

ЛУГАНСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
ЛУГАНСЬКА ОБЛАСНА ВІЙСЬКОВА АДМІНІСТРАЦІЯ

ПРОТОКОЛ № 1

**засідання робочої групи з розроблення проектів Стратегії розвитку
Луганської області та планів заходів з її реалізації**

**17 лютого 2025 року
14-00**

м. Дніпро

Формат: офлайн, онлайн (<https://meet.google.com/aqw-jkwn-qnc>).

Головував: Смирнов Олексій - перший заступник голови обласної державної адміністрації, заступник голови робочої групи

Учасники:

65 членів робочої групи, секретар робочої групи та 19 інших учасників (всього 85 осіб, у тому числі 7 – офлайн (члени робочої групи) та 78 – онлайн).

ПОРЯДОК ДЕННИЙ:

1. Розгляд особливостей, основних тенденцій та проблем розроблення документів стратегічного планування розвитку Луганської області.
2. Результати опитування членів робочої групи щодо можливості та доцільності проведення повноцінного процесу оновлення Стратегії розвитку Луганської області на 2021-2027 роки або розробки інших документів стратегічного характеру.
3. Обговорення основних етапів розроблення стратегічного документу з відновлення та розвитку Луганської області.

З ПИТАННЯ 1-го ПОРЯДКУ ДЕННОГО СЛУХАЛИ:

Світлану Борис – начальник управління бюджетної політики та стратегічного планування Департаменту економічного розвитку та зовнішньоекономічної діяльності облдержадміністрації доповіла про особливості, основні тенденції та проблеми розроблення документів стратегічного планування розвитку Луганської області.

Зазначила, що система документів стратегічного планування державної регіональної політики визначена Законом України “Про засади державної регіональної політики” та включає: Державну стратегію регіонального розвитку, регіональні стратегії та стратегії розвитку територіальних громад.

Після повномасштабного вторгнення до зазначеного Закону внесено зміни, які передбачають, що до документів, які розробляються для відновлення та розвитку регіонів і територій, що постраждали внаслідок збройної агресії проти України, належать: план відновлення та розвитку регіонів, плани відновлення та розвитку територіальних громад. Для регіонів та громад, віднесених до територій відновлення, на період реалізації їх планів відновлення та розвитку, але не пізніше

1 січня 2027 року положення щодо реалізації або розроблення їх стратегій розвитку можуть не застосовуватися.

С. Борис також відзначила, що відповідно до пункту 5 Порядку розроблення планів відновлення, затвердженого постановою КМУ № 731, віднесення громади до територій відновлення можливе за умови, що її територія не належить до тимчасово окупованих територій, або до територій, на яких тривають бойові дії.

З іншого боку законодавством не передбачено виключень щодо обов'язковості розробки чи оновлення стратегії розвитку для тимчасово окупованих територій. Тобто законодавство містить неврегульованість, коли тимчасово окуповані території не можуть розробляти плани відновлення, але зобов'язані мати стратегії розвитку.

Також **С. Борис** навела основні перешкоди, які унеможливають повноцінне стратегічне планування на рівні регіону в умовах тимчасової окупації та ведення активних бойових дій.

Поінформувала учасників засідання про основні положення експертних рекомендацій, наданих Мінрозвитку за підсумками стратегічної сесії, проведеної в грудні 2024 року, якими рекомендовано оновити стратегію лише для підконтрольних територій (16 сіл і селищ, ≈ 4600 осіб). Для окупованих територій визначити оперативні цілі, які деталізувати у планах заходів після деокупації. Як альтернативний варіант рекомендовано розробити Концепцію відновлення та стратегічного розвитку Луганської області до 2027 року із загальними орієнтирами реінтеграції та розвитку після деокупації

ДОЛУЧИЛИСЬ до обговорення:

Директор Луганської філії Державної установи «Інститут економіко-правових досліджень імені В.К. Мамутова Національної академії наук України» **І. Заблодська** запропонувала розробити концепцію ідентифікації мешканців сходу. Підготувати такий документ до 2027 року з можливістю посилання на нього в документах стратегічного характеру та планувальних документах, що могло б допомогти залучати гранти для м'яких проєктів громад області та науковців.

