розпорядженнями Кабінету Міністрів України від 07.11.2014 № 1085-р «Про затвердження переліку населених пунктів, на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють свої повноваження, та переліку населених пунктів, що розташовані на лінії розмежування», від 07.04.2023 № 312-р «Про схвалення Стратегії державної політики щодо внутрішнього переміщення на період до 2025 року та затвердження операційного плану заходів з її реалізації у 2023-2025 роках»,
зобов'язую:

1. Затвердити Обласну цільову програму житлового кредитування внутрішньо переміщених осіб Луганської області та членів їх сімей на 2025–2026 роки (далі – Програма), що додається.

2. Встановити, що обсяг фінансування заходів Програми та головний розпорядник коштів визначаються при затвердженні обласного бюджету на відповідний рік.

3. Визначити відповідальним виконавцем Програми Департамент житлово-комунального господарства обласної державної адміністрації.

4. Департаменту житлово-комунального господарства обласної державної адміністрації щороку до 15 лютого року, що настає за звітним, надавати



СЕД АСКОД

Луганська обласна державна адміністрація

Дата реєстрації та номер: від 21.10.2025 № 260

Підписувач: ХАРЧЕНКО ОЛЕКСІЙ АНДРІЙОВИЧ

Сертифікат: 5E984D526F82F38F04000000325CEB01F7CEBA06

Дійсний з 09.10.2025 11:25:10 до 09.10.2026 23:59:59

інформацію про стан виконання Програми голові обласної державної адміністрації – начальнику обласної військової адміністрації.

5. Контроль за виконанням цього розпорядження залишаю за собою.

Голова обласної державної
адміністрації – начальник
обласної військової адміністрації

Олексій ХАРЧЕНКО

ЗАТВЕРДЖЕНО

Розпорядження голови обласної
держадміністрації – начальника
обласної військової адміністрації

№ _____

**Обласна цільова програма
житлового кредитування внутрішньо переміщених осіб Луганської
області та членів їх сімей на 2025–2026 роки**



СЕД АСКОД
Департамент будівництва, енергозбереження, архітектури
та містобудування Луганської обласної державної адміністрації
Дата реєстрації та номер: від 21.10.2025 № 260
Підписувач: ДІДЕНКО ЛЮДМИЛА ІВАНІВНА
Сертифікат: 5E984D526F82F38F0400000004F7C301AA7D3806
Дійсний з 12.04.2025 12:10:07 до 12.04.2026 23:59:59

ПАСПОРТ

Обласної цільової програми житлового кредитування внутрішньо переміщених осіб Луганської області та членів їх сімей на 2025–2026 роки

Підстави для розроблення: стаття 6, пункт 3 частини першої статті 23 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», статті 4, 10, 15 Закону України «Про правовий режим воєнного стану», Закон України «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб», Указ Президента України від 24.02.2022 № 68/2022 «Про утворення військових адміністрацій», постанова Кабінету Міністрів України від 01.10.2014 № 509 «Про облік внутрішньо переміщених осіб», розпорядження Кабінету Міністрів України від 07.11.2014 № 1085-р «Про затвердження переліку населених пунктів, на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють свої повноваження, та переліку населених пунктів, що розташовані на лінії розмежування», від 07.04.2023 № 312-р «Про схвалення Стратегії державної політики щодо внутрішнього переміщення на період до 2025 року та затвердження операційного плану заходів з її реалізації у 2023-2025 роках».

1.	Ініціатор розроблення Програми	Департамент будівництва, енергозбереження, архітектури та містобудування облдержадміністрації
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Програми	доручення голови обласної державної адміністрації – начальника обласної військової адміністрації
3.	Розробник Програми	Департамент будівництва, енергозбереження, архітектури та містобудування облдержадміністрації
4.	Відповідальний виконавець Програми	Департамент житлово-комунального господарства облдержадміністрації
5.	Виконавці Програми	Департамент житлово-комунального господарства облдержадміністрації, Державна спеціалізована фінансова установа «Державний фонд сприяння молодіжному житловому будівництву»
6.	Строк реалізації Програми	2025–2026 роки
7.	Етапи виконання Програми (для довгострокових програм)	-
8.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, усього, у тому числі за джерелами:	850000,00 тис. грн
	обласний бюджет	850000,00 тис. грн

I. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Переміщення людей у межах своєї держави відбувається у всіх країнах світу, зокрема в Україні. Громадяни мігрують здебільшого із депресивних регіонів у центри стабільного розвитку.

Із початку 2014 року в результаті російської збройної агресії сформувався новий для України тип міграції працездатного населення – рух внутрішньо переміщених осіб (далі – ВПО), який досяг обсягів, співставних, а, можливо, навіть більших за обсяги зовнішньої трудової міграції.

У лютому 2022 року ці міграційні процеси внутрішнього переміщення набули величезних масштабів, що пов'язано з повномасштабним російським вторгненням, прагненням людей перебувати у безпеці, небажанням визнавати окупаційну владу, втратою ними житла, роботи та доходів.

