



ФІНАНСОВИЙ ПРОФІЛЬ НОВОАЙДАРСЬКОЇ ОБ'ЄДНАНОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ (ПЕРСПЕКТИВНОЇ) ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ

ІНІЦІАТИВА З ПІДТРИМКИ РЕФОРМИ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ РЕАЛІЗУЄТЬСЯ ПРОГРАМОЮ
РОЗВИТКУ ООН В УКРАЇНІ ЗА ФІНАНСОВОЇ ПІДТРИМКИ ЄВРОПЕЙСЬКОГО СОЮЗУ





ЗМІСТ

ТЕРМІНИ ТА ВИЗНАЧЕННЯ	2
I. ОСНОВНІ ВІДОМОСТІ ПРО НОВОАЙДАРСЬКУ ОТГ (ПЕРСПЕКТИВНУ)	3
II. ЗЕМЕЛЬНІ РЕСУРСИ	4
III. ДЕМОГРАФІЯ ТА РИНОК ПРАЦІ	5
IV. ЕКОНОМІЧНА СПЕЦІАЛІЗАЦІЯ	6
V. ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНЕ ГОСПОДАРСТВО	7
IV. СОЦІАЛЬНА СФЕРА	8
V. БЮДЖЕТНІ ВІДНОСИНИ	10
Доходи бюджету	10
Видатки бюджету	15
VI. РОЗРАХУНКОВІ ПОКАЗНИКИ	17
VI. ПЕРЕВАГИ ТА РИЗИКИ ФІСКАЛЬНОЇ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ.....	18
VII. ПОРІВНЯЛЬНІ ДАНІ ОТГ ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ.....	21



ДЖЕРЕЛА ІНФОРМАЦІЇ

Фінансовий профіль Новоайдарської ОТГ (перспективної) розроблений на основі матеріалів, отриманих за запитом від населених пунктів, визначених у складі перспективної Громади, у тому числі даних бюджетів, планових показників бюджетів на 2017 рік, статистичних даних, даних соціально-економічного розвитку, а також інформації з офіційного сайту Новоайдарської селищної ради (<http://novoajdar.selrada.org.ua>). Використовувались інші джерела інформації, які вважає актуальними та надійними – дані Луганської обласної військово-цивільної адміністрації, Державної казначейської служби, Державної служби статистики, Управління ПФО та служби зайнятості, показники бюджету України, тощо.

ПОВНОТА ДОСЛІДЖЕННЯ

Дослідження проведено з урахуванням ключових обмежувальних умов та передумов, передбачених технічним завданням.

Дослідження проводилось відповідно до таких етапів:

- *Збір загальних даних:* на цьому етапі були зібрані дані за період 2014-2016 рр., а також планові показники 2017 року.
- *Зустріч з представниками ОТГ/населених пунктів перспективного ОТГ:* метою зустрічі було вивчення напрямів діяльності громади та збір, уточнення даних.
- *Підготовка документу «Фінансовий профіль Новоайдарської ОТГ (перспективної)»:* узагальнення показників соціально-економічного розвитку та бюджетних відносин Громади, розрахунок показників фінансової спроможності ОТГ, визначення ключових позитивних та негативних факторів розвитку.

Період проведення робіт: жовтень-листопад 2017 року.

ТЕРМІНИ ТА ВИЗНАЧЕННЯ

ЖКГ	Житлово-комунальне господарство	ВРУ	Верховна рада України
КМУ	Кабінет Міністрів України	ЗУ	Закон України
МФО	Міжнародні фінансові організації	ПДФО	Податок на доходи фізичних осіб
ОТГ	Об'єднана територіальна громада	ПСЕР	Програма соціально-економічного розвитку
ЦНАП	Центр надання адміністративних послуг	МСБ	Малий та середній бізнес
ЗОШ	Загально освітня школа або прирівняний до неї учбовий заклад	з/п	Заробітна платня
с/р	Селищна рада	с	Село
смт	Селище міського типу	с-ще	Селище
МО	Міжнародні організації	ІСУО	Інформаційна система управління освітою
ТПВ	Тверді побутові відходи	ДНЗ	Дошкільні навчальні заклади

I. ОСНОВНІ ВІДОМОСТІ ПРО НОВОАЙДАРСЬКУ ОТГ (ПЕРСПЕКТИВНУ)

Адміністративний центр: смт Новоайдар Новоайдарського району Луганської області

Новоайдарська ОТГ (перспективна)

- Новоайдарська селищна рада - смт Новоайдар, с. Айдар-Миколаївка, с. Маловенделівка
- Бахмутівська сільська рада - с. Бахмутівка, с. Деменкове, с. Дубове, с. Михайлівка, с. Царівка
- Гречишкінська сільська рада - с. Гречишкіне, с. Безгинове, с. Окнине, с. Путилине
- Денежниківська сільська рада - с. Денежникове
- Дмитрівська сільська рада - с. Дмитрівка
- Колядівська сільська рада - с. Колядівка, с. Вовкодаєве
- Новоохтирська сільська рада - с. Новоохтирка, с. Попасне, с. Степний Яр
- Олексіївська сільська рада - с. Олексіївка, с. Михайлюки
- Побєдівська сільська рада - с-ще Победа, с. Чистопілля
- Смолянинівська сільська рада - с. Смолянинове
- Співаківська сільська рада - с. Співаківка
- Штормівська сільська рада - с. Штормове, с. Ковпаки, с. Переможне, с. Петренкове, с. Трудове



Найвні позитивні рішення про створення ОТГ (Рішення Новоайдарської селищної ради №39/1 від 11.08.2015 р.; рішення сільських рад), але вибори до Громади не призначені.

Перспективна Новоайдарська Громада має спільні кордони з Новоастрханською, Біловодською, Золотівською, Лисичанською, Старобільською та Щастинською територіальними громадами (перспективними). Проведення перших виборів у Новоайдарській громаді не може відбутись не з вини самої громади, а тому що ЦВК не призначає ці вибори у зв'язку з безпосередньою близькістю розташування населених пунктів до зони конфлікту.

Відстань від смт Новоайдар автомобільними шляхами до:

- м. Сєвєродонецьк – 42 км
- м. Харків – 295 км
- м. Маріуполь (морський порт) – 332 км
- м. Одеса (морський порт) – 917 км
- м. Київ – 795 км.

Відстань від адміністративного центру (смт Новоайдар) до найбільш віддаленого населеного пункту перспективної ОТГ (с. Вовкодаєве Колядівської сільської ради) складає **30,5 км**.

ПЕРСПЕКТИВНА НОВОАЙДАРСЬКА ОТГ



Окремі населені пункти (с. Муратове, с. Гречишкіне, с. Бахмутівка) перспективної Новоайдарської межують з «лінією розмежування», що негативно впливає на перспективи їх розвитку та унеможливує проведення виборів¹.

¹ <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/ru/v0208359-15>



II. ЗЕМЕЛЬНІ РЕСУРСИ

Площа Новоайдарської ОТГ (перспективної) – 124,5 тис. га (за перспективним планом), що складає 67% від загальної площі району.

Основна частина земельного фонду – землі сільськогосподарського призначення. Окрім того, за даними Луганської обласної військово-цивільної адміністрації, на території перспективної Громади розташовані родовища корисних копалин: «площа Смолянинова» (газ природний, нафта, конденсат), «площа Чабанівська» (нафта, газ природний та сланцевий, газ природний вугільних шахт), «Капітанівське» (газ природний вільний, конденсат), «Муратівське» (бутан з газу природного вільного, пропан з газу природного вільного, етан з газу природного вільного, конденсат, газ природний вільний). Також на території населених пунктів перспективної ОТГ розташовані ділянки водозабору мінеральних вод. На території Бахмутівської сільської ради є родовище пісковика («Орлівське»). Частка природно-заповідного фонду у структурі території Новоайдарського району складає 3,31% (17 об'єктів площею 6,1 тис. га). Окрім того, наразі завершуються роботи з визнання природно-заповідним лісовим фондом інших територій у підпорядкуванні сільських рад, визначених в складі перспективної Громади (497 га – на території Колядівської сільської ради, 547 га – Олексіївської, 148 га – Дмитрівської, 158 га – Побєдівської).

