

ЛУГАНСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ  
ЛУГАНСЬКА ОБЛАСНА ВІЙСЬКОВА АДМІНІСТРАЦІЯ

**ПРОТОКОЛ № 4**

**спільного засідання робочої групи з розроблення проектів Стратегії розвитку Луганської області та планів заходів з її реалізації та Офісу відновлення та розвитку Луганської області**

**24 грудня 2025 року  
14-00**

**м. Дніпро**

**Формат:** офлайн, онлайн

**Головував:** Смирнов Олексій, перший заступник голови обласної державної адміністрації, голова робочої групи, заступник голови Офісу

**Учасники:**

47 членів робочої групи з розроблення проектів Стратегії розвитку Луганської області та планів заходів з її реалізації та Офісу відновлення та розвитку Луганської області та 32 інших учасників (всього 79 осіб, у тому числі 12 – офлайн та 67 – онлайн).

**ПОРЯДОК ДЕННИЙ:**

1. Стан підготовки проекту Стратегії розвитку Луганської області на 2021-2027 роки (далі - Стратегія).
2. Презентація проекту Стратегії.
3. Обговорення проекту Стратегії.

**З ПИТАННЯ 1-го ПОРЯДКУ ДЕННОГО СЛУХАЛИ:**

**Олега Бутрея** - заступника директора Департаменту - начальника відділу тимчасово окупованих територій та територій бойових дій Департаменту регіональної політики та реінтеграції територій Міністерства розвитку громад та територій України, який повідомив про розгляд наданого на його адресу проекту Стратегії та про готовність співпраці з облдержадміністрацією у напрямку її оновлення.

**Світлану Борис** - начальника управління бюджетної політики та стратегічного планування Департаменту економічного розвитку та зовнішньоекономічної діяльності облдержадміністрації, секретаря робочої групи, яка зазначила, що на сторінці Департаменту економічного розвитку на офіційному сайті облдержадміністрації оновлено розділ «Стратегія розвитку Луганської області на 2021-2027 роки», до якого оперативно додаються нові матеріали щодо розроблення Стратегії та протоколи засідання робочої групи.

Зазначила, що за підсумками попереднього засідання робочої групи спільно з Департаментом з питань цивільного захисту, оборонної роботи та взаємодії з

правоохоронними органами, Департаментом освіти і науки та Управлінням культури, національностей, релігій та туризму облдержадміністрації доопрацьовано матрицю цілей та завдань Стратегії. Також повідомила, що разом зі структурними підрозділами облдержадміністрації підготовлено матрицю відповідальних за реалізацію завдань Стратегії та співвиконавців та розроблено систему індикаторів досягнення цілей Стратегії. Стратегічну ціль, присвячену безпеці та інформаційній стійкості, доповнено новими завданнями з урахуванням Плану першочергових дій зі стабілізації ситуації на деокупованих територіях Луганської області та їх реінтеграції.

Також, підготовлено розділ Стратегії, присвячений системі моніторингу її реалізації. Для цього із структурними підрозділами облдержадміністрації опрацьовано матрицю відповідальних за реалізацію завдань Стратегії та співвиконавців. Також із структурними підрозділами облдержадміністрації розроблено систему індикаторів досягнення цілей Стратегії.

Звернула увагу, що до Державної стратегії внесено зміни, якими виділено два типи макрорегіонів за безпековими ознаками та визначено для них пріоритети державної регіональної політики, які враховані проектом Стратегії. Крім того Мінрозвитку підготовлені зміни до порядку розробки регіональних стратегій та у разі їх затвердження необхідно буде адаптувати проєкт Стратегії до нового порядку.

### **З ПИТАННЯ 2-го та 3-го ПОРЯДКУ ДЕННОГО СЛУХАЛИ:**

**Бойко Наталію** – виконавчу директорку Луганського регіонального відділення Асоціації міст України, консультанта зі стратегічного планування проєкту «Фонд «Партнерство за сильну Україну»», яка повідомила про активну участь членів робочої групи в процесі оновлення Стратегії. Нагадала про етапи розроблення Стратегії. Презентувала дерево цілей, що складається з 3 стратегічних, 14 оперативних цілей та 50 завдань, прокоментувала кожну ціль та завдання до них.