Кількість ВПО, що перемістилися з Луганської області з 24.02.2022, на 01.08.2025 становить 203,514 тис. Більшість їх зареєстровано в Донецькій (1,970 тис.осіб), Харківській (13,776 тис. осіб), Київській (20,473 тис. осіб) областях і м. Києві (34, 494 тис. осіб) тощо.

Для багатьох українців, особливо ВПО та інших, хто втратив домівку через російську збройну агресію, однією з ключових проблем є вирішення житлового питання, що включає брак доступного житла, проживання у тимчасових притулках.

Родини ВПО, залишившись без власної оселі, вимушені винаймати житло, орендна плата за яке постійно зростає.

Низький рівень доходів ВПО та висока вартість будівництва значно звужують можливості придбання ними житла за власні кошти. Це негативно впливає на процес інтеграції у місцеві громади, соціально-економічну адаптацію ВПО.

На цей час для вирішення проблеми доступності житла застосовуються кілька механізмів: тимчасове розміщення в гуртожитках, часткова компенсація при винайманні житла суми орендної плати та пільгове довгострокове кредитування на придбання житла, який є найбільш ефективним та дієвим механізмом.

З боку держави вживається низка заходів із забезпечення житлом ВПО шляхом пільгового довгострокового кредитування, але через велику кількість ВПО та скрутне економічне становище в державі цих заходів недостатньо. Залишаються проблеми, які потребують розв'язання на місцевому рівні.

Особливої уваги щодо забезпечення житлом потребують ВПО:

щодо яких встановлено факт позбавлення особистої свободи внаслідок збройної агресії російської федерації (у разі звільнення з полону);

ветерани/ветеранки, що отримали інвалідність внаслідок війни, визначені пунктами 11–16 частини другої статті 7 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», які на день подання заяви для отримання кредиту зареєстровані на території територіальних громад Луганського, Алчевського, Довжанського, Ровеньківського районів Луганської області;

багатодітні сім'ї, які мають трьох і більше дітей до 18 років, які на день подання заяви для отримання кредиту зареєстровані на території територіальних громад Луганського, Алчевського, Довжанського, Ровеньківського районів Луганської області.

Крім цього, ВПО, зареєстровані на території територіальних громад Луганського, Алчевського, Довжанського, Ровеньківського районів Луганської області, позбавлені можливості забезпечення житлом за рахунок коштів відповідних громад у зв'язку з тим, що території цих громад окуповано з 2014 року, органи місцевого самоврядування, їх виконавчі органи не перемістилися на підконтрольну українській владі територію. Згідно із Законом України «Про правовий режим воєнного стану» відповідні військові адміністрації населених пунктів Луганської області, які б виконували повноваження цих органів, не створювалися.

Забезпечити ефективне вирішення житлових питань ВПО вказаних категорій, які проживають на підконтрольній українській владі території України і перебувають на відповідному обліку, сприяти їх соціальній адаптації за новим місцем проживання можливо шляхом прийняття Обласної цільової програми житлового кредитування внутрішньо переміщених осіб Луганської області та членів їх сімей на 2025–2026 роки (далі – Програма).

II. Визначення мети Програми

Метою Програми є забезпечення житлом на підконтрольній території України ВПО:

щодо яких встановлено факт позбавлення особистої свободи внаслідок збройної агресії російської федерації (у разі звільнення з полону);

ветерани/ветеранки, що отримали інвалідність внаслідок війни, визначені пунктами 11–16 частини другої статті 7 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», які на день подання заяви для отримання кредиту зареєстровані на території територіальних громад Луганського, Алчевського, Довжанського, Ровеньківського районів Луганської області;

багатодітні сім'ї, які мають трьох і більше дітей до 18 років, які на день подання заяви для отримання кредиту зареєстровані на території територіальних громад Луганського, Алчевського, Довжанського, Ровеньківського районів Луганської області;

які на день подання заяви для отримання кредиту зареєстровані на території територіальних громад Луганського, Алчевського, Довжанського, Ровеньківського районів Луганської області.

Досягнення мети Програми відповідає стратегічним цілям державної регіональної політики, пріоритетним завданням і напрямам економічного та соціального розвитку області.

III. Аналіз факторів впливу на проблему та ресурсів для реалізації Програми (SWOT-аналіз)

Сильні сторони (S)	Слабкі сторони (W)
1. Наявність коштів обласного бюджету для фінансування заходів щодо забезпечення ВПО пільговим довгостроковим кредитуванням. 2. Наявність на підконтрольній українській владі території України вторинного ринку житла, що дозволяє особам з різним рівнем доходів вирішити питання забезпечення житлом	1. Низький рівень доходів ВПО, що унеможливорює придбання (будівництво) житла за власні кошти. 2. Постійне зростання вартості 1 кв. м житла на первинному ринку. 3. Висока вартість орендної плати за житло
Можливості (O)	Загрози (T)
1. Закон України «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб». 2. Розпорядження Кабінету Міністрів України від 07.11.2014 № 1085-р «Про затвердження переліку населених пунктів, на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють свої повноваження, та переліку населених пунктів, що розташовані на лінії розмежування». 3. Реінвестування сплачених позичальником кредитних коштів для надання нових кредитів	1. Загострення соціально-економічної та політичної ситуації в Україні. 2. Недостатній обсяг фінансування заходів з будівництва нового житла за рахунок коштів державного бюджету. 3. Посилення впливу інфляційних процесів