Інформація про деталізовану структуру земельного фонду населених пунктів, що приєднуються, надана не була, подальші висновки зроблено на основі даних публічної кадастрової карти (<http://map.land.gov.ua/kadastrova-karta>). Основна частина земельного фонду перспективної Громади перебуває у власності населення та сільськогосподарських/фермерських господарств. Окрім того, на державному та місцевому рівнях здійснюються заходи із залучення інвестицій за рахунок надання в оренду земель запасу.

На території населених пунктів перспективної Громади функціонують 3 із 4 полігонів твердих побутових відходів Новоайдарського району (в с. Бахмутівка, с. Олексіївка та с. Гречишкіне). Окрім того, на території Смолянинівської сільської ради орендується земельна ділянка під полігон ТПВ м. Северодонецька (7,66 га), на території Колядівської с/ради – недіючий полігон ТПВ (1,2 га).

Незважаючи на те, що робота з інвентаризації та оновлення нормативної грошової оцінки наявного земельного фонду населених пунктів триває, фінансування прискореної реалізації зазначених процесів є проблемою як для адміністративного центру перспективної ОТГ, так і інших населених пунктів у її складі. В першу чергу це зумовлено обмеженими можливостями місцевих бюджетів (частина витрат фінансується ДФРР за участі місцевих бюджетів), до яких наразі не зараховується ПДФО, сплачений з території.

У 2017 році діють ставки земельного податку та орендної плати, що були прийняті в попередні роки селищною та сільськими радами. Для адміністративного центру перспективної ОТГ такі ставки встановлені Рішенням Новоайдарської селищної ради № 5/16 від 25.11.2016 р. «Про врегулювання питань справляння податків на території Новоайдарської селищної ради (зі змінами від 23.11.2016 р.)». Ставки орендної плати встановлено Рішенням селищної ради №16/12 від 23.11.2016 р. «Про затвердження Положення про порядок визначення розмірів орендної плати при





укладанні договорів оренди землі в населених пунктах Новоайдарської селищної ради». **Встановлені ставки податку та оренди відповідають вимогам законодавства.** Ставки місцевих податків та зборів на території інших населених пунктів перспективної ОТГ встановлюються органами управління (сільськими радами), та є диференційованими. Створення Громади, а також завершення інвентаризації земельного фонду і комунального майна дозволить збільшити надходження до бюджету від операцій з землею (оподаткування, оренда, приватизація).

Отримання додаткового ефекту від розташованих на території ОТГ земельних ресурсів є можливим у разі ухвалення ВРУ ЗУ «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо управління земельними ресурсами в межах території об'єднаних територіальних громад» (реєстр. № 7118-1), або інших нормативних документів, якими передбачається передача місцевим органам влади повноважень з розпорядження землями по всій території ОТГ, а не лише в межах населених пунктів.

Зростання надходжень від операцій з землею можливе у разі успішного впровадження заходів із адміністрування надходжень, а також періодична індексація нормативної грошової оцінки земель, яка застосовується кумулятивно залежно від дати проведення нормативної грошової оцінки земель на базі індексу споживчих цін попереднього року.

У 2017 році застосовується коефіцієнт індексації 1,06 для земель несільськогосподарського призначення (у 2016 році – 1,43) та 1,0 – для земель сільськогосподарського призначення (у 2016 році – 1,20).

III. ДЕМОГРАФІЯ ТА РИНОК ПРАЦІ

На території Новоайдарської ОТГ (перспективної) проживає близько 21 тис. осіб (половина населення району), з них 44% – у смт Новоайдар. За даними держаної служби статистики, впродовж останніх років динаміка населення, як у межах району, так і адміністративному центрі була від'ємною.

Враховуючи наближеність населених пунктів Громади до лінії розмежування, ризики внутрішньої міграції є вищими, ніж в інших громадах. Гендерні характеристики є типовими для населених пунктів, розташованих на прифронтових територіях (переважає жіноче населення; значна частка постійного населення – у непрацездатному віці; у структурі зареєстрованих ВПО переважають пенсіонери та інші уразливі категорії громадян). На початок 2017 року загальна кількість ВПО, зареєстрованих у Новоайдарському районі склала 15,3 тисяч (66% – пенсіонери та 11% – діти).

Відносна близькість населених пунктів перспективної Громади до промислових міст (Северодонецьк, Лисичанськ, Рубіжне) зумовлює високий рівень внутрішньої міграції серед працездатного населення.





Ключовими проблемами ринку праці перспективної Новоайдарської ОТГ є скорочення обсягів діяльності та ліквідація окремих підприємств у зв'язку з наближенням до зони військових дій, невідповідність пропозиції робочої сили та попиту на неї, диспропорція за вакансіями та статтю, проблеми із заповненням вакансій з мінімальною заробітною платою (у тому числі, через можливість внутрішньої міграції робочої сили у наближені міста), невідповідність професійно-кваліфікаційного рівня осіб, які перебувають на обліку в службі зайнятості, до потреб ринку праці.

IV. ЕКОНОМІЧНА СПЕЦІАЛІЗАЦІЯ

Перспективна Новоайдарська громада розташована в регіоні, економіка якого базується переважно на виробництві продукції сільського господарства та харчової промисловості. Окрім того, на території населених пунктів Громади розташовані родовища корисних копалин, енергоносіїв та мінеральних вод, є необхідна логістична структура (залізничні станції, автошляхи обласного значення), що дає можливість розвивати інші галузі економіки (за умови забезпечення необхідного фінансування).

Сільське господарство Новоайдарського району представлене 24 сільськогосподарськими підприємствами та 40 селянськими (фермерськими) господарствами; окрім того функціонує понад 3 тисячі особистих селянських господарств. Переважна частина компаній зареєстрована або здійснює діяльність на території населених пунктів, визначених у складі перспективної Новоайдарської ОТГ. У структурі посівних площ, що опрацьовуються сільськогосподарськими підприємствами, переважають зернові та олійні культури, що є типовим для зазначеного регіону.

Серед ключових підприємств, які здійснюють діяльність на території перспективної Громади є ТОВ «Сфера» (ЄДРПОУ 13386573), КСП «Олексіївське» (ЄДРПОУ 03738901), КСП ім. Дзержинського (ЄДРПОУ 03739007), СФГ «Айдар-Овощ» (ЄДРПОУ 30887952), ТОВ «Айдар-МілаМ» (ЄДРПОУ 39496064), ПАТ СПФ «Агротон» (зареєстровано в м. Сєверодонецьк, та є одним з найбільших платників земельного податку в населених пунктах Громади). Промислова база населених пунктів перспективної Громади сформована, насамперед, компаніями з переробки продукції АПК та лісового господарства – виробництво продуктів борошномельно-круп'яної промисловості, обробка деревини та виробів з неї (ТОВ «Новоайдарська друкарня» ЄДРПО 02470922; ДП «Новоайдарське лісомисливське господарство» ЄДРПО 00991605). В районі здійснюють свою діяльність близько 800 ФОП, основними напрямками діяльності яких є сільське господарство та торгівля.

На території окремих населених пунктів перспективної Громади функціонують фінансові установи (відділення банків, фінансові та страхові компанії).

Населені пункти Новоайдарської ОТГ (перспективної) наближені до зони проведення АТО тому, вплив військових дій на економіку Громади оцінюється як суттєвий. Особливо це виражено у низьких обсягах відновлення дорожньої інфраструктури.