#### **ДОЛУЧИЛИСЬ до обговорення:**

**Смирнов Олексій**, перший заступник голови обласної державної адміністрації, голова робочої групи, заступник голови Офісу, запропонував наступне:

Департаменту цивільного захисту, оборонної роботи та взаємодії з правоохоронними органами облдержадміністрації для покращення безпекової ситуації на прикордонних територіях, з урахуванням положень проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про засади державної політики щодо тимчасово окупованих територій України» підготувати пропозиції щодо доповнення стратегічної цілі 1 «Посилення безпеки та стійкості Луганської області» додатковими оперативними цілями або завданнями;

завдання 2.2.1 переформатувати з урахуванням заходів, направлених в першу чергу на збереження існуючих закладів охорони здоров'я;

завдання 3.3.3 сформулювати з урахуванням необхідності збереження існуючих гуманітарних хабів та розширення їх функціоналу або переформатування у представництва Луганської області в регіонах України.

Директор Луганської філії Державної установи «Інститут економіко-правових досліджень імені В.К. Макутова Національної академії наук України» **І. Заблодська** висловила позицію, що в проєкті Стратегії не описаний об'єкт стратегування (кількість комунальних підприємств, учнів і т.д.), фактичну втрату як об'єктів стратегування закладів вищої освіти та наукових установ у зв'язку з їх перереєстрацією в інших регіонах України; доцільність врахування в Стратегії поточних викликів, а виклики та завдання на перспективу – в Стратегії після деокупації; недоцільність наведення статистичної та описової інформації за періоди 2013-2021 років.

**О. Смирнов** висловився у відповідь, що більшість оперативних цілей націлені на вирішення саме сьогоденних питань. **Н. Бойко** запитала в **І. Заблодської**, чи вона ознайомила з описом оперативних цілей та завдань в проєкті Стратегії та пояснила, що в проєкт не має жодного завдання, яке не виконується облдержадміністрацією в нинішніх умовах або яке буде виконуватися після деокупації. Додала, що в соціально-економічному аналізі до Стратегії наведена інформація щодо за 2022-2025 роки з різних офіційних ресурсів, зокрема щодо згаданих **І. Заблодською** об'єктів стратегування (кількість комунальних підприємств, освітніх закладів, наукових установ учнів і т.д.).

**О. Смирнов** запропонував **І. Заблодській** надати свої альтернативні варіанти чи пропозиції до Стратегії.

**Н. Бойко** зазначила, що Стратегія – це концепція, а інструментом її реалізації з конкретизацією у вигляді проєктів буде майбутній план заходів з її реалізації. **І. Заблодська** зауважила за доцільне все ж виключити зі Стратегії описову та статистичну інформацію за 2013-2021 роки з причини її практичної нецікавості та можливості ознайомитися з нею в попередніх стратегіях, тоді буде інший SWOT аналіз та інша структура цілей.

Виконавчий директор громадської спілки «Коаліція «На лінії зіткнення» **А. Грудкін** запропонував ще раз надати можливість висловити зауваження та пропозиції членам робочої групи для врахування всіх можливих позицій. Висловив думки з приводу завдань: до 2.3.1 «Промоція нематеріальної культурної спадщини та туристичного потенціалу області, у тому числі із застосуванням цифрових технологій» – чому лише тільки нематеріальної спадщини; до 3.1.1 «Зміцнення соціальної згуртованості населення навколо військових адміністрацій, формування активної платформи комунікацій влади та громадськості незалежно від місця їхнього проживання (інші регіони України, за кордоном)» – зауважив, що адміністрації мають об'єднуватися навколо населення, а не навпаки; сумнів у реалістичності виконання під час воєнного стану завдань 3.4.5. «Розроблення Програм комплексного відновлення області та територій територіальних громад»; 3.4.6. «Розроблення Комплексних планів просторового розвитку територій територіальних громад»; 3.5.3. «Сприяння запровадженню механізмів партисипації на рівні територіальних громад, у тому числі затвердженню оновлених Статутів територіальних громад».

**О. Смирнов** запропонував для посилення участі членів робочої групи саме на етапі врахування пропозицій, а не на етапі обговорення проєкту з вже врахованими пропозиціями, в разі необхідності – обговорювати ці питання у

тематичних підгрупах. **Н. Бойко** зазначила, що порушені питання щодо цілей та завдань можливо вирішити в робочому порядку, а робота у форматі підгруп більш доцільна при формуванні плану заходів на 2026-2027 роки.

