



ФІНАНСОВИЙ ПРОФІЛЬ НОВОПСКОВСЬКОЇ ОБ'ЄДНАНОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ

ІНІЦІАТИВА З ПІДТРИМКИ РЕФОРМИ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ РЕАЛІЗУЄТЬСЯ ПРОГРАМОЮ
РОЗВИТКУ ООН В УКРАЇНІ ЗА ФІНАНСОВОЇ ПІДТРИМКИ ЄВРОПЕЙСЬКОГО СОЮЗУ





ЗМІСТ

I. ОСНОВНІ ВІДОМОСТІ ПРО НОВОПСКОВСЬКУ ОТГ	3
II. ЕКОНОМІЧНА СПЕЦІАЛІЗАЦІЯ	4
III. ДЕМОГРАФІЯ ТА РИНОК ПРАЦІ	5
IV. ЗЕМЕЛЬНІ РЕСУРСИ	6
V. РОЗВИТОК ІНФРАСТРУКТУРИ	7
VI. СОЦІАЛЬНА СФЕРА	9
VII. БЮДЖЕТНІ ВІДНОСИНИ	11
Доходи бюджету	11
Видатки бюджету	16
VIII. РОЗРАХУНКОВІ ПОКАЗНИКИ	18
IX. ПЕРЕВАГИ ТА РИЗИКИ ФІСКАЛЬНОЇ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ.....	19
X. ПОРІВНЯЛЬНІ ДАНІ ОТГ ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ.....	21



ДЖЕРЕЛА ІНФОРМАЦІЇ

Фінансовий профіль Новопсковської ОТГ розроблений на основі матеріалів, отриманих за запитом від Новопсковської ОТГ, у тому числі: даних бюджетів за період 2014-2016 рр. та 6 місяців 2017 року, планових показників бюджету на 2017 рік, статистичних даних за 2016-2017 рр., даних соціально-економічного розвитку Новопсковської ОТГ у 2016-2017 рр., а також інформації з офіційного сайту Новопсковської ОТГ – <http://novopskovrada.gov.ua/>.

Були використані показники Державної казначейської служби, Державного бюджету України, Інформаційної системи управління освітою (ІСУО), Луганської обласної військово-цивільної адміністрації та Державної служби статистики.

Повнота дослідження

Дослідження проведено з урахуванням всіх ключових обмежувальних умов та передумов, передбачених технічним завданням.

Дослідження проводилось відповідно до таких етапів:

- *Збір загальних даних:* на цьому етапі були зібрані данні за період 2014-2016 рр., а також планові показники 2017 року, включаючи фактичні данні 6 місяців 2017 року.
- *Зустріч з представниками ОТГ:* метою зустрічі було вивчення напрямків діяльності Громади, збір та уточнення даних.
- *Підготовка документу «Фінансовий профіль Новопсковської ОТГ»:* узагальнення показників соціально-економічного розвитку та бюджетних відносин Новопсковської ОТГ, розрахунок показників фінансової спроможності Громади, визначення ключових позитивних та негативних факторів розвитку.

Період проведення робіт: жовтень-листопад 2017 року.

Використані аббревіатури та скорочення:

АПК	Агропромисловий комплекс	МФО	Міжнародні фінансові організації
АТО	Антитерористична операція	ОДПІ	Об'єднана державна податкова інспекція
ГТС	Газотранспортна система	ОТГ	Об'єднана територіальна громада
ВРУ	Верховна Рада України	ПДФО	Податок на доходи фізичних осіб
ДФРР	Державний фонд регіонального розвитку	ПКУ	Податковий кодекс України
ЖКГ	Житлово-комунальне господарство	ПРООН	Програма розвитку ООН
ЗОШ	Загально освітня школа або прирівняний до неї учбовий заклад	ПСЕР	Програма соціально-економічного розвитку
ЗУ	Закон України	СВОК	Сільськогосподарський виробничо-обслуговуючий кооператив
КМУ	Кабінет Міністрів України	СТОВ	Сільськогосподарське товариство з обмеженою відповідальністю
КП	Комунальне підприємство	с/г	Сільське господарство
МСБ	Малий та середній бізнес	ЦНАП	Центр надання адміністративних послуг



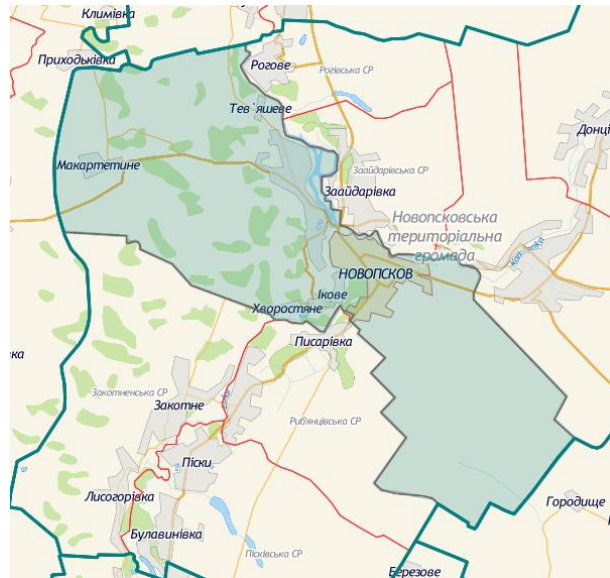
I. ОСНОВНІ ВІДОМОСТІ ПРО НОВОПСКОВСЬКУ ОТГ

ДАТА СТВОРЕННЯ: липень 2015 року

АДМІНІСТРАТИВНИЙ ЦЕНТР: смт Новопсков Новопсковського району Луганської області

- смт Новопсков;
- с. Осинове;
- с. Макартетине;
- с. Ікове;
- с. Хворостяне;
- с. Тев'яшеве.

Новопсковська
ОТГ



Новопсковська ОТГ утворена у липні 2015 року внаслідок об'єднання Новопсковської селищної ради (рішення селищної ради VI скликання №70/1 від 13.07.2015 р. «Про добровільне об'єднання територіальних громад») та Осинівської сільської ради (рішення сільської ради VI скликання №83/1 від 13.07.2015 р. «Про добровільне об'єднання територіальних громад») та включає 6 населених пунктів: смт Новопсков, с. Осинове, с. Макартетине, с. Ікове, с. Тев'яшеве та с. Хворостяне.

Перші вибори Новопсковської селищної ради Новопсковської ОТГ відбулися 25.10.2015 р., за результатами яких було обрано 26 депутатів селищної ради та селищного голову.

Новопсковська ОТГ розташована в північній частині Луганської області.

Відстань від найвіддаленішого населеного пункту Громади (с. Макартетине) до адміністративного центру (смт Новопскова) становить 23 км.

Відстань від смт Новопскова автомобільними шляхами до:

- м. Сєвєродонецьк – 92 км;
- м. Харків – 271 км;
- м. Маріуполь (морський порт) – 370 км;
- м. Одеса (морський порт) – 940 км;
- м. Київ – 772 км.



II. ЕКОНОМІЧНА СПЕЦІАЛІЗАЦІЯ

Новопсковська ОТГ досить багата на природні ресурси – на території Громади знаходяться поклади крейди, мергелю, піщаника, вапняку. Виявлено невеликі запаси залізної руди. Громада славиться артезіанською водою та мінеральною гідрокарбонатно-кальцієво-магнієвою слаболужною водою, яка має лікувальні властивості.

При цьому економічна спеціалізація Новопсковської ОТГ базується на підприємствах АПК – на території Громади працюють с/г підприємства та фермерські господарства, що займаються вирощуванням та оптовою торгівлею зерновими культурами. Найбільші роботодавці Новопсковської ОТГ в сфері АПК:

- СВОК «Слобожанський», код за ЄДРПОУ 30733635 (с. Осинове);
- ТОВ «Айдар-Агро-Плюс», код за ЄДРПОУ 37942592 (сmt Новопсков);
- СТОВ Агрофірма «Закотненська», код за ЄДРПОУ 30714350 (с. Осинове).