Начальник Старобільської міської військової адміністрації **Я. Літвінова** погодилась, що у зв'язку з неврегульованістю законодавства процесу розробки планувальних документів регіонального розвитку на сьогодні розробка Стратегії розвитку Луганської області не є недоцільною, оскільки не має жодного статистичного та аналітичного підґрунтя. Що стосується концептуального документу, то законодавча і фактична складність полягає у тому, що станом на зараз всі територіальні громади області знаходяться в різних умовах, ведеться дискусія щодо змін у законодавстві щодо змін адміністративно-територіального устрою, підходів регіональної політики для територій різних функціональних типів (прикордонних, тилкових, тимчасово окупованих з 2014 року).

Також **Я. Літвінова** зауважила, що всі громади області мають Плани з деокупації в яких визначено першочергові дії після деокупації та стабілізаційні заходи. Запропонувала почати з законодавчого врегулювання по нашим територіям, після чого залучити експертне середовище.

Голова Ради з питань внутрішньо переміщених осіб при обласній державній адміністрації **Я. Любимова** підтримала **І. Заблодську** та зауважила, що на сьогодні є сенс розробити Стратегічне бачення та зважитися на розробку повноцінного документу.

Підсумовуючи обговорення першого питання, перший заступник голови обласної державної адміністрації **О.Смирнов** звернув увагу на те що якраз на цьому засіданні члени робочої групи і повинні визначитися щодо розробки одного з запропонованих документів з урахуванням інших пропозицій та аргументів.

З ПИТАННЯ 2-го ПОРЯДКУ ДЕННОГО СЛУХАЛИ:

Ігоря Куденка – директора Департаменту економічного розвитку та зовнішньоекономічної діяльності доповів про результати опитування членів робочої групи щодо можливості та доцільності проведення повноцінного процесу оновлення Стратегії розвитку Луганської області на 2021-2027 роки або розробки інших документів стратегічного характеру.

Ми вдячні всім членам Робочої групи за участь у цьому опитуванні. Всього ми маємо 58 відповідей. Маємо такі результати опитування:

39 респондентів, або 67,2% учасників опитування, висловилися за розробку Концепції відновлення та стратегічного розвитку Луганської області до 2027 року.

9 членів робочої групи, або 15,5 % учасників опитування підтримали оновлення чинної Стратегії розвитку Луганської області.

10 членів робочої групи, або 17,2 % учасників опитування, не підтримали жоден із запропонованих Мінрозвитку документів.

Ми також просили учасників опитування, які не підтримали жоден з варіантів обґрунтувати свою відповідь або надати свій варіант.

Тож **І. Куденко** озвучив коментарі учасників опитування, які в ході опитування обрали варіант відповіді “Жоден документ”.

Підсумовуючи результати опитування **І. Куденко** зауважив, що більшість членів Робочої групи підтримують доцільність розробки концептуального документу.

ДОЛУЧИЛИСЬ до обговорення:

Голова Сіверськодонецької районної державної адміністрації – начальник районної військової адміністрації **Р. Власенко** запропонував оновити Стратегію розвитку Луганської області на 2021 - 2027 роки обґрунтувавши тим, що наявність стратегічного документу буде додатковим аргументом в адвокації того, що нам треба зберігати освітню та медичну мережу, будувати житло для ВПО, перший етап її реалізації – це період до деокупації. При деокупації напрямки зміняться на такі як відновлення, повернення людей на деокуповані території, питання безпеки, економічного відновлення.

Підсумовуючи обговорення, перший заступник голови обласної державної адміністрації **О.Смирнов** запропонував Р. Власенку та іншим членам робочої групи, які пропонують оновлювати Стратегію розвитку Луганської області, надати пропозиції щодо методологічного та законодавчого обґрунтування можливості проведення такої роботи.

З ПИТАННЯ 3-го ПОРЯДКУ ДЕННОГО СЛУХАЛИ:

Світлана Борис поінформувала про основні етапи розроблення документу стратегічного планування.

С. Борис запропонувала побудувати роботу з підготовки проекту Концепції за класичним сценарієм, який зазвичай застосовується при розробці документів довгострокового планування та передбачає етапи:

1) Аналіз ситуації за орієнтовними напрямками: оцінка збитків (руйнування інфраструктури, економічні втрати), демографічна ситуація (переміщення населення, прогноз змін), економічний потенціал (ресурси, перспективи відновлення), соціальна ситуація (потреби населення, вплив війни на психологічний і фізичний стан), адміністративна спроможність (готовність влади до управління та безпеки).

Для збору даних запропонувала розробити уніфіковану форму для структурних підрозділів та членів робочої групи. Результати аналізу будуть розглянуті на другому засіданні Робочої групи.