**І. Заблодська** запитала, чи доцільне розроблення плану заходів, оскільки вже є чинна Програма економічного та соціального розвитку Луганської області, запропонувала доповнити її заходами та обмежитись цим. **С. Борис** та **Н. Бойко** повідомили, що відповідно до Закону “Про засади державної регіональної політики” та постанови Кабінету Міністрів України від 04.08.2023 № 816 реалізація регіональних стратегій розвитку здійснюється шляхом розроблення та виконання планів заходів з їх реалізації, що конкретизуються в регіональних програмах розвитку та програмах економічного і соціального розвитку.

Голова Сіверськодонецької райдержадміністрації – начальник районної військової адміністрації **Р. Власенко** погодився з **А. Грудкіним** щодо зауважень по завданням 2.3.1, 3.1.1, висловив думки щодо необхідності зміни завдання 3.3.3 щодо хабів.

**А. Грудкін** запропонував перенести розділ SWOT-аналізу в кінцеву частину Стратегії, тоді документ буде читатись так, що стосується періоду з початку збройної агресії. **Н. Бойко** заперечила, аргументуючи тим, що Стратегія повинна містити аналіз за 10 років для розуміння «що було і що стало». Директор Департаменту економічного розвитку та зовнішньоекономічної діяльності облдержадміністрації **І. Куденко** підтримав її, аргументуючи тим, що проводячи аналіз та опис по всій території області, ми фактично підтримаємо державну політику невизнання їх тимчасової окупації. Специфіка нашої області (практично повна тимчасова окупація) вже закладена в Стратегію шляхом включення до структури цілей та завдань лише тих заходів, які ми можемо виконувати згідно з чинним законодавством вже зараз.

**О. Смирнов** ще раз запропонував членам робочої групи надати письмово свої зауваження та пропозиції в разі наявності. **І. Куденко** додав, що для врахування думки громадськості близько 30 % робочої групи складають науковці та представники громадських та міжнародних організацій та запросив їх приймати активнішу участь в розробленні оновленої Стратегії.

### **ВИРІШИЛИ:**

1. Департаменту економічного розвитку та зовнішньоекономічної діяльності облдержадміністрації надіслати членам робочої групи з розроблення проектів Стратегії розвитку Луганської області та планів заходів з її реалізації та Офісу відновлення та розвитку Луганської області проєкт Стратегії для розгляду та опрацювання.

**Термін:** 26.12.2025

2. Департаменту цивільного захисту, оборонної роботи та взаємодії з правоохоронними органами облдержадміністрації з урахуванням положень проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про засади державної політики щодо тимчасово окупованих територій України» підготувати пропозиції щодо доповнення стратегічної цілі 1 «Посилення безпеки та стійкості Луганської області» додатковими оперативними цілями або завданнями, а також їх описом,

очікуваними результатами та індикаторами їх виконання, інформацією щодо відповідальних за їх виконання, можливими сферами їх реалізації.

**Термін: 02.01.2026**

3. Департаменту охорони здоров'я облдержадміністрації підготувати пропозиції щодо внесення змін до завдання 2.2.1 «Формування мережі закладів охорони здоров'я, орієнтованої на профілактику захворювань і реагування на ключові ризики, визначені за результатами аналізу детермінант здоров'я населення».

**Термін: 02.01.2026**

4. Членам робочої групи та членам Офісу підготувати зауваження та пропозиції до проєкту Стратегії у вигляді порівняльної таблиці.

**Термін: 02.01.2026**

5. Департаменту економічного розвитку та зовнішньоекономічної діяльності облдержадміністрації узагальнити в проєкті Стратегії отримані зауваження та пропозиції, підготувати пропозиції щодо його подальшого розгляду або проведення громадського обговорення.

**Термін: 12.01.2026**

Перший заступник голови  
обласної державної адміністрації,  
голова робочої групи,  
заступник голови Офісу

**Олексій СМІРНОВ**

Начальник управління бюджетної  
політики та стратегічного планування  
Департаменту економічного розвитку  
та зовнішньоекономічної діяльності  
обласної державної адміністрації,  
секретар робочої групи, секретар Офісу

**Світлана БОРИС**