Можливими чинниками зростання економіки перспективної Громади можуть бути: реєстрація ОТГ (дасть змогу спрямовувати на розвиток частину ПДФО, сплаченого з території, а також субвенцію на розвиток інфраструктури ОТГ), впровадження заходів державно-приватного партнерства, підтримка та розвиток малого бізнесу, інвестиційного середовища, підвищення технічного і технологічного переозброєння с/г виробництва та рівня раціонального використання та ефективності землекористування.



V. ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНЕ ГОСПОДАРСТВО

Житловий фонд окремих населених пунктів Новоайдарської ОТГ (перспективної) зазнав пошкоджень під час конфлікту (переважно у 2014 році). Наразі відновлена переважна частина пошкоджених будинків та об'єктів інфраструктури.

Через територію Новоайдарської ОТГ (перспективної) проходять дороги республіканського (Н21) та обласного значення (Т1306, Т1305). При цьому, значна частина дорожньої інфраструктури була пошкоджена в процесі бойових дій та військовою технікою. Дороги комунальної власності (на території населених пунктів) знаходяться загалом у задовільному стані, проте окремі ділянки потребують поточного та капітального ремонту.

Система централізованого гарячого водопостачання в районі відсутня. Фізичний знос будинків – 70%-80%. Водопостачання здійснюється в основному за рахунок підземних вод. Послуги з водопостачання та водовідведення споживачів смт Новоайдар надає РКП «Старобільськвода». Кількість споживачів (абонентів) в смт Новоайдар складає 759. Водопровідні мережі мають протяжність 12,3 км, з них 7,9 км (64%) потребують ремонту. Каналізаційні мережі мають протяжність 9,1 км, з них 6,0 км (66%) потребують ремонту. В місті функціонує 6 каналізаційних насосних станцій. 65% від загальної протяжності водопровідної та каналізаційної мереж фізично зношені. Необхідна їх заміна і санація на окремих ділянках. Розпорядником коштів є РКП «Старобільськвода», що ускладнює своєчасне проведення ремонтних робіт.

На території адміністративного центру Новоайдарської ОТГ (перспективної) функціонує комунальне підприємство КП «Новоайдарське СКП», яке займається вивозом твердих побутових відходів. Інші питання благоустрою вирішуються із залученням сторонніх (приватних) підрядників за фінансування з бюджету адміністративних центрів та міжнародних організацій. При цьому, значна частина капітальних видатків фінансується за рахунок районного бюджету.

Газова мережа району обслуговується Новоайдарською та Щастинською газовими ділянками «Старобільського МРУЕГ» ПАТ «Луганськгаз», які забезпечують подачу газу приватним користувачам для обігріву житла та комунальних потреб. Постачання електричної енергії усім категоріям споживачів здійснює ТОВ «Луганське енергетичне об'єднання». Мережі електричної енергії району обслуговуються Щастинським РЕМ ТОВ «Луганське енергетичне об'єднання» до складу якого входять Новоайдарський РЭС та Щастинський МЕМ.

У структурі житлового фонду перспективної Громади переважають будинки індивідуальної забудови. Багатоквартирний житловий фонд району сконцентрований у 2 населених пунктах (смт Новоайдар та м. Щастя) та складається з 202 будинків загальною площею 310,1 тис. м². В структурі багатоквартирного житлового фонду адміністративного центру перспективної Громади переважають 2-поверхові будівлі. В смт Новоайдар створено ОСББ «НАША ОСЕЛЯ», «ЗЕЛЕНИЙ 7», «МОЛОДІЖНИЙ 2». Теплопостачання багатопверхового житлового фонду здійснюється від індивідуальних опалювальних приладів.

Галузі житлово-комунального господарства населених пунктів Новоайдарської ОТГ (перспективної) притаманні проблеми, які є типовими для України: високий рівень зношеності основних засобів, у тому числі житлового фонду, інфраструктури, негативний фінансово-економічний стан підприємств галузі, нестабільні розрахунки споживачів за отримані послуги, а також недостатній рівень відшкодування послуг. Іншими характерними проблемами селища та оточуючих населених пунктів є перебування у застарілому та аварійному стані частини мереж водопостачання водовідведення; низька якість дорожнього покриття, а також невідповідність мостів та шляхопроводів нормам за



вантажопідйомністю або габаритами. Основаними причинами проблем у ЖКГ перспективної ОТГ є брак коштів бюджетів населених пунктів на реалізацію своїх повноважень у сфері житлово-комунального господарства, збитковість комунальних підприємств, щодо яких доцільно провести розширення спектру послуг (у т.ч. на інші населені пункти перспективної Громади), а також перегляд тарифів на місцевому рівні. Перехід на прямі міжбюджетні відносини дозволить більш якісно визначати потреби та збільшити фінансування заходів із покращення комунальної інфраструктури, зовнішнього освітлення вулиць та благоустрою, особливо в частині сільських населених пунктів. В той же час, навіть за умови зростання обсягу власних надходжень бюджету ОТГ (що стане можливим завдяки реформуванню підходів до формування дохідної бази), **фінансові можливості Громади в перші роки не дозволяють вирішити всіх проблем** комунального господарства та спрямовувати значні обсяги коштів на розвиток інфраструктури, впровадження заходів з енергозбереження через пріоритетність фінансування захищених статей видатків. Вбачається за доцільне налагодження співпраці з МО (у т.ч. ПРООН) за програмами покращення стану інфраструктури та впровадження заходів енергозбереження. Капітальні інвестиції (особливо у віддалених від адміністративного центру населених пунктах) варто здійснювати на умовах співфінансування та додатково контролю з боку місцевої влади, бюджетів вищого рівня та спеціальних програм (фондів), а також із залученням кредиторів/донорів (приватного сектору/міжнародних організацій). При цьому, програми енергозбереження на об'єктах соціальної сфери потребують попереднього визначення економічного ефекту.

Селищна рада бере участь у проектах міжнародної технічної допомоги. Так, за підтримки ПРООН реалізовано проект із встановлення камер відеоспостереження на вулицях, а також, на даний момент, реалізовується проект із оновлення вуличного освітлення. При цьому, актуальними потребами для перспективної Новоайдарської ОТГ є ремонт та відновлення пошкодженої бойовими діями інфраструктури у сільських населених пунктах; встановлення дорожніх знаків та облаштування автобусних зупинок і пішохідних переходів із додатковими заходами безпеки; забезпечення додаткової кількості пожежних станцій для обслуговування перспективної Громади, тощо.

IV. СОЦІАЛЬНА СФЕРА

Освіта

Населені пункти перспективної Новоайдарської ОТГ забезпечені закладами освіти, найбільша кількість яких розташована в майбутньому адміністративному центрі. Інформація про розміщення та наповненість навчальних закладів (за даними ІСУО) наведена нижче у таблиці:

Назва учбового закладу	Форма власності	Кількість учнів:	Кількість персоналу:
НВК Новоайдарська школа-гімназія	комунальна	н/д	69
Бахмутівська ЗОШ I-III ступенів	комунальна	н/д	38
Гречишкінська ЗОШ I-III ступенів	комунальна	42	41
Денежниківська ЗОШ I-III ступенів	комунальна	70	36
НВК Вовкодівська ЗОШ I-II ступенів - ДНЗ	комунальна	55	26
НВК Дмитрівська ЗОШ I-III ст.-ДНЗ	комунальна	47	23
НВК Новоохтирська ЗОШ I-III ступенів - ДНЗ	комунальна	73	14
НВК Олексіївська школа-гімназія	комунальна	н/д	5
НВК Смоляннівська ЗОШ-ДНЗ	комунальна	н/д	41
Штормівська ЗОШ I-III ступенів	комунальна	н/д	29



