



**ЛУГАНСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
ЛУГАНСЬКА ОБЛАСНА ВІЙСЬКОВО-ЦИВІЛЬНА АДМІНІСТРАЦІЯ**

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

**голови обласної державної адміністрації –
керівника обласної військово-цивільної адміністрації**

28 грудня 2021 р.

Сєвєродонецьк

№ 843

Про затвердження Регіональної цільової програми сприяння розвитку громадянського суспільства на 2022–2026 роки

Керуючись пунктом 2 частини третьої статті 4, пунктом 8 частини третьої статті 6 Закону України «Про військово-цивільні адміністрації», Указом Президента України від 05.03.2015 № 123/2015 «Про утворення військово-цивільних адміністрацій», статтею 3 Указу Президента України від 27.09.2021 № 487/2021 «Про Національну стратегію сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2021–2026 роки», за результатами розгляду на засіданні колегії облдержадміністрації від 22.12.2021 зобов'язую:

1. Затвердити Регіональну цільову програму сприяння розвитку громадянського суспільства на 2022–2026 роки (далі – Програма), що додається, із загальним обсягом фінансування 3 910,0 тис. грн.

2. Встановити, що обсяг фінансування заходів Програми та головний розпорядник коштів визначаються при затвердженні обласного бюджету на відповідний рік, відповідальним виконавцем є Департамент масових комунікацій облдержадміністрації.

3. Рекомендувати виконавцям заходів Програми щопівроку до 10 числа місяця, наступного за звітним періодом, надавати інформацію про хід її реалізації Департаменту масових комунікацій облдержадміністрації.

4. Департаменту масових комунікацій облдержадміністрації щороку до 25 числа місяця, наступного за звітним періодом, звітувати про хід виконання Програми голові облдержадміністрації – керівнику обласної військово-цивільної адміністрації.

5. Контроль за виконанням цього розпорядження залишаю за собою.

Голова обласної державної
адміністрації – керівник обласної
військово-цивільної адміністрації

Сергій ГАЙДАЙ

ЗАТВЕРДЖЕНО

Розпорядження голови обласної
держадміністрації – керівника обласної
військово-цивільної адміністрації

28 грудня 2021 р. № 843

**РЕГІОНАЛЬНА ЦІЛЬОВА ПРОГРАМА
СПРИЯННЯ РОЗВИТКУ ГРОМАДЯНСЬКОГО СУСПІЛЬСТВА
НА 2022–2026 РОКИ**

ПАСПОРТ
Регіональної цільової програми сприяння розвитку громадянського суспільства на 2022–2026 роки

Підстава для розроблення: пункт 2 частини третьої статті 4, пункт 8 частини третьої статті 6 Закону України «Про військово-цивільні адміністрації», Указ Президента України від 05.03.2015 № 123/2015 «Про утворення військово-цивільних адміністрацій», стаття 3 Указу Президента України від 27.09.2021 № 487/2021 «Про Національну стратегію сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2021-2026 роки».

1.	Ініціатор розроблення Програми	Департамент масових комунікацій облдержадміністрації
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Програми	пункт 6 розділу II протокольних доручень за результатами апаратної наради за участю голови облдержадміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації у режимі відеозв'язку від 09.11.2021 № 01.01-35/10072
3.	Розробник Програми	Департамент масових комунікацій облдержадміністрації
4.	Відповідальний виконавець Програми	Департамент масових комунікацій облдержадміністрації
5.	Учасники Програми	Департамент масових комунікацій облдержадміністрації, Східне міжрегіональне управління Міністерства юстиції (м. Харків) (за згодою), райдержадміністрації, військово-цивільні адміністрації, Консультативна рада з питань соціальної єдності при Програмі ООН із відновлення та розбудови миру (за згодою), громадські організації: «Громадська ініціатива Луганщини», «Електронна асамблея Луганщини» (за згодою)
6.	Термін реалізації Програми	2022–2026 роки
7.	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	обласний бюджет, позабюджетні кошти
8.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, усього, у тому числі кошти: обласного бюджету інших джерел	3 910,0 тис. грн 2 210,0 тис. грн 1 700,0 тис. грн

II. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Регіональна цільова програма сприяння розвитку громадянського суспільства на 2022–2026 роки (далі – Програма) передбачає закріплення позитивних результатів попередньої регіональної цільової програми та нівелювання негативних тенденцій у середовищі інститутів громадянського суспільства (далі – ІГС) через подальший розвиток ресурсних спроможностей, досягнення сталості зростання їхніх можливостей, популяризацію культури спільної участі у середовищі громад, у тому числі через використання інновацій та креативних інструментів.

Указом Президента України від 27.09.2021 № 487/2021 «Про Національну стратегію сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2021-2026 роки», на підставі якого розроблена Програма, визначено ключові напрями взаємодії органів державної влади та місцевого самоврядування з ІГС, показники оцінювання якості реалізації завдань та організаційно-звітну структуру.

Разом з тим, в області спостерігається низка негативних тенденцій, які суттєво впливають на розвиток ІГС та громадську активність.

Однією з головних проблем є недосконалість (відсутність) ефективних процедур громадської участі у формуванні та реалізації державної політики на регіональному рівні, вирішення питань місцевого значення.

Це викликано актуальною ситуацією, обумовленою військовим конфліктом на території області та діяльністю особливих форм управління – військово-цивільних адміністрацій у вісьмох адміністративно-територіальних утвореннях та на рівні області.

На сьогодні спостерігається брак сприятливих умов для формування та розвитку ІГС.

Проблема вирішується в оперативному порядку шляхом створення окремих закладів або установ у територіальних громадах, однак на обласному рівні цей процес позбавлений координації та належного аналізу.

Крім того, відсутня фінансова підтримка ініціатив громадськості з боку місцевих бюджетів.

Програмою передбачається проведення конкурсу щодо підтримки ініціатив ІГС за рахунок коштів обласного бюджету.

Також нагальними є відсутність комунікації між ІГС, належного стимулювання участі організацій громадянського суспільства в соціально-економічному розвитку області через низький рівень правової обізнаності населення.

Вирішити ці питання можливо проведенням низки просвітницьких заходів Програми у рамках взаємодії облдержадміністрації та ІГС.

Гостро постає і питання низького рівня структурування, сталості екосистеми ІГС на Луганщині та, як наслідок, відсутності міжсекторальної співпраці між владою, бізнесом, ІГС та міжнародними донорськими організаціями, які можливо вирішити у рамках виконання Програми.

Низький рівень поінформованості населення області щодо діяльності ІГС також створює перешкоди на шляху розвитку громадянського суспільства. Програмою планується залучити місцеві ЗМІ, соціальні медіа та блогерів до інформування про результати діяльності ІГС.

Це дозволить забезпечити сталість екосистеми ІГС на обласному рівні, надасть їм можливість бути самодостатніми, здійснювати свою діяльність незалежно від сторонньої підтримки.

На листопад 2021 року в області зареєстровано понад 1930 ІГС, проте відсоток активних організацій є невеликим.

Кількість таких організацій у територіальних громадах постійно зростає, що є показником покращання та дієвої участі членів громад у вирішенні місцевих проблем.

У 2018 році місцевими органами влади зафіксовані 292 активні ІГС, 2019 р. – 275, 2020 р. – 314, 2021р. – 385.

Облдержадміністрація координує процес розвитку ІГС. Так, при ній постійно працює координаційна рада сприяння розвитку громадянського суспільства, створена для вирішення нагальних питань розвитку та підтримки громадянського суспільства.