2) Визначення стратегічних цілей і пріоритетів (стратегічне бачення, визначаємо першочергові завдання для відновлення інфраструктури, економіки та соціальної сфери)

3) Написання та деталізація концепції на основі проведеного аналізу та визначених пріоритетів.

4) Громадське обговорення та експертна оцінка.

5) Схвалення концепції

6) Розробка та схвалення плану дій

Для ефективності роботи запропонувала створити тематичні підгрупи (орієнтовні напрямки: 1) економічний розвиток; 2) якість життя та людський розвиток; 3) екологія та енергоефективність; 4) управління та безпека).

ДОЛУЧИЛИСЬ до обговорення:

Я. Любимова запропонувала звернутися до Департаменту міжнародної технічної допомоги, інноваційного розвитку та зовнішніх зносин облдержадміністрації для залучення міжнародних партнерів до розробки документу.

В свою чергу **О.Смирнов** звернувся за коментарем до члена робочої групи **Євгена Целіщева** заступника начальника управління – начальник відділу залучення міжнародної технічної допомоги управління міжнародної технічної допомоги Департаменту міжнародної технічної допомоги, інноваційного розвитку та зовнішніх зносин. **Є. Целищев** зазначив, що це питання вже обговорюється, на зараз потрібно визначитися який саме документ будемо розробляти для залучення міжнародних партнерів. Департамент міжнародної технічної допомоги, інноваційного розвитку та зовнішніх зносин готовий до допомоги в цьому напрямку.

Начальник Новопокровської селищної військової адміністрації **М. Старцев** зауважив що наразі ситуація з даними по збиткам нестабільна, достовірно не відомо скільки осіб виїхало з громади і куди. У зв'язку з чим підтримав розробку концептуального документу.

Р. Власенко ще раз наголосив на необхідності розробки Стратегії. Зазначив, що спочатку необхідно сформулювати бачення, візію та стратегічні напрямки, а потім ділитися по робочих групах.

Професор кафедри економіки та підприємництва Східноукраїнського національного університету імені Володимира Даля **І. Семененко** погодилася з **Р. Власенком** щодо передчасності формування тематичних підгруп. Звернула увагу на напрями в рамках стратегічних та оперативних цілей Плану заходів до Державної

стратегії регіонального розвитку на 2021-2027 роки, серед яких стимулювання розвитку територій, реінтеграції. Запропонувала окрему зустріч або опитування щоб окреслити ключові напрямки для Луганської області.

Начальник Шульгинської сільської військової адміністрації **Н. Петренко** запропонувала оновити стратегію та підкріпити її когнітивним напрямом із залученням ВПО з 2014 року, військових. Голова територіального відділення в Луганській області Всеукраїнської громадської організації «Асоціація платників податків України» **О. Малеванець** підтримав **Н. Петренко** та акцентував на важливості просування та збереження культурної спадщини, ідентичності області, історії області.

Підвівши підсумки засідання робочої групи **О.Смирнов** подякував учасникам засідання та запросив до активної співпраці та конструктивного внеску в процес розробки концептуального документу щодо подальшого розвитку області.

ВИРІШИЛИ:

1. Розпочати роботу з підготовки документу з робочою назвою “Концепція відновлення та стратегічного розвитку Луганської області до 2027 року”.
2. Членам робочої групи, які пропонують оновлювати Стратегію розвитку Луганської області, надати пропозиції щодо методологічного та законодавчого обґрунтування можливості проведення такої роботи.
3. Департаменту економічного розвитку та зовнішньоекономічної діяльності облдержадміністрації здійснити необхідні організаційні заходи щодо подальшої роботи відповідно до запропонованих етапів підготовки документу, забезпечити підготовку аналізу поточного стану області (соціально-економічний аналіз, демографічна ситуація, екологія та природні ресурси, ВПО, тощо) з використанням інформації, що є в наявності, або може бути отримана з офіційних джерел.
4. Департаменту міжнародної технічної допомоги, інноваційного розвитку та зовнішніх зносин облдержадміністрації врахувати при підготовці до зустрічей з міжнародними партнерами і донорами потребу в наданні допомоги в залученні експертів для збору інформації та фасилітації процесу розробки документу.

Перший заступник голови
обласної державної адміністрації,
заступник голови робочої групи

Олексій СМІРНОВ

Начальник управління бюджетної
політики та стратегічного планування
Департаменту економічного розвитку
та зовнішньоекономічної діяльності
обласної державної адміністрації,
секретар робочої групи

Світлана БОРИС