Назва дошкільного закладу	Форма власності	Кількість дітей/нормативна:	Кількість персоналу:
ДНЗ «Сонечко» (смт Новоайдар)	комунальна	131/120	30
ДНЗ «Ромашка+» (с. Вовкодаєве)	державна	12/12	1
ДНЗ «Колобок» (с. Денежникове)	комунальна	10/10	2
ДНЗ «Зірочка» (с. Смолянинове)	комунальна	14/20	2
ДНЗ «Джерельце» (с. Дмитрівка)	комунальна	16/16	3
ДНЗ «Веселка» (с. Новоохтирка)	комунальна	8/15	2
ДНЗ «Білосніжка» (с. Олексіївка)	комунальна	22/50	6
ДНЗ «БДЖІЛКА» (с. Бахмутівка)	комунальна	7/15	1
ДНЗ «Теремок» (с. Гречишкіне)	державна	12/25	4

Переважна частина учбових та дошкільних закладів знаходиться на балансі (та у підпорядкуванні) районної ради. На території адміністративного центру перспективної Громади функціонує Новоайдарський професійний аграрний ліцей, а також заклад обласного підпорядкування – КП «Новоайдарська обласна загальноосвітня санаторна школа – інтернат I-III ступенів» (275 учнів).

Важливою проблемою розвитку освітніх установ Громади є застаріла та зношена матеріально-технічна база, низька забезпеченість комп'ютерною технікою, значні витрати на утримання приміщень, їх низька енергоефективність тощо. Утримання закладів освіти протягом останніх років відбувається за рахунок коштів Державного та районного бюджетів.

З метою збільшення наповненості закладів та ефективності їх фінансування доцільно провести укрупнення класів, груп на базі закладів населених пунктів, наближених один до одного із одночасним впровадженням компенсатору – програми «Шкільний автобус», для чого є необхідним придбання шкільних автобусів. Враховуючи, що діючи школи та ДНЗ мають вільні приміщення та необхідну матеріальну базу, підвищення рівня їх фінансування можливе за рахунок розширення видів послуг, можливість чого передбачена відповідними статутами навчальних закладів.

ОХОРОНА ЗДОРОВ'Я

Медична допомога надається розгалуженою мережею закладів охорони здоров'я, яка представлена **Новоайдарським районним територіальним медичним об'єднанням, Центром первинної медико-санітарної допомоги** (до складу входить амбулаторії сімейного лікаря та ФАПів в сільських населених пунктах перспективної Громади), а також Станція швидкої медичної допомоги. Заклади охорони здоров'я фінансуються за рахунок коштів з районного та Державного бюджетів.

Серед основних проблем у сфері охорони здоров'я перспективної ОТГ можна виділити: незадовільний фізичний стан будівель медичних закладів та дефіцит обладнання та кваліфікованих кадрів. Зважаючи на це, існують потреби в ремонті та термомодернізації закладів охорони здоров'я; спеціалістах вузьких спеціальностей для медичних закладів, а також сімейних лікарів та фельдшерів для ФАПів/амбулаторій; обладнанні для медичних закладів. Для окремих медичних закладів доцільно провести реструктуризацію з метою розширення спектру власних доходів та оптимізувати витрати, не пов'язані з основною діяльністю (заходи з енергоефективності).

Покращенню стану сільської медицини сприятимуть заходи, передбачені **ЗУ «Про сільську медицину»** (№7117 від 14.11.2017 р.), які мають забезпечити максимальну доступність медичного обслуговування, територіального наближення та сучасного матеріально-технічного оснащення закладів охорони здоров'я в сільській місцевості. На наступний рік проектом Державного бюджету України передбачено спрямування на зазначені заходи 5 млрд. грн.



V. БЮДЖЕТНІ ВІДНОСИНИ

ДОХОДИ БЮДЖЕТУ

Дохідна частина бюджетів населених пунктів Новоайдарської ОТГ (перспективної) розрахована на основі зведених даних виконання бюджетів 2016 року та плану на 2017 рік (надалі – **Зведений бюджет**) Новоайдарської с/р та Гречишкинської с/р. У Зведеному бюджеті використані оціночні дані доходів бюджетів у 2016-2017 рр. Бахмутівської с/р, Денежниківської с/р, Дмитрівської с/р, Колядівської с/р, Новоохтирської с/р, Олексіївської с/р, Побєдівської с/р, Смолянівської с/р, Співаківської с/р та Штормівської с/р, що були розраховані шляхом використання бюджетних показників інших сільських населених пунктів співставних з ними (сукупний оціночний річний обсяг доходів – 8,0 млн. грн.).

Дохідна частина бюджету Новоайдарської ОТГ (перспективної) на 2018 рік є оціночною та у т. ч. розрахована з урахуванням планових даних смт Новоайдар на 2018 рік, влада якої очікує зростання доходів на рівні 16%.

Виконання оціночних показників 2018 року буде можливе лише у разі об'єднання населених пунктів в Новоайдарську ОТГ та виходу на прямі міжбюджетні відносини.

Структура надходжень до Зведеного бюджету за місцевими радами є диференційованою. Районний центр – смт Новоайдар формує близько половини доходів Зведеного бюджету.

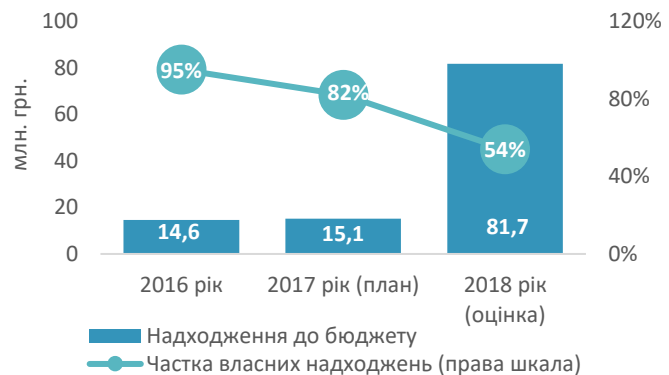
Орієнтовний запланований обсяг надходжень до Зведеного бюджету у 2017 році становитиме 15,1 млн. грн., що на 3% більше фактичного виконання бюджетів у 2016 році.

Зведений бюджет формується переважно за рахунок власних надходжень селищної та сільських рад, їх частка в структурі доходів у 2016 році становила 95%. У 2017 році зростання доходів відбуватиметься за рахунок збільшення трансфертів з районного бюджету, переважно спрямованих до смт Новоайдар для проведення реконструкції доріг. Власні надходження заплановані на рівні 89% даних 2016 року.

Основними джерелами доходів, що отримуються? виступають плата за землю та єдиний податок, їх питома вага в структурі Зведеного бюджету у 2016 році становила 42% та 35%, на акцизний податок припадало 12%.

Оціночний обсяг доходної частини бюджету Новоайдарської ОТГ (перспективної) у 2018 році становитиме 81,7 млн. грн., що в 5,6 рази перевищує показник 2016 року та в 5,4 рази – планові

**Надходження до бюджету
у 2014-2017 рр., оцінка на 2018 рік**



За альтернативними розрахунками (АМУ), обсяг додаткових надходжень за власними доходами бюджету Громади може скласти майже 40 млн. грн.; за міжбюджетними трансфертами – майже 110 млн. грн. В той же час, зазначені розрахунки не повною мірою враховують обмеженість доходної бази бюджетів населених пунктів у зв'язку з вступом в силу податкових преференцій, встановлених ЗУ «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо поліпшення інвестиційного клімату в Україні» №1797-VIII.