Підтримка ІГС з боку органів влади усіх рівнів можлива через проведення конкурсів та розвиток культури колективної участі, який ґрунтується на відповідних матеріальній, організаційній, інформаційній складових та сприятиме формуванню екосистеми ІГС у вигляді кластерів креативного розвитку (громадсько-креативних центрів, хабів, коворкінгів, мережових громадських структур), спільних заходів між владою, ІГС та бізнесом, координації діяльності.

Зважаючи на важливу роль ІГС у сучасному житті Луганщини, необхідно приділяти більше уваги питанням, пов'язаним зі сталим функціонуванням ІГС, а також координації взаємодії між органами влади, ІГС, бізнесом та міжнародними організаціями-донорами.

III. Визначення мети Програми

Метою Програми є забезпечення умов для подальшого розвитку організаційно-ресурсної спроможності ІГС за рахунок фінансової підтримки обласного бюджету та в умовах особливого порядку місцевого самоврядування в окремих районах області, а також формування сталої екосистеми громадянського суспільства на засадах прозорості, відповідальності та доступності.

IV. Аналіз факторів впливу на проблему та ресурсів для реалізації Програми (SWOT-аналіз)

СИЛЬНІ СТОРОНИ (<u>С</u>) 1) напрацювання досвіду ІГС області щодо складання та подання заявок на участь у конкурсах за рахунок коштів бюджетів різних рівнів (бюджетів участі); 2) надання коштів з обласного бюджету на реалізацію проєктів ІГС у рамках конкурсу; 3) функціонування в області міжнародних організацій-донорів; 4) наявність координаційних органів щодо сприяння розвитку громадянського суспільства на обласному рівні; 5) спроможність долучати місцеві ЗМІ для створення інформаційного резонансу та підтримки ініціатив ІГС	СЛАБКІ СТОРОНИ (<u>И</u>) 1) недосконалість (відсутність) ефективних процедур громадської участі у формуванні та реалізації державної політики на регіональному рівні, вирішення питань місцевого значення; 2) несприятливі умови для формування та розвитку організацій громадянського суспільства в області; 3) відсутність належної мотивації та стимулювання участі організацій громадянського суспільства в соціально-економічному розвитку області; 4) низький рівень структурування та сталості екосистеми ІГС області та, як наслідок, відсутність міжсекторальної співпраці між владою, бізнесом та ІГС; 5) низький рівень поінформованості населення області про діяльність ІГС
МОЖЛИВОСТІ (<u>О</u>) 1) впровадження адміністративно-територіальної реформи та підвищення гнучкості прийняття рішень на місцевому рівні; 2) стрімкий розвиток соціальних медіа та новітніх технологій, які надають інформаційну підтримку ІГС	ЗАГРОЗИ (<u>Т</u>) 1) подальше поширення військової агресії з боку Російської Федерації та пов'язаних із нею негативних явищ; 2) низький рівень довіри з боку населення до діяльності ІГС, скептична оцінка їх спроможності ефективно вирішувати актуальні питання громад

V. Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники

Для досягнення мети Програми передбачається виконати такі основні завдання:

- 1) забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики на регіональному рівні, вирішення питань місцевого значення;

- 2) створення сприятливих умов для формування та інституційного розвитку ІГС, зокрема через проведення конкурсів з підтримки громадських ініціатив за рахунок бюджетів різних рівнів;

3) стимулювання участі ІГС у соціально-економічному розвитку області із залученням технічної допомоги міжнародних донорських організацій;

4) формування сталої екосистеми ІГС області та міжсекторальна співпраця;

5) забезпечення своєчасного інформування суспільства про діяльність ІГС через впровадження постійно діючої інформаційно-просвітницької кампанії.