У сmt Новопсков розташовано один за найбільших вузлів ГТС України газопроводу «Союз», через який природний газ з Російської Федерації транспортується до країн Західної Європи, а також здійснюється газопостачання до 8 районів Луганської області. До числа найбільших працедавців Громади відносяться 2 підприємства газотранспортної галузі:

- Новопсковський промисловий майданчик Северодонецького лінійно-виробничого управління магістральних газопроводів філії управління магістральних газопроводів «Харківтрансгаз» (близько 400 працівників);
- Новопсковське міжрайонне управління по експлуатації газового господарства – філія ПАТ «Луганськгаз» (близько 300 працівників).

На стабільність діяльності зазначених підприємств, а відповідно і на зайнятість населення Громади та надходження до її бюджету, впливає невизначеність щодо подальших перспектив транзиту російського газу в Європу через українську ГТС.

До числа основних роботодавців Новопсковської ОТГ також відносяться розташовані у сmt Новопскові районні бюджетні установи:

- Новопсковське районне територіальне медичне об'єднання (код за ЄДРПОУ 01983594);
- Комунальний заклад «Новопсковський центр первинної медико-санітарної допомоги» (код за ЄДРПОУ 38763287);
- Відділ освіти Новопсковської районної державної адміністрації (код за ЄДРПОУ 02142081);
- Новопсковський відділ поліції Головного управління Національної поліції в Луганській обл.

Станом на початок 2016 року в населених пунктах Громади було зареєстровано 191 юридична особа та 309 фізичних осіб-підприємців. Порівняно з 2015 роком кількість юридичних осіб зросла на 5 одиниць (+2,7%), тоді як кількість фізичних осіб-підприємців зменшилася на 83 особи (-19,9%).

Новопсковська ОТГ досить віддалена від зони проведення АТО, тому, за умови сталості ситуації, вплив військових дій на економіку ОТГ оцінюється як обмежений.

Можливими чинниками подальшого зростання економіки ОТГ виступатимуть: впровадження заходів державно-приватного партнерства, розвиток малого бізнесу, покращення інвестиційного середовища та залучення в регіон великого бізнесу завдяки розвиненій логістичній інфраструктурі.

III. ДЕМОГРАФІЯ ТА РИНОК ПРАЦІ

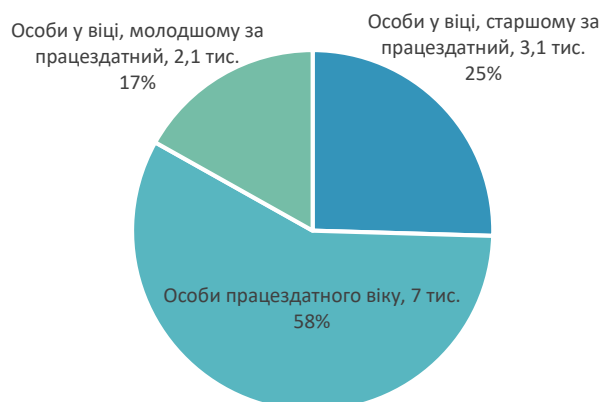
На території Новописковської ОТГ проживає 12,4 тис. осіб. **Населення розміщено нерівномірно** – близько 80% мешкає у смт Новопискові. Демографічна структура смт є визначальною при формуванні ринку праці ОТГ.

Враховуючи відносно стабільне функціонування ключових підприємств на території ОТГ та відносну віддаленість від зони проведення АТО (т. з. сірої зони), **поступове скорочення населення Громади відбувається в результаті природного скорочення** (перевищення рівня смертності над народжуваністю) і негативного сальдо міграції.

Значною проблемою є передчасна смертність, у т. ч. смертність у працездатному віці, а також високий рівень захворюваності населення на тлі значного поширення факторів ризику захворювань, передусім тютюнопаління та вживання алкоголю.



Вікова структура населення Новописковської ОТГ



На працездатне населення Новописковської ОТГ припадає більше ніж половина наявного населення. При цьому близько 80% мешканців мають базову або повну вищу освіту.

Заробітна плата	2014 рік	2015 рік	2016 рік
Новописковська ОТГ	2 215	2 624	3 196
У с/г Луганської області	2 249	3 155	3 854
Луганська область	3 377	3 427	4 637
Україна	3 480	4 195	5 183

Середня заробітна плата по населених пунктах, що увійшли до складу Новописковської ОТГ, у 2014-2015 рр. була суттєво нижчою, ніж по Луганській області та по Україні. Нижчий рівень оплати праці зумовлений високим рівнем зайнятості у невиробничому секторі економіки та с/г, де значна частина працівників отримують

мінімальну заробітну плату або взагалі працюють без офіційного працевлаштування.

Серед проблем ринку праці Новописковської ОТГ виділяється невідповідність професійно-кваліфікаційного рівня осіб, що перебувають на обліку в службі зайнятості, до потреб ринку праці. Більшість відкритих вакансій орієнтовані на працевлаштування чоловіків, тоді як на обліку в службі зайнятості переважають жінки. Існує проблема заповнення вакансій з мінімальним рівнем заробітної плати (насамперед, у сільському господарстві), які становлять вагомий частину наявних вакансій у центрі зайнятості. Крім того, існує дефіцит таких необхідних фахівців як лікарі та працівники культури.



IV. ЗЕМЕЛЬНІ РЕСУРСИ

Площа Новописковської ОТГ: 22,6 тис. га.

Землі сільськогосподарського призначення: 18,1 тис. га.

Нагальною потребою Новописковської ОТГ є проведення інвентаризації земель, що дасть можливість встановити кількісні та якісні характеристики земель. Разом із актуалізацією нормативної грошової оцінки земель в межах населених пунктів це дозволить збільшити надходження до бюджету від операцій з землею (оподаткування, оренда, приватизація).

Встановлено межі лише смт Новопскова, тоді як решти населених пунктів Громади – ні. **Відсутня актуальна містобудівна документація, а саме генеральний план та детальний план територій. Не створено містобудівний кадастр**, що ускладнює прийняття комплексних управлінських рішень, не дає можливості ефективно управляти наявними земельними ресурсами, визначити шляхи розвитку території Громади. Відсутність цих документів ускладнює вирішення питань створення та використання резерву територій, призначених для містобудівних потреб, визначення режиму використання земель, охорони земель, охорони довкілля, розвитку інженерно-транспортної інфраструктури, збереження історико-культурної спадщини, розвитку туризму, проектування транспортних, енергетичних та інших інженерних комунікацій.

На обліку в Новописковському відділенні Старобільської ОДПІ станом на 01.01.2017 р. знаходилося 60 юридичних осіб платників земельного податку та орендної плати за землю. Зареєстровано 4 530 землевласників фізичних осіб, з яких 41% звільнено від оподаткування згідно ст. 281 ПКУ.