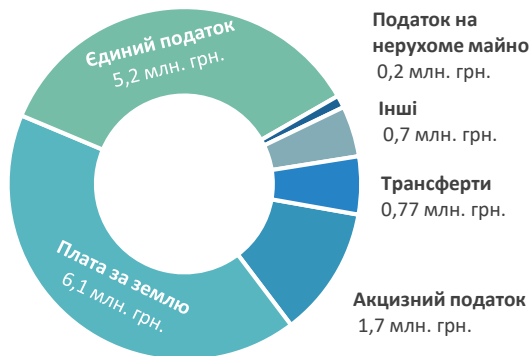
дані 2017 року. Зростання власних доходів відносно планових даних 2017 року становитиме 3,6 рази, оціночний обсяг трансфертів з бюджетів вищих рівнів – 38,0 млн. грн.

У раз створення ОТГ зростання надходжень до бюджету відбуватиметься завдяки наступним факторам:

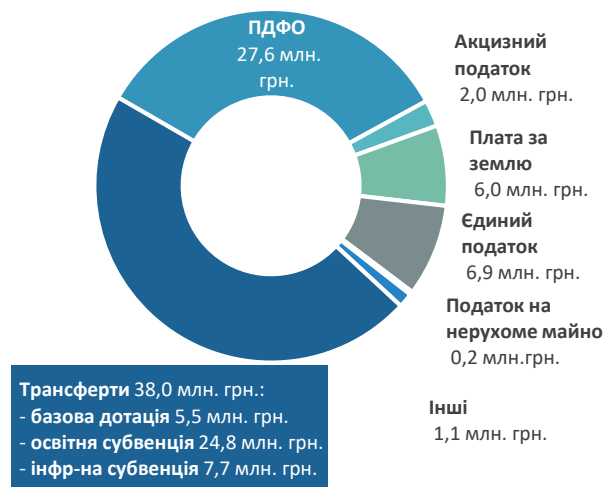
- переходу Громади на прямі міжбюджетні відносини (освітня та медична субвенція, інфраструктурна дотація, горизонтальне вирівнювання);
- надходженням до бюджету Громади 60% ПДФО, яке сплачується з території;
- ревізії наявних активів на всій території перспективної Громади, індексації оціночної нормативної вартості землі, покращення адміністрування ставок місцевих податків та зборів на всій території Новоайдарської ОТГ (перспективної);
- збільшенню прожиткового мінімуму та поетапному збільшенню ставок акцизного податку на виробництво алкогольних та тютюнових виробів.

Внаслідок зазначених факторів у 2018 році зміниться структура надходжень до бюджету, яка стане більш диференційованою та надасть Громаді (перспективній) маневреності при здійсненні видатків.

Структура доходів Зведеного бюджету
2016 році



Структура доходів бюджету
Новоайдарської ОТГ у 2018 році (оцінка)



Сума додатково залученого фінансового ресурсу у 2018 році (ПДФО, інфраструктурна, освітня субвенції) становитиме 65,5 млн. грн.

Бюджет Новоайдарської ОТГ (перспективної) буде більш залежним від трансфертів з бюджетів вищих рівнів, проте частка власних надходжень в структурі бюджету залишиться вагомою – 54%.

ПДФО

ПДФО виступатиме основною статтею надходжень до бюджету Громади, на неї припадатиме 63% власних та 34% загальної суми надходжень оціночного бюджету у 2018 році. Розрахунковий обсяг надходжень за ПДФО становитиме 27,6 млн. грн.

Вагомий вплив на динаміку надходжень за цим податком мають бюджетні установи, передусім заклади освіти та органи управління, де у 2017 році суттєво зросли заробітні плати за рахунок



збільшення на законодавчому рівні в двічі до 3,2 тис. грн. мінімальної заробітної плати (очікуване зростання у 2018 році 16%) та перегляд тарифних сіток.

Водночас, зворотню стороною є збільшення витрат на фінансування закладів освіти, утримання яких у 2018 році ймовірно відбуватиметься Громадою (перспективною) переважно коштом державної субвенції.

МІСЦЕВІ ПОДАТКИ ТА АКЦИЗНИЙ ПОДАТОК

У 2018 році оціночний обсяг надходжень за акцизним, єдиним податками та податками на нерухомість, землю становитиме 15,1 млн. грн., що на 29% більше плану на 2017 рік та на 15% – фактичних даних 2016 року.

У 2018 році за акцизним податком заплановані надходження в сумі 2,0 млн. грн. Його платниками виступають суб'єкти господарювання, що здійснюють роздрібну торгівлю підакцизних товарів, включаючи підприємства, що здійснюють продаж нафтопродуктів.

Податок, тис. грн.	СЕЛИЩНА ТА СІЛЬСЬКІ РАДИ		НОВОАЙДАРСЬКА ОТГ (ПЕРСПЕКТИВНА)
	2016 РІК	2017 РІК (ПЛАН)	2018 РІК (ОЦІНКА)
Акцизний податок	1 743	1 319	1 971
Податок на нерухоме майно	165	142	239
Плата за землю	6 088	5 060	6 019
Єдиний податок	5 174	5 174	6 902
Всього	13 170	11 695	15 131

Платниками **єдиного податку** виступають юридичні особи, фізичні особи-підприємці та виробники сільськогосподарської продукції. Надходження за цим податком заплановано в сумі 6,9 млн. грн., на що впливатиме:

- збільшення мінімальної заробітної плати, що призведе до зростання бази оподаткування за єдиним податком для підприємців II групи;
- вирахування ставки єдиного податку для платників I групи у відсотках до розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб замість мінімальної заробітної плати;
- поетапне збільшення протягом 2018 року з 1,7 тис. грн. до 1,9 тис. грн. мінімального прожиткового мінімуму, що призведе до зростання бази оподаткування за єдиним податком для підприємців I групи.

Надходження **від операцій з землею** (земельний податок та оренда) заплановані в сумі 6,0 млн. грн. За цими надходженнями Новоайдарська ОТГ (перспективна) має потенціал росту, на що впливатиме:

- очікувана у 2018 році індексація нормативної вартості земель;
- поетапна інвентаризація земель та встановлення їх грошової нормативної вартості;
- зміна законодавства в частині права розпорядження майном місцевих рад поза межами населених пунктів.

НЕПОДАТКОВІ НАДХОДЖЕННЯ

Частка неподаткових надходжень в структурі бюджету є незначною. Основними статтями надходжень виступають плата за надання адміністративних послуг, державне мито та власні надходження бюджетних установ.

Одним із чинників, що впливатиме на збільшення неподаткових надходжень може виступити доходи від розміщення бюджетних коштів **на депозитних рахунках**. Збільшення плати за надання адміністративних послуг не очікується, оскільки створений в смт Новоайдар **Центр надання адміністративних послуг** є комунальною власністю Новоайдарської райдержадміністрації.



ДОДАТКОВИЙ ФІНАНСОВИЙ РЕСУРС

Створення Новоайдарської ОТГ на базі затверджених КМУ населених пунктів дозволить **додатково залучити** до Зведеного бюджету 65,5 млн. грн. (ПДФО, інфраструктурна та освітня субвенції), що в 4,3 рази перевищує планові надходження Зведеного бюджету 2017 року та в 4,5 рази – фактичні 2016 року.

Показники надходжень за ПДФО у розрахунку на одного мешканця є меншими за середній показник по Україні, через що Новоайдарська ОТГ (перспективна) **матиме право на отримання коштів Державного бюджету в якості базової дотації**, оціночний обсяг якої на 2018 рік становитиме 5,5 млн. грн.