Результативні показники виконання завдань Програми

№ з/п	Найменування заходів	Кількість осіб, охоплених заходами протягом 2022–2026 років	Кількість проведених заходів за роками				
			2022	2023	2024	2025	2026
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Надання фінансової підтримки для виконання програм (проектів, заходів), розроблених інститутами громадянського суспільства, визначених за результатами проведення конкурсу (відповідно до Порядку проведення конкурсу з визначення програм (проектів, заходів), розроблених інститутами громадянського суспільства, для виконання (реалізації) яких надається фінансова підтримка, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2011 № 1049)	5 000	1	1	1	1	1
2.	Організація та проведення публічних консультацій у процесі підготовки проекту обласного бюджету відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики»	100	1	1	1	1	1
3.	Проведення виїзних зустрічей представників облдержадміністрації та експертів з громадськістю у територіальних громадах області з метою моніторингу реалізації впровадження реформ та програм, ініційованих Президентом України, Кабінетом Міністрів України	1 000	4	4	4	4	4
4.	Запровадження механізму публічних консультацій через онлайн-платформу Консультативної ради з питань соціальної єдності при Програмі ООН із відновлення та розбудови миру	1 000	4	4	4	4	4

1	2	3	4	5	6	7	8
5.	Організація роботи координаційної ради сприяння розвитку громадянського суспільства при облдержадміністрації	500	4	4	4	4	4
6.	Проведення консультацій з громадськістю (конференцій, форумів, громадських слухань, засідань «круглого столу», зборів, Інтернет-конференцій, електронних консультацій та опитувань, соціологічних досліджень, форсайтів, тренінгів) із розвитку громадянського суспільства, людського та соціального капіталу, згуртованості на рівні громад, подальшого впровадження реформи децентралізації	3 000	4	4	5	5	6
7.	Проведення комплексних заходів з підвищення громадянської освіти населення щодо можливості захисту прав та вираження інтересів через різні форми демократії участі	1 000	2	2	2	2	2
8.	Проведення Школи сприяння розвитку ІГС у питаннях участі в бюджетних конкурсах та реалізації проектів за рахунок бюджетних коштів	1 000	2	2	2	2	2
9.	Організація та проведення Форуму волонтерських ініціатив «Життя на межі миру» та конкурсу на кращу волонтерську ініціативу	1 000	1	1	1	1	1
10.	Проведення обласного форуму з вивчення досвіду громадянської активності у територіальних громадах у рамках Тижня громадянського суспільства	1 000	1	1	1	1	1
11.	Запровадження геоінформаційної системи моніторингу, аналізу та вирішення конфліктів (ГІСМАОВК)	200	2	2	2	2	2
12.	Організація навчання практичному застосуванню методик роботи з конфліктами та в конфліктах, діалоговим процесам «Школа Амбасадорів миру», «Медіація та фасилітація діалогів», «Дебати та дебатна майстерність» для ІГС та їх партнерів із числа органів державної влади	1 000	2	2	2	2	2
13.	Видання довідника «Активні громадські організації Луганської області»	1 000	1	1	1	1	1

1	2	3	4	5	6	7	8
14.	Проведення інформаційно-просвітницької кампанії з популяризації розбудови інклюзивного безбар'єрного суспільства через підтримку серії заходів «Світ без обмежень»	20 000	2	2	2	2	2
15.	Публікація тематичних новин, оголошень, повідомлень на офіційному сайті обласної держадміністрації і соціальних мережах	20 000	12	12	12	12	12

На реалізацію заходів Програми передбачається виділити 3 910,0 тис. грн, у тому числі за роками:

2022 – 775,0 тис. грн;

2023 – 778,5 тис. грн;

2024 – 782,0 тис. грн;

2025 – 785,5 тис. грн,

2026 – 789,0 тис. грн, з яких кошти обласного бюджету – 2 210,0 тис. грн, інших джерел, не заборонених чинним законодавством, – 1 700,0 тис. грн.

VI. Напрями діяльності та заходи Програми

Напрями діяльності та заходи Програми викладено в додатку 1 до Програми.

VII. Ресурсне забезпечення Програми

Детальний розрахунок ресурсного забезпечення наведено в додатку 2 до Програми.