У 2017 році діють уніфіковані для всіх населених пунктів Громади ставки земельного податку та орендної плати. Ставки різняться залежно від цільового призначення землі і встановлюються у відсотку від нормативної грошової оцінки землі та коливаються в межах 0,03%-5% по земельному податку та в межах 3-12% по орендній платі. Рішенням Новописковської селищної ради №25/9 від 22.06.2017 р. «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2018 рік» **ставки земельного податку та орендної плати на 2018 рік залишено на рівні попереднього року.**

Ставки земельного податку в Новописковській ОТГ	Ставка податку (% від нормативної оцінки)
с/г угіддя	0,3%
земельні ділянки під житловим фондом	0,03%
земельні ділянки, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання	1%
земельні ділянки надані для потреб сільськогосподарського виробництва, водного та лісового господарства, які зайняті виробничими, культурно-побутовими, господарськими та іншими будівлями і спорудами	0,3%
земельні ділянки, на яких не проведено грошову оцінку за межами населених пунктів	5%
інші земельні ділянки	1%

Основним потенційним чинником зростання надходжень за землю є заходи влади з адміністрування надходжень та щорічна індексація нормативної грошової оцінки земель, яка застосовується кумулятивно залежно від дати проведення нормативної грошової оцінки земель та на базі індексу споживчих цін попереднього року. В 2017 році для земель сільськогосподарського призначення застосовується коефіцієнт індексації 1,06 (у 2016 році – 1,43), а для земель сільськогосподарського призначення – 1,0 (у 2016 році – 1,20).

Отримання додаткового ефекту від наявних на території ОТГ земельних ресурсів стане можливим у разі ухвалення **змін до деяких законодавчих актів України щодо управління земельними ресурсами в межах території об'єднаних територіальних громад**, якими передбачається передача громадам повноважень щодо розпорядження землями по всій території ОТГ, а не лише в межах населених пунктів.



V. РОЗВИТОК ІНФРАСТРУКТУРИ

ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНЕ ГОСПОДАРСТВО

Галузі житлово-комунального господарства Новоковської ОТГ притаманні проблеми, які є типовими для України в цілому, а саме: **високий рівень зношеності основних засобів, у тому числі житлового фонду, інфраструктури, несвоєчасні розрахунки споживачів за отримані послуги.**

Темпи нового будівництва є вкрай низькими. На території Новоковського району будівництво комунального житла не ведеться, житлове будівництво здійснюється індивідуальними забудовниками. В 2017 році планується ввести в експлуатацію 800 м² житла, з яких 420 м² завдяки програмі «Власний дім».

Житловий фонд смт Новоковська налічує 63 багатоквартирних будинки, з яких 100% облаштовано холодним водопостачанням, каналізацією, газопостачанням та автономним опаленням. Станом на 01.01.2017 р. 89% від загальної кількості квартир приватизовано. Фізичний знос будівель селища становить 45%, ветхого або аварійного житлового фонду немає.

Загальна кількість будинків	3 741
Кількість багатоквартирних будинків	63
Загальна площа багатоквартирних будинків	77,2 тис. м ²
Кількість будинків, підключених до комунального водопостачання	1 804
Кількість будинків, підключених до комунальної системи каналізації	1 804

Надання послуг з утримання будинків та прибудинкових територій в багатоквартирних житлових будинках смт Новоковська здійснює КП «Новоковсьжитло» (код за ЄДРПОУ 37325141). Рівень відшкодування тарифу на послуги становить 100%. Проектом бюджету на 2017 рік передбачено фінансування КП «Новоковсьжитло» шляхом збільшення його статутного фонду на 600 тис. грн. Зазначене комунальне підприємство – єдине в Громаді, що займається збором та вивезенням твердих побутових відходів. Річний об'єм відходів, які утворюються на території Новоковської ОТГ, згідно норм накопичення становить 6 тис. м³.

Водопостачання мешканцям смт Новоковська здійснює Новоковська дільниця РКП «Старобільськвода», яка обслуговує 1,8 тис. абонентів. Довжина вуличних водопровідних мереж становить 34,1 км, з яких зношені та аварійні 23,9 км (70%). Протяжність каналізаційної мережі складає 18,6 км, з яких зношені та аварійні 7,4 км (40%). Станом на початок 2016 року 97% абонентів мали встановлені лічильники. Рівень розрахунків споживачів за отримані послуги на 01.01.2017 р. становив 85 %, у т. ч. населення – 70 %.

Сільські населені пункти Новоковської громади не мають спеціалізованих підприємств водопровідно-каналізаційного господарства, а централізоване водопостачання здійснюється безпосередньо сільськими радами, на балансі яких знаходяться об'єкти водопостачання. Сільські ради не можуть займатися господарською діяльністю, тому затверджені тарифи для таких населених пунктів відсутні.



ТРАНСПОРТ ТА ДОРОЖНЄ ГОСПОДАРСТВО

Для задоволення потреб населення Новопокровської ОТГ в пасажирських перевезеннях сформована мережа автобусних маршрутів. Через смт Новопсков організовано 6 приміських, 17 міжміських автобусних маршрутів загального користування, 1 міжобласний автобусний маршрут, схеми руху яких проходять через переважну більшість населених пунктів Новопокровського району. Крім того, по території району проходять 3 міжнародних автобусних маршрути до Російської Федерації.

Дорожня мережа Громади складається з доріг з твердим покриттям (протяжність 478 км) та ґрунтовим покриттям (120 км). **Дороги з твердим покриттям знаходяться в незадовільному стані та потребують капітального ремонту.** Гравійні дороги перебувають у задовільному стані, але потребують поточного ремонту. Третина мостів та шляхопроводів не відповідає нормам за вантажопідйомністю або габаритами, близько 10% потребують капітального ремонту.

Ремонт автомобільних доріг здійснює філія «Новопокровський райавтодор» ДП «Луганський облавтодор». Протягом 2016 року за кошти місцевого бюджету було проведено капітальний ремонт асфальтобетонного покриття в смт Новопскові та с. Осинове на загальну суму близько 1,5 млн. грн., а також тротуари у смт Новопскові на суму 0,8 млн. грн. Бюджет Новопокровської ОТГ на 2017 рік передбачає фінансування видатків на проведення робіт, пов'язаних з будівництвом, реконструкцією, ремонтом та утриманням автомобільних доріг комунальної власності обсягом 4,4 млн. грн., що в 2,1 раза більше, порівняно з 2016 роком.

У Новопокровській ОТГ реалізовано ряд проектів будівництва/реконструкції вуличного освітлення:

- проект «Нове будівництво вуличного освітлення за інноваційними технологіями в Осинівській сільській раді. Встановлення фотомодулей на опорі». Фінансування з ДФРР склало 1,4 млн. грн., з місцевого бюджету – 0,1 млн. грн.
- реконструйовано вуличне освітлення за інноваційними технологіями в с. Макартетині. Встановлено сучасні ліхтарі з LED-лампами, придбані за кошти державної субвенції (0,1 млн. грн.) на розвиток інфраструктури об'єднаних територіальних громад.
- реалізовано проект ЄС/ПРООН «Місцевий розвиток, орієнтований на громаду» – у 2016 році на головній вулиці с. Осинове встановлено 12 фотомодулів на опорі.
- у вересні 2017 року в смт Новопскові розпочато капітальний ремонт вуличного освітлення (встановлюються нові освітлювальні прилади, LED лампи). Проект з освітлення вартістю 1,5 млн. грн. фінансується коштом ДФРР.

Перехід на прямі міжбюджетні відносини дозволив більш якісно визначати потреби та розширити фінансування доріг комунальної власності, благоустрою та комунальної інфраструктури (особливо – в частині сільських населених пунктів). Разом з тим, навіть за умови зростання обсягу власних надходжень бюджету ОТГ (що стало можливим завдяки реформуванню підходів до формування дохідної бази при формуванні ОТГ), **фінансові можливості Громади не дозволяють спрямувати суттєвий обсяг коштів на розвиток інфраструктури**, господарства, впровадження заходів з енергозбереження населених пунктів через пріоритетність фінансування захищених статей видатків. Основними джерелами фінансування будівництва (ремонт) соціальної інфраструктури є кошти місцевого бюджету та ресурси, залучені в рамках різноманітних програм співпраці.