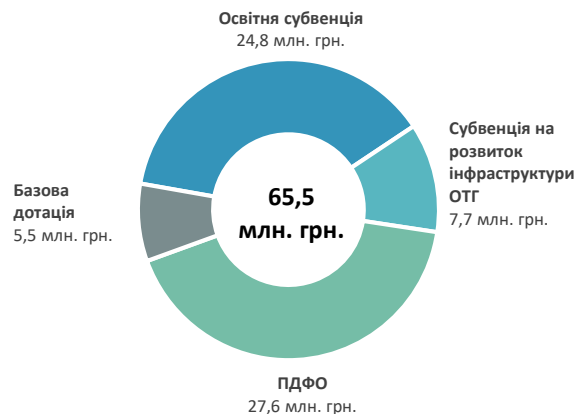
Фінансування витрат на розвиток інфраструктури, утримання освітньої сфери відбуватиметься за рахунок коштів Державного бюджету, що разом із коштами базової дотації становитиме 46% надходжень до бюджету Громади (перспективної).

Обсяг освітньої субвенції на утримання закладів освіти Громади (перспективної), у разі їх передання на баланс Громади, у 2018 році становитиме 24,8 млн. грн.

Згідно з проектом Державного бюджету України на 2018 рік обсяг освітньої субвенції Новоайдарського району, запланований в сумі 35,6 млн. грн., з них розрахунковий обсяг Новоайдарської ОТГ (перспективної) – 24,8 млн. грн.

Новоайдарська ОТГ (перспективна) може розраховувати на отримання коштів Державного бюджету в якості **інфраструктурної субвенції на розвиток ОТГ**, її оціночний обсяг у 2018 році становитиме 7,7 млн. грн.

ДОДАТКОВИЙ ФІНАНСОВИЙ РЕСУРС НОВОАЙДАРСЬКОЇ ОТГ (ПЕРСПЕКТИВНОЇ) У 2018 РОЦІ



При оцінці враховувався обсяг ПДФО сплачений з території Новоайдарського району у 2016-2017 рр., скоректований на норму відрахування до місцевих бюджетів (60%).

Обсяг **медичної субвенції** не розраховувався. Фінансування закладів охорони здоров'я Громади здійснюватиметься коштом району, т. я. вони є структурними підрозділами комунальних закладів, засновниками яких виступає Новоайдарська районна рада.

При оцінці враховувався загальний обсяг інфраструктурної субвенції на 2018 рік по Україні в сумі 1,9 млрд. грн. Сума 7,7 млн. грн розрахована за методикою КМУ (Постанова КМУ №200 від 16.03.2016 р.), згідно якої обсяг субвенції розраховується виходячи з показників відношення площ та кількості населення ОТГ до площ та кількості населення сформованих ОТГ по країні.



Доходи Зведеного бюджету Новоїдарської ОТГ (перспективної), тис. грн.

Стаття	СМТ НОВОАЙДАР, с. АЙДАР-МИКОЛАЇВКА, с. МАЛОВЕНДЕЛІВКА, с. БАХМУТІВКА, с. ДЕМЕНКОВЕ, с. ДУБОВЕ, с. МИХАЙЛІВКА, с. ЦАРІВКА, с. ГРЕЧИШКИНЕ, с. БЕЗГИНОВЕ, с. ОКНИНЕ, с. ПУТИЛІНЕ, с. ДЕНЕЖНИКОВЕ, с. ДМИТРІВКА, с. КОЛЯДІВКА, с. ВОВКОДАЄВЕ, с. НОВООХТИРКА, с. ПОПАСНЕ, с. СТЕПНИЙ ЯР, с. ОЛЕКСІЇВКА, с.МИХАЙЛЮКИ, с. ПОБЕДА, с. ЧИСТОПІЛЛЯ, с. СМОЛЯНИНОВЕ, с. СПІВАКІВКА, с.ШТОРМОВЕ, с.КОВПАКИ, с.ПЕРЕМОЖНЕ, с.ПЕТРЕНКОВЕ, с.ТРУДОВЕ				НОВОАЙДАРСЬКА ОТГ (ПЕРСПЕКТИВНА)
	2016 РІК	2017 РІК (ПЛАН)	2018 РІК (ОЦІНКА)	+ / -	
Власні надходження, з них:					
- податок на доходи фізичних осіб	0	0	27 550	--	
Питома вага ПДФО в бюджеті	0%	0%	34%	--	
- акцизний податок	1 743	1 319	1 971	149%	
- податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	165	142	239	168%	
- плата за землю	6 088	5 060	6 019	119%	
- єдиний податок	5 174	5 174	6 902	133%	
- інші надходження	679	634	1 093	172%	
<u>ВСЬОГО ВЛАСНІ ДОХОДИ</u>	<u>13 849</u>	<u>12 329</u>	<u>43 774</u>	<u>355%</u>	
Питома вага власних доходів в бюджеті	95%	82%	54%	65%	
Офіційні трансферти, з них:	774	2 735	37 950	1 388%	
Питома вага трансфертів в бюджеті	5%	18%	46%	--	
- базова дотація	0	0	5 450	--	
- освітня субвенція	0	0	24 800	--	
- інфраструктурна субвенція	0	0	7 700	--	
- інші трансферти	774	2 735	0	0%	
<u>РАЗОМ</u>	<u>14 623</u>	<u>15 063</u>	<u>81 724</u>	<u>543%</u>	



ВИДАТКИ БЮДЖЕТУ

Видаткова частина бюджетів населених пунктів Новоайдарської ОТГ (перспективної) розрахована на основі зведених даних виконання бюджетів 2016 року та плану на 2017 рік (надалі – **Зведений бюджет**) Новоайдарської с/р та Гречишкиної с/р. У зведеному бюджеті використані оціночні дані видатків бюджетів у 2016-2017 рр. Бахмутівської с/р, Денежниківської с/р, Дмитрівської с/р, Колядівської с/р, Новоохтирської с/р, Олексіївської с/р, Победівської с/р, Смолянівської с/р, Співаківської с/р та Штормівської с/р, що були розраховані шляхом використання бюджетних показників інших сільських населених пунктів співставних з ними (сукупний оціночний річний обсяг видатків – 8,0 млн. грн.).

Видаткова частина бюджету Новоайдарської ОТГ (перспективної) на 2018 рік є оціночною та у т. ч. розрахована з урахуванням планових даних смт Новоайдар на 2018 рік.

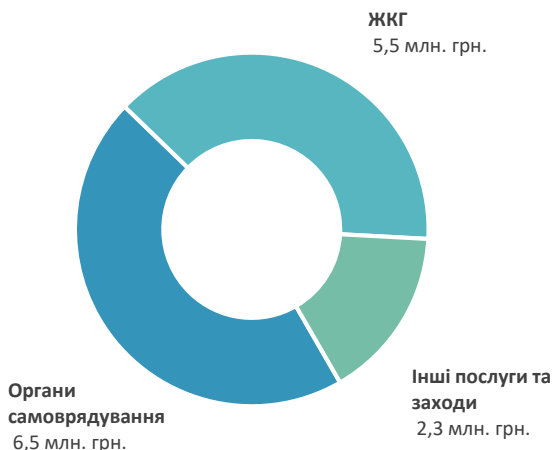
Виконання оціночних показників 2018 року буде можливе лише у разі об'єднання населених пунктів в Новоайдарську ОТГ та виходу на прямі міжбюджетні відносини.

Видатки Зведеного бюджету переважно спрямовувались на витрати, пов'язані з утриманням органів місцевого самоврядування та підтримкою житлово-комунальної галузі, їх обсяг в структурі видатків у 2016 році становив 46% та 39% відповідно. В 2017 році обсяг асигнувань видатків запланований в сумі 15,0 млн. грн. або 105% фактичних даних 2016 року.