VIII. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Координацію та контроль за ходом виконання Програми здійснює Департамент масових комунікацій облдержадміністрації.

Виконавці заходів Програми щопівроку до 10 числа, наступного за звітним періодом, надають інформацію про хід її реалізації Департаменту масових комунікацій облдержадміністрації, який щороку до 20 числа місяця, наступного за звітним періодом, звітує голові облдержадміністрації – керівнику обласної військово-цивільної адміністрації.

Директор Департаменту
масових комунікацій



Альбіна КУШЕЛЕВА

Додаток 1
до Програми (розділ VI)

Напрями діяльності та заходи Регіональної цільової Програми сприяння розвитку громадянського суспільства
на 2022–2026 роки

№ з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів Програми	Термін виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис. грн, у тому числі за роками:						Результативні показники
						2022	2023	2024	2025	2026		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
1.	Забезпечення ефективних процедур громадської участі у формуванні та реалізації державної політики на регіональному рівні, вирішення питань місцевого значення	1) організація та проведення публічних консультацій відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» під час підготовки проекту обласного бюджету 2) проведення виїзних зустрічей представників облдержадміністрації та експертів з громадськістю у територіальних громадах області з метою моніторингу реалізації впровадження реформ та програм, ініційованих Президентом України	2022–2026 роки	Департамент масових комунікацій облдержадміністрації	за рахунок коштів, передбачених на фінансування виконавців заходу Програми						проведення щорічного обговорення проекту обласного бюджету	
			2022–2026 роки	Департамент масових комунікацій облдержадміністрації	обласний бюджет	20,0	22,0	24,0	26,0	28,0	організація та проведення 20 виїзних зустрічей експертів, представників ІГС та місцевих органів влади з охопленням 1000 осіб	

Продовження додатка 1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
		та Кабінетом Міністрів України 3) запровадження механізму публічних консультацій через онлайн-платформу Консультативної ради з питань соціальної єдності при Програмі ООН із відновлення та розбудови миру (далі – КРСЄ)	2022–2026 роки	Департамент масових комунікацій облдержадміністрації, КРСЄ (за згодою)	позабюджетні кошти	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	проведення 20 онлайн-зустрічей, представників ІГС, донорських організацій, органів державної влади
2.	Створення сприятливих умов для формування та розвитку організацій громадянського суспільства в області	1) надання фінансової підтримки для виконання програм (проектів, заходів), розроблених інститутами громадянського суспільства, визначених за результатами проведення конкурсу (відповідно до Порядку проведення конкурсу з визначення програм (проектів, заходів), розроблених інститутами громадянського суспільства, для виконання (реалізації) яких надається фінансова підтримка, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 12.10.2011 № 1049)	2022–2026 роки	Департамент масових комунікацій облдержадміністрації	обласний бюджет	300,0	300,0	300,0	300,0	300,0	організація та проведення щорічного конкурсу для визначення переможця серед ІГС у рамках конкурсу з охопленням 5000 осіб

Продовження додатка 1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
		2) організація роботи координаційної ради сприяння розвитку громадянського суспільства при облдержадміністрації	2022–2026 роки	Департамент масових комунікацій облдержадміністрації	за рахунок коштів, передбачених на фінансування виконавців заходу Програми						проведення 20 засідань
3.	Стимулювання участі організацій громадянського суспільства в соціально-економічному розвитку області	1) проведення консультацій з громадськістю (конференцій, форумів, засідань слухань, засідань «круглого столу», зборів, Інтернет-конференцій, електронних консультацій та опитувань, соціологічних досліджень, форсайтів, тренінгів) із розвитку громадянського суспільства, людського та соціального капіталу, згуртованості на рівні громад, подальшого впровадження реформи децентралізації 2) проведення комплексних заходів, спрямованих на підвищення якості громадянської освіти населення щодо можливості захисту прав та вираження інтересів через різні форми демократії участі	2022–2026 роки	Департамент масових комунікацій облдержадміністрації, Східне міжрегіональне управління Міністерства юстиції (м. Харків) (за згодою), райдержадміністрації, військово-цивільні адміністрації, КРСЄ (за згодою), ГО «Електронна асамблея Луганщини» (за згодою)	за рахунок коштів, передбачених на фінансування виконавців заходу Програми						організація та проведення 24 заходів протягом усього періоду з охопленням не менш 3000 осіб
			2022–2026 роки	Департамент масових комунікацій облдержадміністрації, ГО «Громадська ініціатива Луганщини» (за згодою)	позабюджетні кошти	40,0	40,0	40,0	40,0	40,0	реалізація 10 заходів з охопленням 1000 осіб