Капітальні інвестиції (особливо у віддалених від адміністративного центру населених пунктах) варто здійснювати на умовах співфінансування та додатково контролю з боку місцевої влади, бюджетів вищого рівня та спеціальних програм (фондів), а також із залученням кредиторів/донорів (приватного сектору/міжнародних організацій). При цьому, програми енергозбереження на об'єктах соціальної сфери потребують попереднього визначення економічного ефекту.



VI. СОЦІАЛЬНА СФЕРА

Освіта

На території Новопсковської ОТГ функціонує:

- 4 ДНЗ (з них 1 у сільській місцевості – с. Осинове), в яких навчається близько 390 дітей;
- 2 ЗОШ I-III ступенів та 3 ЗОШ I-II ступенів, в яких навчається близько 1 090 учнів;
- Новопсковський професійний аграрний ліцей.

У смт Новопсков діють 3 заклади позашкільної освіти – будинок дитячої та юнацької творчості, школа мистецтв та дитячо-юнацька спортивна школа. На території Громади розташовано районний історико-краєзнавчий музей, 3 сільських будинки культури (у с. Осинове та с. Макартетині), а також селищний будинок культури у смт Новопскові. Також функціонують бібліотеки для дорослих та дітей. Видатки на утримання закладів культури у 2016 році склали 890 тис. грн., а на 2017 рік заплановано дворазове збільшення фінансування.

Кількість ДНЗ у Громаді не задовольняє наявну потребу, групи переповнені:

- 119% у ДНЗ ясла-садок «Теремок» смт Новопсков (проектна місткість – 140 місць);
- 95% у ДНЗ ясла-садок «Світлячок» смт Новопсков (проектна місткість – 103 місця);
- 155% у ДНЗ «Дзвіночок» (сmt Новопсков (проектна місткість – 64 місця);
- 120 % у ДНЗ ясла-садок «Ромашка» с. Осинове (проектна місткість – 45 місць).

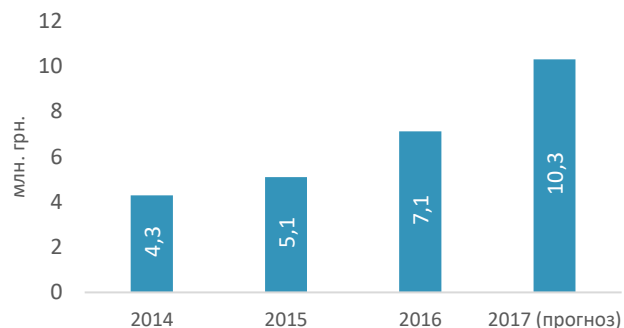
Шкільні навчальні заклади Громади мають нерівномірну наповненість:

- 58% у Новопсковській ЗОШ I-III ступенів (проектна місткість – 1 176 місць);
- 76% у Новопсковська газопроводська ЗОШ I-III ступенів (місткість – 337 місць);
- 51% у Осинівській ЗОШ №1 I-II ступенів (місткість – 146 місць);
- 42% у Осинівській ЗОШ №2 I-II ступенів (місткість – 156 місць);
- 15% у Макартетинській ЗОШ I-II ступенів (місткість – 96 місць).

Прогнозний обсяг видатків на утримання ДНЗ у 2017 році (10,3 млн. грн.) перевищить фактичне фінансування попереднього року на 45%.

Загальноосвітні заклади, що знаходяться на території Новопсковської ОТГ, **не передані на баланс Громади**, тому видатки на утримання закладів **фінансуються з субвенції районного бюджету**, передбаченої у державному бюджеті. У разі передачі освітніх установ в управління Новопсковській ОТГ видатки на їх утримання будуть здійснюватися з бюджету Громади.

Видатки Новопсковської ОТГ на ДНЗ



Важливою проблемою є застаріла та зношена матеріально-технічна база, низька забезпеченість комп'ютерною технікою, значні витрати на утримання приміщень, низька енергоефективність тощо.



За кошт бюджету розвитку та бюджетів вищого рівня здійснюються капітальні видатки на ремонт, модернізацію, енергозбереження. Зокрема:

- завдяки державній субвенції проведено капітальний ремонт будівлі ДНЗ «Теремок» (1,4 млн. грн.) та капітальний ремонт ДНЗ «Світлячок» (0,8 млн. грн.);
- з бюджету розвитку профінансовано капітальні ремонти покрівлі та будівлі у ДНЗ «Світлячок» (0,9 млн. грн.), а також капітальні ремонти даху та утеплення фасаду у ДНЗ «Дзвіночок» (0,6 млн. грн.).

Враховуючи те, що частина шкіл має вільні приміщення та необхідну матеріальну базу, підвищення рівня їх фінансування можливе за шляхом розширення видів послуг, що передбачено відповідними пунктами статутів навчальних закладів.

ОХОРОНА ЗДОРОВ'Я

Систему охорони здоров'я Новопокровської ОТГ формують:

1. Новопокровське районне територіальне медичне об'єднання;
2. Новопокровський центр первинної медико-санітарної допомоги;
3. Новопокровська амбулаторія загальної практики-сімейної медицини;
4. Фельдшерсько-акушерські пункти в с. Осинове;
5. Фельдшерські пункти в с. Макартетине та с. Ікове.

Основними проблемами розвитку сфери охорони здоров'я є неуккомплектованість лікарями та молодшими медичними спеціалістами, недостатнє забезпечення матеріально-технічної бази, потреба в ремонті та оснащенні лікувальних закладів згідно нормативів ФАПів в сільській місцевості.

Об'єкти медичної інфраструктури, що розташовані на території Новопокровської ОТГ, не передані в управління Громаді. Заклади охорони здоров'я фінансуються з медичної субвенції, що надається з Державного бюджету та передається до бюджету Новопокровського району. У 2016 році обсяг такої субвенції склав 7,4 млн. грн., на 2017 рік заплановано 9,4 млн. грн.

Для окремих медичних закладів доцільно провести реструктуризацію з метою розширення спектру власних доходів та оптимізувати витрати, не пов'язані з основною діяльністю (заходи з енергоефективності).

Покращенню стану сільської медицини сприятимуть заходи, передбачені **ЗУ «Про сільську медицину»** (№7117 від 14.11.2017 р.), які мають забезпечити максимальну доступність медичного обслуговування, територіального наближення та сучасного матеріально-технічного оснащення закладів охорони здоров'я в сільській місцевості. На наступний рік проектом Державного бюджету України передбачено спрямування на зазначені заходи 5 млрд. грн.

VII. БЮДЖЕТНІ ВІДНОСИНИ

ДОХОДИ БЮДЖЕТУ

Дохідна частина бюджетів 2014-2015 рр. розрахована на основі консолідованих показників бюджетів Новопсковської селищної ради та Осинівської сільської ради. Виконання бюджету за 2016 рік, за результатами січня-червня 2017 року та план на 2017 рік наведені на базі даних сформованої Новопсковської ОТГ.

До об'єднання у Громаду надходження до бюджетів населених пунктів у 2014-2015 рр. формувались переважно за рахунок власних надходжень, однак, частка офіційних трансфертів у загальній структурі надходжень була доволі значною. У 2015 році податкові надходження зросли на 6% – до 5,4 млн. грн., незважаючи на відсутність надходжень за ПДФО, що було компенсовано, насамперед, зростанням плати за землю та єдиного податку, а також запровадженням акцизного податку. За підсумками 2014 та 2015 років питома вага смт Новопскова у загальній структурі консолідованих власних надходжень становила 88% та 76% відповідно.

Перший бюджет Новопсковської ОТГ був сформований у 2016 році.