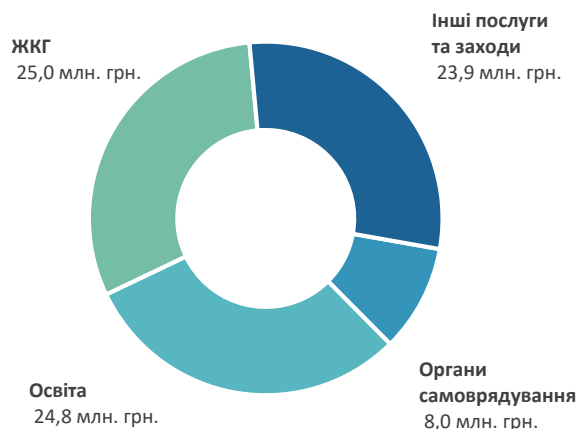
Оціночний обсяг видаткової частини бюджету Новоайдарської ОТГ (перспективної) у 2018 році становитиме 81,7 млн. грн., що в 5,7 рази більше за фактичні данні Зведеного бюджету у 2016 році та в 5,5 рази – за планові дані 2017 року.



СТРУКТУРА ВИДАТКІВ СЕЛИЩНОЇ ТА СІЛЬСЬКИХ РАД у 2016 році



СТРУКТУРА ВИДАТКІВ Новоайдарської ОТГ (перспективної) у 2018 році (оцінка)





Оціночний обсяг видаткової частини 2018 року відповідає обсягу отриманих доходів бюджету, що є умовним припущенням. Враховуючи значний обсяг доходів у 2018 році, їх освоєння, зокрема, в частині здійснення капітальних видатків, ймовірно буде нижче за 100%, що пов'язано із недостатніми існуючими виробничими потужностями ОТГ, досвідом управлінського апарату в реалізації інфраструктурних проектів, перебування їх частини на стадії розробки та узгодження.

У 2018 році структура видатків бюджету Новоайдарської ОТГ (перспективної) зазнає значних змін, що пов'язано із ймовірним делегуванням Громаді повноважень з утримання закладів освіти, збільшенням видатків на утримання органів управління, пріоритетністю фінансування заходів в житлово-комунальному господарстві, які у т. ч. будуть асигнуватись за рахунок коштів інфраструктурної субвенції.

Обсяг видатків сфери ЖКГ оціночно становитиме 25,0 млн. грн., видатків на інші послуги та заходи – 23,9 млн. грн. (передбачає можливість перерозподілу таких видатків між іншими статтями).

Видатки Зведеного бюджету Новоайдарської ОТГ (перспективної), тис. грн.

Стаття	с/мт Новоайдар, с. Айдар-Миколаївка, с. Маловенделівка, с. Бахмутівка, с. Деменкове, с. Дубове, с. Михайлівка, с. Царівка, с. Гречишкіне, с. Безгинове, с. Окнине, с. Путиліне, с. Денежникове, с. Дмитрівка, с. Колядівка, с. Вовкодаєве, с. Новоохтирка, с. Попасне, с. Степний Яр, с. Олексіївка, с. Михайлюки, с. Переможе, с. Чистопілля, с. Смолянинове, с. Співаківка, с. Штурмове, с. Ковпаки, с. Переможе, с. Петренкове, с. Трудове				Новоайдарська ОТГ (перспективна)
	2016 рік	2017 рік (план)	2018 рік (оцінка)	+ / -	
Органи місцевого самоврядування	6 511	6 910	8 000	116%	
Питома вага органів самоврядування у видатках	46%	46%	10%	--	
Освіта	0	0	24 800	--	
Питома вага освіти у видатках	0%	0%	30%	--	
Житлово-комунальне господарство	5 521	5 864	25 000	426%	
Питома вага ЖКГ у видатках	39%	39%	31%	--	
Інші послуги та заходи	2 259	2 180	23 924	1 098%	
Питома вага послуг, заходів у видатках	16%	15%	29%	--	
РАЗОМ	14 291	14 954	81 724	547%	



VI. РОЗРАХУНКОВІ ПОКАЗНИКИ

Показник податкостроможності розрахований на базі зведених даних селищної та сільських рад, що формуватимуть Новоайдарську ОТГ, шляхом ділення оціночного обсягу отриманих ПДФО на чисельність наявного населення.

Рівень податкостроможності бюджету Новоайдарської ОТГ (перспективної) є меншим за граничний показників, нижче якого нараховується **базова дотація**, розрахунковий обсяг якої для Новоайдарської ОТГ (перспективної) становитиме 5,5 млн. грн.

ПДФО на одного мешканця



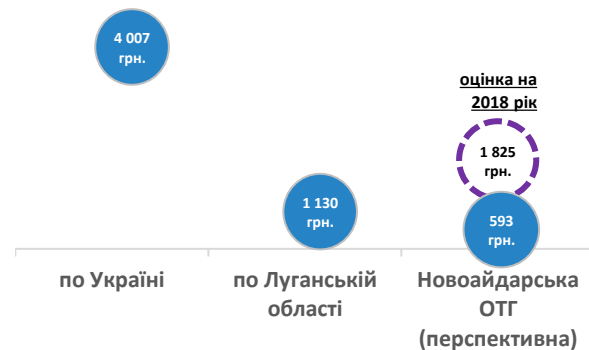
Показник	2015 рік	2016 рік
Обсяг доходу у розрахунку на душу населення, нижче якого нараховується базова дотація	1 049 грн.	1 356 грн.
Обсяг доходу у розрахунку на душу населення, вище якого нараховується реверсна дотація	1 282 грн.	1 657 грн.
Оціночний ПДФО селищної та сільських рад на душу населення	746 грн.	1 028 грн.
	2017 рік	2018 рік
Обсяг базової дотації Новоайдарської ОТГ (перспективної)	--	5 450 тис. грн.

Показник бюджетної забезпеченості (власні надходження бюджету на одного мешканця) розрахований шляхом ділення обсягу отриманих зведених власних надходжень селищної та сільських рад, що увійдуть до складу Новоайдарської ОТГ на чисельність наявного населення.

Зведений показник у 2016 році в 6,8 рази був менший за середній по Україні та в два рази – за середній показник по Луганській області.

Оціночний показник на 2018 рік становитиме 1 825 грн.

Бюджетна забезпеченість у 2016 році





VI. ПЕРЕВАГИ ТА РИЗИКИ ФІСКАЛЬНОЇ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ

ЕКОНОМІКА

ПЕРЕВАГИ	РИЗИКИ ТА НЕДОЛІКИ	ЗАХОДИ РОЗВИТКУ
Економіка Новоайдарської ОТГ (перспективної) має переважно сільськогосподарську спрямованість. Конкуренція в інших галузях є невисокою, а відносна близькість до великих міст сприяє покращенню інвестиційного потенціалу.	Низький (у порівнянні з ОТГ, створеними на базі міст) рівень доходів населення; обмежена логістична інфраструктура; сезонна зайнятість значної частини населення. В населених пунктах, що мають бути приєднані до адміністративного центру, нижчий рівень оплати праці та рівень зайнятості, що звужує можливості зі збору до бюджету ПДФО. Наближеність Громади до «лінії розмежування».	Впровадження механізмів взаємодії та розвитку малого бізнесу, що сприятиме поглибленню диференціації надходжень бюджету; сприяння розвитку вже діючих на території населених пунктів перспективної ОТГ підприємств; сприяння реєстрації /перереєстрації компаній з інших населених пунктів. Покращення ефективності використання наявних активів (у т.ч. земель), залучення інвестицій у створення та модернізацію потужностей з переробки продукції АПК, налагодження співпраці між бізнесом та місцевою владою (бюджети участі).
Структура населення, в якій превалює працездатне населення, формує додатковий трудовий резерв, що може бути використаний під час зростання економіки ОТГ. Трудовий резерв може бути мобілізований за рахунок міграції ВПО та спеціалістів, що навчаються в профільних учбових закладах як у самій ОТГ, так і в суміжних регіонах.	Зменшення наявного населення за рахунок природного природного скорочення. Старіння населення. Можливий дефіцит якісно підготовлених спеціалістів, управлінців за рахунок їх внутрішньої міграції в інші регіони.	Підвищення якості надання медичних послуг, особливо в сільській місцевості, проведення заходів із попередження захворювань та пропаганда здорового способу життя. Підвищення кваліфікації медперсоналу, впровадження пільгових та соціальних заходів, кредитування тощо. Проведення навчальних програм для кадрової служби з метою підвищення ефективності її діяльності.