Продовження додатка 1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
		3) проведення Школи сприяння розвитку ІГС у питаннях участі в бюджетних конкурсах та реалізації проектів за рахунок бюджетних коштів	2022–2026 роки	Департамент масових комунікацій облдержадміністрації, КРСЄ (за згодою)	позабюджетні кошти	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	проведення 10 заходів з охопленням 1000 осіб
4.	Формування сталої екосистеми ІГС області та міжсекторальна співпраця	1) організація та проведення Форуму волонтерських ініціатив «Життя на межі миру» та конкурсу на кращу волонтерську ініціативу	2022–2026 роки	Департамент масових комунікацій облдержадміністрації, ІГС (за згодою), КРСЄ (за згодою)	обласний бюджет	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	реалізація 5 заходів із залученням до 1000 осіб
		2) проведення обласного форуму з вивчення досвіду громадянської активності в територіальних громадах у рамках Тижня громадянського суспільства	2022–2026 роки	Департамент масових комунікацій облдержадміністрації	обласний бюджет	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	проведення 5 заходів із залученням до 1000 осіб
		3) запровадження геоінформаційної системи моніторингу, аналізу та вирішення конфліктів (ІГСМАОВК)	2022–2026 роки	Департамент масових комунікацій облдержадміністрації, КРСЄ (за згодою)	позабюджетні кошти	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	проведення 10 заходів за участю 200 осіб
		4) Організація навчання практичному застосуванню методик роботи з конфліктами та в конфліктах, діалоговим процесам за програми ПРООН «Школа Амбасадорів	2022–2026 роки	Департамент масових комунікацій облдержадміністрації, КРСЄ (за згодою)	позабюджетні кошти	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	організація та проведення 10 заходів із залученням до 1000 осіб

Продовження додатка 1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
		миру», «Медіація та фасилітація діалогів», «Дебати та дебатна майстерність» для ІГС та їх партнерів із числа органів державної влади									
5.	Інформування населення області про реалізацію Програми	1) видання довідника «Активні громадські організації Луганської області» 2) проведення інформаційно-просвітницької кампанії з популяризації розбудови інклюзивного безбар'єрного суспільства через підтримку серії заходів «Світ без обмежень» 3) публікація тематичних новин, об'яв, повідомлень на офіційному сайті облдержадміністрації і в соціальних мережах	2022-2026 роки	Департамент масових комунікацій облдержадміністрації	обласний бюджет	15,0	16,5	18,0	19,5	21,0	видання 200 примірників довідника щороку
			2022-2026 роки	Департамент масових комунікацій облдержадміністрації, КРСЄ (за згодою)	позабюджетні кошти	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0	створення та трансляція 10 тематичних сюжетів з охопленням до 20 тис. осіб на території області
			2022-2026 роки	Департамент масових комунікацій облдержадміністрації	за рахунок коштів, передбачених на фінансування виконавців заходу Програми						створення 60 інформаційно-тематичних матеріалів
Фінансування заходів Програми					всього,	775,0	778,5	782,0	785,5	789,0	
					у т. ч.:	435,0	438,5	442,0	445,5	449,0	
					обласний бюджет						
					інші джерела	340,0	340,0	340,0	340,0	340,0	