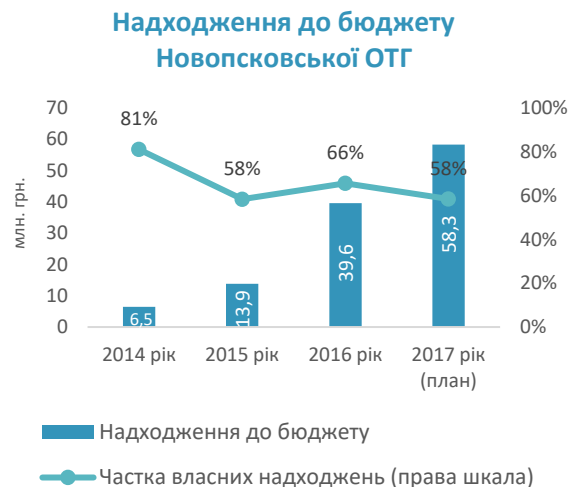
Фактичний обсяг отриманих за 2016 рік доходів Новопсковської ОТГ перевищив результат попереднього року у **2,9 рази** і склав **39,6 млн. грн.**

Зростання доходів відбулось за всіма ключовими статтями надходжень, чому сприяли наступні чинники:

- перехід на прямі бюджетні відносини та делегування Громаді повноважень зі збору до місцевого бюджету частини ПДФО (60%) в результаті формування ОТГ;
- підвищення з 15% до 18% ставки ПДФО для більшості платників за одночасного зниженням відсотків нарахувань Єдиного соціального внеску на фонд оплати праці до 22%;
- щорічна індексація нормативної грошової оцінки землі;
- збільшення прожиткового мінімуму та поетапне збільшення ставок акцизного податку на виробництво алкогольних та тютюнових виробів;
- надходження субвенцій з бюджетів вищих рівнів на освіту, охорону здоров'я та ін.

Власні доходи Громади зросли у 3,2 рази – до 26 млн. грн., в результаті чого їх питома вага у загальній структурі збільшилася на 8 п.п. і склала 66%. У тому числі податкові надходження зросли у 4,8 рази – до 25,7 млн. грн. (65% доходів бюджету). Для подальшого зростання власних надходжень місцевій владі доцільно сприяти реєстрації на території Громади функціонуючих підприємств з тимчасово непідконтрольних територій, що призведе до зростання обсягу ПДФО за збереження існуючої системи перерозподілу відповідного податку.

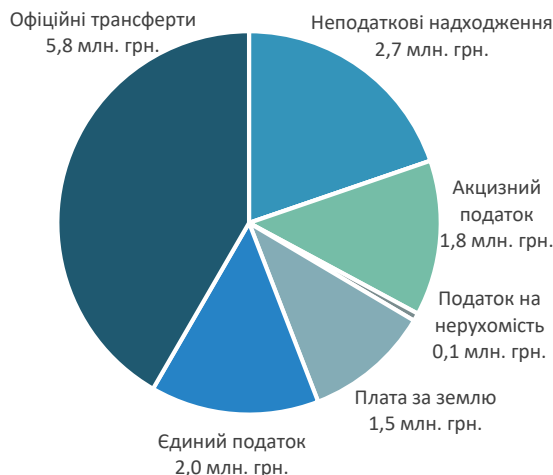
Зростання обсягу офіційних трансфертів склало 2,4 рази – до 13,6 млн. грн., проте їх питома вага у загальній структурі знизилася до 34% в результаті випереджаючого росту власних доходів.



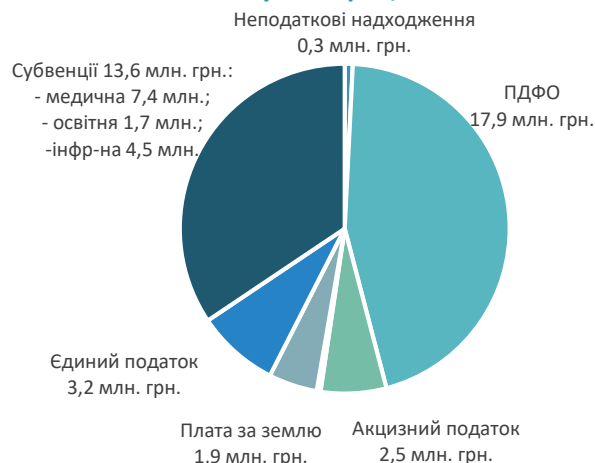


В результаті впливу вищезазначених факторів за результатами 2016 року структура надходжень до бюджету Новописковської ОТГ, порівняно з 2015 роком (до об'єднання населених пунктів у Громаду), суттєво змінилася і стала більш диверсифікованою, що надає місцевій владі маневровості при здійсненні видатків. Сума додатково залученого фінансового ресурсу у 2016 році (ПДФО, інфраструктурна, медична, освітня субвенції) склала 31,5 млн. грн.

Структура доходів селищної та сільської рад у 2015 році



Структура доходів Новописковської ОТГ у 2016 році



Планові показники доходів бюджету Громади на 2017 рік передбачають подальше зростання власних надходжень (+26%), у т.ч. податкових надходжень (+27%). При цьому, внаслідок випередження темпу росту офіційних трансфертів (передусім, освітньої та медичної субвенцій) над власними доходами, питома вага останніх знизиться до 58%. Загальний приріст доходів бюджету Новописковської ОТГ за результатами поточного року складатиме 42% – до 56,2 млн. грн.

ПДФО

ПДФО виступає основною статтею надходжень до бюджету Громади, на яку припадає 69% власних та 45% загальної суми надходжень у 2016 році. Суттєвий вплив на обсяг надходжень мало підвищення ставки податку у 2016 році з 15% до 18% для більшості платників за одночасного зниження відсотків нарахувань Єдиного соціального внеску на фонд оплати праці до 22%.

Згідно планових даних, питома вага ПДФО за результатами 2017 року складе 77% та 45% відповідно. Позитивна динаміка обсягу отриманих надходжень за цим податком зумовлена підвищенням заробітних плат на бюджетотворюючих підприємствах (підприємства газотранспортної галузі, енергетики, а також АПК). Також вагомий вплив мають бюджетні установи, що входять до числа найбільших працедавців Громади та на яких у поточному році суттєво зросли заробітні плати за рахунок двократного збільшення (до 3,2 тис. грн.) рівня мінімальної заробітної плати та перегляду тарифних сіток.

Враховуючи ключову роль ПДФО у власних доходах бюджету ОТГ, фінансова спроможність Громади значною мірою залежить від стабільності функціонування промислових та с/г підприємств, а також установ бюджетної сфери.



Акцизний податок

Платниками акцизного податку в Громаді є три автозаправних станції та значна кількість суб'єктів господарювання роздрібною торгівлі підакцизних товарів. **За 2016 рік доходи за цим податком зросли на 40%**, у т.ч. за рахунок зміни якісного складу платників, зміни тарифної ставки акцизного податку від реалізації паливо-мастильних матеріалів, тютюнових та алкогольних виробів. У 2017 році надходження від акцизного податку заплановані у сумі 2,5 млн. грн., що на 32% більше, ніж у 2016 році. За результатами 6 місяців 2017 року отримано 1,4 млн. грн.

Надалі **темпи росту надходжень за акцизним податком сповільняться**, що пов'язано зі скороченням до 13,44% обсягів зарахування до селищних бюджетів акцизного податку з виробленого та ввезеного пального.

Місцеві податки

Протягом 2014-2016 рр. обсяги отриманих місцевих податків та зборів зростали, що зумовлено, насамперед, переглядом ставок єдиного податку та проведенням індексації нормативної грошової оцінки земельних ресурсів.