ІНФРАСТРУКТУРА

ПЕРЕВАГИ	РИЗИКИ ТА НЕДОЛІКИ	ЗАХОДИ РОЗВИТКУ
Інфраструктура та комунальна сфера адміністративного центру (смт Новоайдар) не зазнала суттєвих пошкоджень під час воєнних дій в регіоні. При цьому, дорожня інфраструктура була пошкоджена у зв'язку з переміщенням техніки. Задовільний стан інженерно-інфраструктурного облаштування в адміністративному центрі.	Оновлення і модернізація інфраструктури відбувається низькими темпами на тлі її зношеності. Рівень охоплення мережами (водопостачання, водовідведення) загалом по перспективній Громаді – низький. Відсутнє будівництво багатоквартирного житла; модернізація житла та об'єктів соціальної інфраструктури відбувається низькими темпами.	Збільшення надходження до бюджету надають Громаді додаткові фінансові можливості на реалізацію своїх повноважень у сфері ЖКГ та збільшення капіталовкладень. Поступовий перегляд комунальних тарифів на місцевому рівні. Співпраця з МФО в частині залучення грантів або пільгових кредитів на інфраструктурні проекти.



ЗЕМЕЛЬНІ ВІДНОСИНИ

ПЕРЕВАГИ	РИЗИКИ ТА НЕДОЛІКИ	ЗАХОДИ РОЗВИТКУ
Розширення можливості з управління територіями за рахунок приєднання до смт Новоайдар земель інших населених пунктів (суттєво перевищує площу самого селища). Наявність земель с/г призначення – за умов проведення низки адміністративних заходів, земельні ресурси можуть виступати вагомим джерелом наповнення бюджету.	Відсутність повноважень розпорядження земельними ділянками за межами населених пунктів, сучасних картографічних матеріалів території (схем планування), порядку оформлення земельних сервітутів для розміщення тимчасових споруд на законодавчому рівні. Наближеність до «лінії розмежування», що стримує залучення інвестицій.	Проведення заходів із інвентаризації землі, актуалізація її нормативної вартості, що потребує додаткового фінансування. Здійснення заходів з убезпечення територій (розмінування територій населених пунктів, які знаходяться поблизу лінії розмежування).

СОЦІАЛЬНА СФЕРА

ПЕРЕВАГИ	РИЗИКИ ТА НЕДОЛІКИ	ЗАХОДИ РОЗВИТКУ
Забезпеченість закладами освіти. Розташування в адміністративному центрі освітніх закладів (у т.ч. спеціалізованих), що дозволяє реагувати на їх потреби економіки. Співпраця з міжнародними організаціями з питань фінансування капітальних видатків окремих соціальних заходів (у т.ч. енергозбереження).	Застаріла та зношена матеріально-технічна база закладів освіти, низька енергоефективність приміщень. Збільшення видатків бюджету на утримання навчальних і виховних (ДНЗ) закладів за нерівномірної, а подекуди низької їх наповненості шкіл за територіальним розташуванням. Зростання навантаження на соціальну інфраструктуру з боку (ВПО).	Створення опорної школи та її філії. Проведення реорганізації шкіл з метою їх укрупнення (бажано із суміжних населених пунктів) із застосуванням відповідного компенсатору – перевезення учнів за програмою «Шкільний автобус». Модернізація ДНЗ, та покращення ефекту від їх функціонування, що дозволить збільшити пропозицію робочої сили серед жіночого населення (непрацюючі матері).
Забезпеченість закладами охорони здоров'я на селищному та сільському рівнях. Задовільний рівень технічного забезпечення центральних лікувальних закладів; можливість укладення договорів про надання вторинної медичної допомоги з медичними закладами наближених обласних центрів та великих міст.	Недостатня забезпеченість окремих лікувально-профілактичних закладів медичними кадрами, медикаментами та сучасним медичним обладнанням. Потреба в ремонті та оснащенні згідно нормативів ФАПів в сільській місцевості.	Впровадження заходів із підвищення доступності та якості медичного обслуговування у сільській місцевості, що передбачені ЗУ «Про сільську медицину».

БЮДЖЕТНІ ВІДНОСИНИ

ПЕРЕВАГИ	РИЗИКИ ТА НЕДОЛІКИ	ЗАХОДИ РОЗВИТКУ
Збільшення надходжень до Зведеного бюджету та покращення їх диверсифікації. Очікуване зростання доходів у разі створення ОТГ за рахунок отримання трансфертів на розвиток інфраструктури, освітньої і медичної субвенції, а також надходження ПДФО та інших податкових надходжень з	Показники податкоспроможності та бюджетної забезпеченості – низькі, через що до Громади застосовуватиметься механізм горизонтального вирівнювання. Різні ефекти для населених пунктів від створення Новоайдарської ОТГ. Недоотримання значного обсягу доходів у разі зміни законодавства, а	Встановлення балансу інтересів між населеними пунктами перспективної ОТГ. Впровадження заходів із збільшення надходжень до бюджету за ПДФО, єдиним податком шляхом розвитку підприємницької сфери, залучення нових виробництв та малого бізнесу



приєднаних територій. До міста приєднається вагомий земельний ресурс, який може виступити значним джерелом сплати податків. В разі приєднання до більш потужної економіки смт Новоайдар, населені пункти можуть розраховувати на отримання не тільки всього обсягу податкових надходжень, що сплачуються з їх території, але й додаткового ресурсу у вигляді субвенцій, допомоги, інвестицій.	також враховуючи особливості фінансових відносин у населених пунктах, що межують з «лінією розмежування».	Громади до виконання робіт, що фінансуються з бюджету. Проведення роз'яснювальної та мотиваційної роботи із роботодавцями щодо оплати праці т. з. «білою» заробітною платою.
Відсутність публічних запозичень (боргового навантаження на дохідну частину Зведеного бюджету), що надає можливість брати спільну участь у фінансуванні інфраструктурних проектів.	Обмежені можливості управління іншими джерелами потенційних доходів (земля поза межами населених пунктів), що є наслідком прогалин у законодавчому регулюванні майнових і земельних відносин, а також адмініструванні зборів за землю.	Проведення заходів із інвентаризації землі та встановлення нормативної грошової оцінки землі, що розширить базу оподаткування та надходження плати за землю.



VII. ПОРІВНЯЛЬНІ ДАНІ ОТГ ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ

НАЗВА ОТГ		ПОКАЗНИК				
		Кількість населених пунктів у складі ОТГ	Площа земель, тис. га	Чисельність населення, тис. осіб	Власні доходи на одного мешканця у 2016 році, грн.	ПДФО на одного мешканця у 2016 році, грн.
Біловодська ОТГ		33	159,7	23,0	882	1 139
Білокуракинська ОТГ		24	78,95	13,7	2 523	1 569
Красноріченська ОТГ		5	24,6	6,8	604	527
Кремінська ОТГ (перспективна)		11	53,3	23,1	703	858
Марківська ОТГ (перспективна)		33	116,6	14,8	986	1 376
Новоайдарська ОТГ (перспективна)		32	124,5	20,8	1 825	1 028
Новопсковська ОТГ		6	22,6	12,4	2 096	1 442
Попаснянська ОТГ (перспективна)		11	26,2	26,1	556	805
Троїцька ОТГ		38	95,2	14,2	1 390	1 719
Чмирівська ОТГ		8	20,6	8,0	988	450