IV. Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники

Для досягнення мети Програми передбачається виконати низку основних завдань, зокрема із забезпечення:

1) житлом на підконтрольній території України ВПО:

щодо яких встановлено факт позбавлення особистої свободи внаслідок збройної агресії російської федерації (у разі звільнення з полону);

ветеранів/ветеранок, що отримали інвалідність внаслідок війни, визначені пунктами 11–16 частини другої статті 7 Закону України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», які на день подання заяви для отримання кредиту зареєстровані на території територіальних громад Луганського, Алчевського, Довжанського, Ровеньківського районів Луганської області;

багатодітні сім'ї, які мають трьох і більше дітей до 18 років, які на день подання заяви для отримання кредиту зареєстровані на території територіальних громад Луганського, Алчевського, Довжанського, Ровеньківського районів Луганської області;

які на день подання заяви для отримання кредиту зареєстровані на території територіальних громад Луганського, Алчевського, Довжанського, Ровеньківського районів Луганської області;

2) супроводження укладених кредитних договорів, контролю за поверненням кредитів до обласного бюджету.

Виконання цих завдань розширить сфери забезпечення житлом ВПО.

Результативні показники реалізації заходів Програми

№ з/п	Назва показника	2025 рік	2026 рік
1	2	3	4
1.	Укладення довгострокових пільгових кредитних договорів з ВПО (кількість осіб)	160	240
2.	Здійснення контролю за виконанням позичальниками умов кредитних договорів (кількість)	160	240

У разі потреби здійснюватиметься перегляд завдань і заходів Програми, пошук та впровадження більш ефективних способів розв'язання проблем, визначених Програмою.

V. Напрями діяльності та заходи Програми

Напрями діяльності та заходи Програми викладено в додатку 1 до неї.

VI. Ресурсне забезпечення

Фінансове забезпечення заходів, передбачених Програмою, планується здійснювати у межах коштів обласного бюджету. Відомості про ресурсне забезпечення викладено в додатку 2 до Програми.

Обсяги видатків на реалізацію заходів Програми визначаються щороку при затвердженні обласного бюджету або внесенні змін до нього, з урахуванням фактичних можливостей бюджету в кожному бюджетному періоді.

Загальний обсяг коштів, що передбачається залучити для виконання програми – 850000,00 тис. грн (кошти обласного бюджету).

VII. Координація та контроль за виконанням Програми

Департамент житлово-комунального господарства облдержадміністрації щороку до 15 лютого, що настає за звітним періодом, надає інформацію

про стан виконання Програми голові обласної державної адміністрації –
начальнику обласної військової адміністрації.

Директор Департаменту будівництва,
енергозбереження, архітектури
та містобудування

Людмила ДІДЕНКО

Додаток 1
до Обласної цільової програми
житлового кредитування внутрішньо
переміщених осіб Луганської області та
членів їх сімей на 2025–2026 роки
(розділ V)

Напрями діяльності та заходи Обласної цільової програми житлового кредитування внутрішньо переміщених осіб Луганської області та членів їх сімей на 2025-2026 роки

№ з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів Програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Основні обсяги фінансування (тис. грн)			Очікуваний результат
						усього	у т. ч. за роками		
							2025	2026	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	Пільгове довгострокове кредитування ВПО на придбання житла	1) формування реєстру на участь у Програмі	2025–2026	Департамент житлово-комунального господарства обласної державної адміністрації, Державна спеціалізована фінансова установа «Державний фонд сприяння молодіжному житловому будівництву»	не потребує фінансування			визначення кількості сімей ВПО, які зможуть поліпшити житлові умови шляхом отримання пільгових кредитів (за фактом надходження заяв)	
		2) укладення з ВПО довгострокових пільгових кредитних договорів			обласний бюджет	850000,0	350000,00		500000,00

Луганська обласна державна адміністрація

№ 260 від 21.10.2025



Додаток 2
до Обласної цільової програми
житлового кредитування внутрішньо
переміщених осіб Луганської області
та членів їх сімей на 2025–2026 роки
(абзац перший розділу VI)

Ресурсне забезпечення
Обласної цільової програми житлового кредитування внутрішньо
переміщених осіб та членів їх сімей Луганської області на 2025–2026 роки

Заходи	Обсяги фінансових ресурсів (тис. грн)		
	усього	у тому числі за роками:	
		2025	2026
1.2. Укладення з ВПО довгострокових пільгових кредитних договорів			
Всього, у тому числі:	850000,00	350000,00	500000,00
обласний бюджет	850000,00	350000,00	500000,00
Загальний обсяг ресурсів, у тому числі:	850000,00	350000,00	500000,00
обласний бюджет	850000,00	350000,00	500000,00