Ключовим за обсягом надходжень серед місцевих податків є **єдиний податок**, на збільшення надходжень за яким вплинуло:

Податок, тис. грн.	Новопсковська селищна рада та Осинівська сільська рада		Новопсковська ОТГ		
	2014 рік	2015 рік	2016 рік	6 міс. 2017 року	2017 рік (план)
Податок на нерухоме майно	0	92	148	64	137
Плата за землю	895	1 471	1 891	1 086	1 550
Єдиний податок	0	1 971	3 206	1 952	3 160
Всього	895	5 351	7 793	4 474	7 347

- збільшення у 2 рази – до 3,2 тис. грн., мінімальної заробітної плати, що призвело до зростання бази оподаткування за єдиним податком для підприємців II групи;
- розрахунок ставки єдиного податку для платників I групи у відсотках до розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб замість мінімальної заробітної плати;
- збільшення на 10% (до 1,7 тис. грн.) прожиткового мінімуму, що призвело до зростання бази оподаткування за єдиним податком для підприємців I групи.

Частка від надходжень від **операцій з землею** (земельний податок та оренда) у 2014-2015 рр. становила 17-18% у загальній структурі власних надходжень, а після створення Громади – знизилася до 7% у 2016 році (внаслідок більш стрімкого зростання інших надходжень) та, очікувано, складе 5% за результатами 2017 року. Потенціал росту за вказаними надходженнями може бути реалізований шляхом проведення процесу інвентаризації земель та встановлення їх нормативної грошової оцінки, а також у разі ухвалення змін до чинного законодавства в частині права розпорядження майном поза межами населених пунктів.

Бюджет Новопсковської ОТГ на 2017 рік передбачає певне зниження надходжень за місцевими податками порівняно з 2016 роком. Втім, за фактичними даними виконання бюджету за 6 міс. 2017 року отримано 64% від запланованого річного обсягу доходів від місцевих податків (план на I півріччя 2017 року перевищено на 82%).



НЕПОДАТКОВІ НАДХОДЖЕННЯ

Частка неподаткових надходжень в структурі надходжень бюджету Новописковської ОТГ у 2014-2016 рр. була незначною (менше 1%), проте обсяги цих доходів стрімко зростають за рахунок надання адміністративних послуг. Обсяг доходів за вказаною статтею у 2016 році склав 189 тис. грн. (на 26% більше плану). На 2017 рік заплановано доходи від плати за адміністративні послуги у розмірі 170 тис. грн., з яких за 6 міс. 2017 року вже фактично отримано 201 тис. грн.

За 2016 рік до **Новописковського Центру надання адміністративних послуг** надійшло 1,95 тис. заяв (+10%, порівняно з 2015 роком) від суб'єктів звернення, з яких 57% – від громадян. Було надано 8,55 тис. адміністративних послуг, що на третину більше, ніж за попередній рік. Ефективна діяльність ЦНАП сприятиме подальшому зростанню неподаткових надходжень до бюджету Громади.

Ймовірний профіцит бюджету, зумовлений збільшенням обсягів надходжень та нерівномірністю здійснення видатків, дасть змогу отримувати додаткові доходи від розміщення тимчасово вільних бюджетних коштів на депозитних рахунках у банках, наприклад, закладами на вимогу.

ТРАНСФЕРТИ

Новописковська ОТГ **не отримує базової дотації**.

Фінансування витрат на розвиток інфраструктури, утримання соціальної сфери, освіти та медицини відбувається за рахунок коштів трансфертів (субвенцій та дотацій з бюджетів вищих рівнів). У 2016 році їх обсяг склав третину надходжень до бюджету Громади, а у 2017 році вони очікувано складуть 42%.

Медична та освітня субвенції (включаючи **додаткову дотацію**), а також **інша субвенція** для закладів охорони здоров'я та освіти, які розташовані на території Новописковської ОТГ, передаються районному бюджету, оскільки наразі зазначені заклади не передані в управління Громаді.

В 2016 році Новописковська ОТГ отримала 4,5 млн. грн. **інфраструктурної субвенції**. В бюджеті Громади на 2017 рік доходів за вказаною статтею не заплановано, однак Постановою КМУ від 07.06.2017 р. №410 передбачено інфраструктурну субвенцію Новописковській ОТГ обсягом 2,5 млн. грн.

Запланована структура трансфертів
Новописковської ОТГ у 2017 році





Доходи бюджету Новописковської ОТГ, тис. грн.

Стаття доходів	Новописковська селищна рада та Осинівська сільська рада			Новописковська ОТГ		
	2014 рік	2015 рік	2016 рік	6 міс. 2017 року	2017 рік (план)	2017/2016, %
Податкові надходження, з них:	5 028,1	5 350,6	25 676,4	15 694,0	32 554,5	127%
<i>Питома вага податкових надходжень в бюджеті</i>	78%	39%	65%	54%	58%	-
- податок на доходи фізичних осіб	4 132,9	0,0	17 883,4	11 220,1	25 207,5	141%
<i>Питома вага ПДФО в бюджеті</i>	64%	0%	45%	39%	45%	-
- акцизний податок	0,0	1 816,8	2 548,2	1 372,0	2 500,0	98%
- податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	0,0	91,9	147,8	63,6	137,0	93%
- плата за землю	895,2	1 470,9	1 890,6	1 085,9	1 550,0	82%
- єдиний податок	0,0	1 971,1	3 206,4	1 952,5	3 160,0	99%
Неподаткові надходження, з них:	204,1	2 736,2	310,2	233,9	216,8	70%
<i>Питома вага неподаткових надходжень в бюджеті</i>	3%	20%	1%	1%	0%	-
<u>ВСЬОГО ВЛАСНІ ДОХОДИ</u>	<u>5 232,1</u>	<u>8 086,9</u>	<u>25 986,7</u>	<u>15 927,9</u>	<u>32 771,3</u>	<u>126%</u>
<i>Питома вага власних доходів в бюджеті</i>	81%	58%	66%	55%	58%	-
Офіційні трансферти, з них:	1 225,8	5 771,4	13 631,2	12 951,7	23 395,6	172%
<i>Питома вага трансфертів в бюджеті</i>	19%	42%	34%	45%	42%	-
- додаткова дотація на освіту	0,0	0,0	0,0	1 570,2	3 140,7	-
- освітня субвенція	0,0	0,0	1 709,0	6 660,8	10 814,4	633%
- медична субвенція	0,0	0,0	7 412,2	4 713,3	9 428,0	127%
- субвенція на формування структури ОТГ	0,0	0,0	4 510,0	0,0	0,0	0%
- інші трансферти	1 225,8	5 771,4	0,0	7,4	12,5	-
<u>РАЗОМ</u>	<u>6 457,9</u>	<u>13 858,3</u>	<u>39 617,9</u>	<u>28 879,6</u>	<u>56 166,9</u>	<u>141,8%</u>

ВИДАТКИ БЮДЖЕТУ

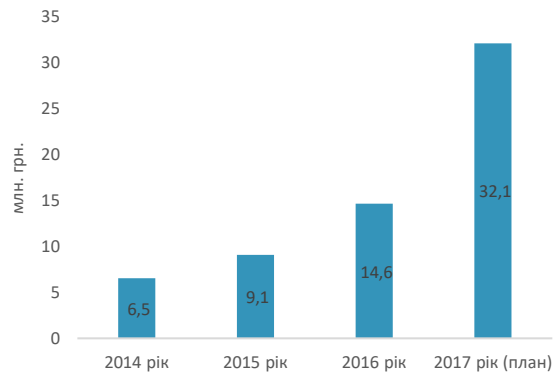
Видаткова частина бюджетів 2014-2015 рр. розрахована на основі консолідованих показників бюджетів Новопсковської селищної ради та Осинівської сільської ради. Виконання бюджету за 2016 рік та план на 2017 рік наведені на базі даних сформованої Новопсковської ОТГ.

Протягом 2014-2015 рр. (до створення ОТГ) **близько 80% всіх консолідованих видатків Громади припадало на смт Новопсков.**

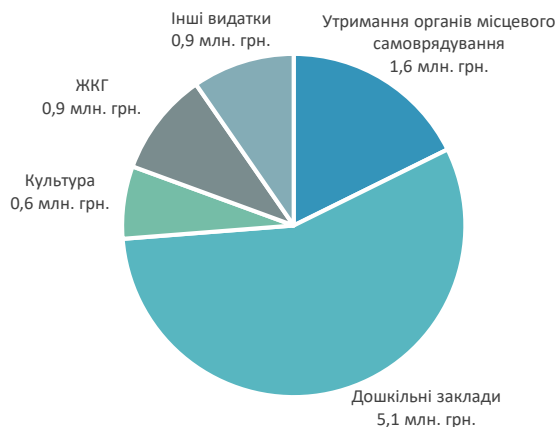
У 2015 році, порівняно з попереднім роком, зросли видатки за всіма основними статтями, найбільшими з яких залишалися видатки на дошкільне навчання (56%), органи місцевого самоврядування (18%) та підтримку ЖКГ (10%).

Із формуванням в 2016 році першого бюджету Новопсковської ОТГ обсяги видатків (без врахування офіційних трансфертів, більшість яких передаються до Новопсковського районного бюджету) зросли, порівняно з попереднім роком (на 61% – до 14,6 млн. грн.) внаслідок розширення фінансових можливостей та залучення додаткових джерел фінансування.

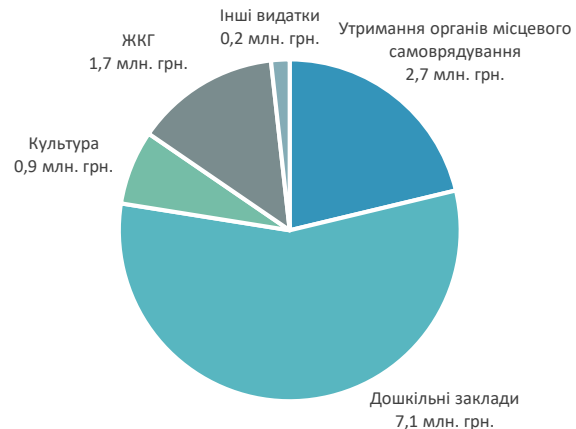
Видатки бюджету Новопсковської ОТГ



Структура зведених видатків селищної та сільської рад у 2015 році



Структура видатків Новопсковської ОТГ у 2016 році



Структура видатків бюджету Новопсковської ОТГ у 2016 році характеризувалася:

- порівняно незначною часткою витрат на утримання апарату – 12% від загального обсягу видатків (з урахуванням офіційних трансфертів, переданих до районного бюджету);
- значним обсягом видатків на фінансування діяльності ДНЗ;
- суттєвим зростанням видатків на ЖКГ (благоустрій).

Очікується суттєва зміна структури видатків після взяття на баланс Громади закладів освіти та охорони здоров'я.

Обсяг видатків у 2017 році запланований в сумі 32,1 млн. грн., що у 2,5 рази перевищує фактичні дані 2016 року.



Видатки¹ бюджету Новопсковської ОТГ, тис. грн.

Стаття видатків	Новопсковська селищна рада та Осинівська сільська рада		Новопсковська ОТГ		
	2014 рік	2015 рік	2016 рік	2017 рік (план)	2017/2016 рр., %
Утримання органів місцевого самоврядування	1 240	1 606	2 685	5 617	209,2%
Питома вага державного управління у видатках	19,0%	17,7%	18,3%	17,5%	-
Дошкільне навчання	4 287	5 091	7 110	10 297	144,8%
Питома вага дошкільного навчання у видатках	65,5%	56,1%	48,6%	32,1%	-
Житлово-комунальне господарство	143	887	1 729	2 796	161,8%
Питома вага ЖКГ у видатках	2,2%	9,8%	11,8%	8,7%	-
Заклади культури	466	620	890	1 794	201,5%
Питома вага закладів культури у видатках	7,1%	6,8%	6,1%	5,6%	-
Інші видатки	407	876	2 222	11 589	5 215,7%
Питома вага інших видатків у загальній структурі	6,2%	9,6%	15,2%	36,1%	-
РАЗОМ	6 543	9 080	14 636	32 094	254,0%

¹ без врахування трансфертів, що передаються Новопсковському районному бюджету



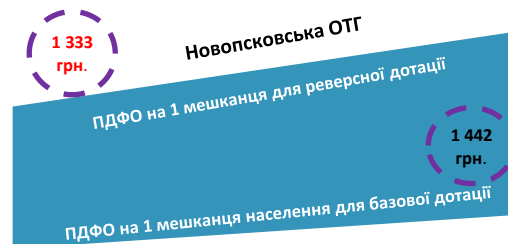
VIII. РОЗРАХУНКОВІ ПОКАЗНИКИ

Показник податкоспроможності Новопсковської ОТГ розрахований шляхом ділення обсягу отриманих доходів за податком на доходи фізичних осіб на чисельність наявного населення.

Рівень податкоспроможності бюджету Новопсковської ОТГ у 2015 році був вищим граничного показника по Україні, в результаті чого Громада **у 2017 році передає 314,8 тис. грн. до Державного бюджету в якості реверсної дотації**. Станом на 01.07.2017 р. сплачено 157,6 тис. грн. (100% плану на півріччя).

Відповідно до проекту Державного бюджету України на **2018 рік Новопсковська ОТГ не сплачуватиме реверсну та не отримуватиме базову дотації**, оскільки дохід бюджету Громади по ПДФО за результатами 2016 року у розрахунку на 1 мешканця (1,4 тис. грн.) знаходився в межах встановлених граничних значень.

ПДФО НА ОДНОГО МЕШКАНЦЯ У 2015-2016 РР.



Показник	2015 рік	2016 рік
Дохід у бюджеті від ПДФО у розрахунку на 1 мешканця, нижче якого нараховується базова дотація	1 049 грн.	1 356 грн.
Дохід у бюджеті від ПДФО у розрахунку на 1 мешканця, вище якого нараховується реверсна дотація	1 282 грн.	1 657 грн.
Розрахункові та фактичні доходи на душу населення Новопсковської ОТГ	1 333 грн.	1 442 грн.
	2017 рік	2018 рік
Обсяг реверсної дотації Новопсковської ОТГ	315 тис. грн.	0 тис. грн.
Обсяг базової дотації Новопсковської ОТГ	0 тис. грн.	0 тис. грн.

Показник власних надходжень місцевих бюджетів на одного мешканця (показник бюджетної забезпеченості) розрахований шляхом ділення обсягу отриманих власних надходжень місцевих бюджетів (доходів без врахування трансфертів з бюджетів вищих рівнів) на чисельність наявного населення.

За результатами 2016 року показник бюджетної забезпеченості Новопсковської ОТГ збільшився у 3,2 раза – до 2 096 грн., що на 1,4% більше, ніж по Луганській області, проте практично вдвічі менше, ніж по Україні.

Враховуючи планові показники власних доходів Новопсковської ОТГ на 2017 рік, показник бюджетної забезпеченості зросте до 2 745 грн. (+31%, порівняно з 2016 роком).





ІХ. ПЕРЕВАГИ ТА РИЗИКИ ФІСКАЛЬНОЇ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ

ЕКОНОМІКА

ПЕРЕВАГИ	РИЗИКИ ТА НЕДОЛІКИ	ЗАХОДИ РОЗВИТКУ
Вигідне географічне розташування та прикордонне положення Новоপসকবського району надають можливості створення логістичної інфраструктури. Економіка Новоপসকবської ОТГ має сільськогосподарську спрямованість, що, за існування значних площ родючих земель та сприятливих кліматичних умов, дозволяє розраховувати на стабільний розвиток цієї галузі. Політика місцевої влади спрямована на підтримку розвитку МСБ та залучення інвестицій. Більшість населення Громади становить працездатне населення, яке формує додатковий трудовий резерв, що може бути використаний підчас зростання економіки ОТГ	Зайнятість населення Громади переважно у невиробничих секторах економіки (державне управління, освіта, охорона здоров'я та ін.). Низька частка переробного виробництва в сільському господарстві, що звужує економічні можливості ОТГ з отримання додаткової вартості виробленої продукції. Недостатній рівень розвитку малого бізнесу, а також інформаційного забезпечення щодо можливостей державно-приватного партнерства, співпраці з донорськими організаціями. Відсутність програм та фінансово-кредитних механізмів підтримки. Природне скорочення населення та висока смертність людей у працездатному віці. Середня заробітна плата по Громаді нижча за середнє значення по Луганській області. Нестача кваліфікованих спеціалістів (насамперед у сфері охорони здоров'я), управлінців.	Інтенсифікація використання земель, залучення інвестицій у створення потужностей з переробки с/г продукції, логістичної інфраструктури, що у т. ч. можливо у разі розробки та впровадження програми залучення інвестицій, промоції інвестиційних проектів, розробки системи пільг. Розробка та впровадження механізмів взаємодії та розвитку малого бізнесу, затвердження та контроль за виконанням програми підтримки малого бізнесу. Підвищення якості надання медичних послуг в сільській місцевості, проведення заходів із попередження захворювань та пропаганда здорового способу життя. Підвищення кваліфікації персоналу, впровадження пільгових та соціальних заходів, кредитування тощо. Проведення навчальних програм для кадрової служби з метою підвищення ефективності її діяльності.

ІНФРАСТРУКТУРА

ПЕРЕВАГИ	РИЗИКИ ТА НЕДОЛІКИ	ЗАХОДИ РОЗВИТКУ
Забезпеченість Громади водопостачанням, каналізацією, теплопостачанням, газопостачанням та електропостачанням. Розвинуте транспортне сполучення та сфера послуг зв'язку.	Високий рівень зношеності житлового фонду. Зношеність та аварійність систем водопостачання та відведення. Незадовільний стан дорожнього покриття. Мінімальні обсяги будівництва житла (лише індивідуальна забудова).	Збільшення надходжень до бюджету надають Громаді додаткові фінансові можливості на реалізацію своїх повноважень у сфері ЖКГ та збільшення капіталовкладень. Впровадження проектів розбудови інфраструктури за рахунок державних коштів. Подальша співпраця з міжнародними донорськими організаціями.



ЗЕМЕЛЬНІ ВІДНОСИНИ

ПЕРЕВАГИ	РИЗИКИ ТА НЕДОЛІКИ	ЗАХОДИ РОЗВИТКУ
Розширення можливості Громади з управління власними територіями за рахунок приєднання інших населених пунктів. Наявність земель с/г призначення, що за умов проведення низки адміністративних заходів можуть виступати вагомим джерелом наповнення бюджету Громади.	Не встановлено межі сільських населених пунктів Громади. Відсутня актуальна містобудівна документація. Не проведена інвентаризація земель, що потребує залучення додаткового фінансування.	Розробка містобудівної документації та проведення заходів із інвентаризації землі, фінансування чого можливе коштом Громади або донорських організацій.

СОЦІАЛЬНА СФЕРА

ПЕРЕВАГИ	РИЗИКИ ТА НЕДОЛІКИ	ЗАХОДИ РОЗВИТКУ
Забезпеченість закладами освіти, культури та охорони здоров'я. Співпраця з міжнародними організаціями з питань фінансування окремих соціальних заходів. Функціонування ЦНАП, що забезпечує надання адміністративних послуг населенню та бізнесу, координацію надання адміністративних послуг та надходження до бюджету Громади.	Заклади освіти та охорони здоров'я, що розташовані на території Новопсковської ОТГ, не передані в управління Громаді. Очікуване збільшення видатків бюджету на утримання закладів освіти за нерівномірного, а подекуди низької наповненості навчальних закладів як за видами закладів, так і за територіальним розташуванням. Недостатня забезпеченість лікувально-профілактичних закладів медичними кадрами та сучасним медичним обладнанням. Потреба в проведенні ремонтів та оснащенні лікувальних закладів згідно нормативів ФАПів в сільській місцевості.	Взяття на баланс ОТГ освітніх та медичних закладів, що дозволить оперативно реагувати на їх потреби, здійснювати заходи з енергозбереження. Проведення реорганізації закладів освіти з метою їх укрупнення із застосуванням відповідного компенсатору (перевезення учнів за програмою «Шкільний автобус»). Впровадження заходів з підвищення доступності та якості медичного обслуговування у сільській місцевості, що передбачені ЗУ «Про сільську медицину».

БЮДЖЕТНІ ВІДНОСИНИ

ПЕРЕВАГИ	РИЗИКИ ТА НЕДОЛІКИ	ЗАХОДИ РОЗВИТКУ
Збільшення власних доходів Громади у 2016 році порівняно із 2015 роком у 3,2 раза - до 26 млн. грн., що відбулося внаслідок зарахування до бюджету Громади ПДФО та переходу на прямі міжбюджетні відносини з бюджетами вищих рівнів. Вищий за середній по області показник бюджетної забезпеченості у 2016 році та очікуване зростання даного показника у 2017 році. Відсутність боргового навантаження на дохідну частину бюджету, що надає ОТГ можливість приймати участь у фінансуванні інфраструктурних проектів.	Невисока диференціація надходжень до бюджету від власних джерел. Залежність від податку на доходи фізичних осіб (~70% власних надходжень), незначний обсяг неподаткових надходжень. Обмежені можливості управління іншими джерелами потенційних доходів (земля поза межами населених пунктів), що є наслідком недостатнього (на поточний момент) розвитку малого бізнесу, прогалин у законодавчому регулюванні майнових і земельних відносин, а також адмініструванні надходжень від плати за землю.	Впровадження заходів із збільшення надходжень до бюджету за ПДФО, єдиним податком – шляхом розвитку підприємницької сфери, залучення нових виробництв та малого бізнесу до виконання робіт, що фінансуються з бюджету. Проведення роз'яснювальної та мотиваційної роботи з роботодавцями щодо виведення заробітних плат з «тіні». Проведення заходів з інвентаризації землі та встановлення нормативної грошової оцінки землі, що розширить базу оподаткування та надходжень від плати за землю.



Х. ПОРІВНЯЛЬНІ ДАНІ ОТГ ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ

НАЗВА ОТГ	ПОКАЗНИК					
	Кількість населених пунктів у складі ОТГ	Площа земель, тис. га	Чисельність населення, тис. осіб	Власні доходи на одного мешканця у 2016 році, грн.	ПДФО на одного мешканця у 2016 році, грн.	Базова / реверсна дотація на одного мешканця у 2018 році, грн.
Біловодська ОТГ	33	159,7	23,0	882	1 139	240
Білокуракинська ОТГ	24	78,95	13,7	2 523	1 569	0
Красноріченська ОТГ	5	24,6	6,8	604	527	297
Кремінська ОТГ (перспективна)	11	53,3	23,1	703	858	398
Марківська ОТГ (перспективна)	33	116,6	14,8	986	1 376	0
Новоайдарська ОТГ (перспективна)	32	124,5	20,8	1 825	1 028	266
Новопсковська ОТГ	6	22,6	12,4	2 096	1 442	0
Попаснянська ОТГ (перспективна)	11	26,2	26,1	556	805	440
Троїцька ОТГ	38	95,2	14,2	1 390	1 719	(50)
Чмирівська ОТГ	8	20,6	8,0	988	450	533

