



ФІНАНСОВИЙ ПРОФІЛЬ БІЛОВОДСЬКОЇ ОБ'ЄДНАНОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ

ІНІЦІАТИВА З ПІДТРИМКИ РЕФОРМИ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ РЕАЛІЗУЄТЬСЯ ПРОГРАМОЮ
РОЗВИТКУ ООН В УКРАЇНІ ЗА ФІНАНСОВОЇ ПІДТРИМКИ ЄВРОПЕЙСЬКОГО СОЮЗУ





ЗМІСТ

I. ОСНОВНІ ВІДОМОСТІ ПРО БІЛОВОДСЬКУ ОТГ	3
II. ЕКОНОМІЧНА СПЕЦІАЛІЗАЦІЯ	4
III. ДЕМОГРАФІЯ ТА РИНОК ПРАЦІ	6
IV. ЗЕМЕЛЬНІ РЕСУРСИ	7
V. РОЗВИТОК ІНФРАСТРУКТУРИ	9
VI. СОЦІАЛЬНА СФЕРА	11
VII. БЮДЖЕТНІ ВІДНОСИНИ	13
Доходи бюджету	13
Видатки бюджету	18
VIII. РОЗРАХУНКОВІ ПОКАЗНИКИ	20
IX. ПЕРЕВАГИ ТА РИЗИКИ ФІСКАЛЬНОЇ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ.....	21
X. ПОРІВНЯЛЬНІ ДАНІ ОТГ ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ.....	24



ДЖЕРЕЛА ІНФОРМАЦІЇ

Фінансовий профіль Біловодської ОТГ розроблений на основі матеріалів, отриманих за запитом від Біловодської селищної ради, Бараниківської сільської ради, Брусівської сільської ради, Городищенської сільської ради, Данилівської сільської ради, Євсузької сільської ради, Кононівської сільської ради, Литвинівської сільської ради, Нижньобараниківської сільської ради, Новолимарівської сільської ради, Новоолександрівської сільської ради, Плугатарської сільської ради, Семикозівської сільської ради, Шулківської сільської ради у тому числі: даних бюджетів за період 2014-2016 рр., планових показників бюджету на 2017 рік, статистичних даних за 2014-2017 рр., даних соціально-економічного розвитку Біловодського району у 2014-2017 рр., а також інформації з офіційного сайту Біловодської районної державної адміністрації – <http://bv.loga.gov.ua/>.

Були також використані показники Державної казначейської служби, Державного бюджету України, Луганської обласної військово-цивільної адміністрації, Інформаційної системи управління освітою (ІСУО) та Державної служби статистики.

ПОВНОТА ДОСЛІДЖЕННЯ

Дослідження проведено з урахуванням всіх ключових обмежуючих умов та передумов, передбачених технічним завданням.

Дослідження проводилось відповідно до таких етапів:

- *Збір загальних даних:* на цьому етапі були зібрані данні за період 2014-2016 рр., а також планові показники 2017 року.
- *Зустріч з представниками ОТГ:* метою зустрічі було вивчення напрямів діяльності Громади, збір та уточнення даних.
- *Підготовка документу «Фінансовий профіль Біловодської ОТГ»:* узагальнення показників соціально-економічного розвитку та бюджетних відносин Біловодської ОТГ, розрахунок показників фінансової спроможності Громади, визначення ключових позитивних та негативних факторів розвитку.

Період проведення робіт: жовтень-листопад 2017 року.

Використані аббревіатури та скорочення:

АПК	Агропромисловий комплекс	МСБ	Малий та середній бізнес
АТО	Антитерористична операція	МФО	Міжнародні фінансові організації
ВРУ	Верховна Рада України	ОКП	Обласне комунальне підприємство
ДНЗ	Дошкільний навчальний заклад	ОТГ	Об'єднана територіальна громада
ДФРР	Державний фонд регіонального розвитку	ПДФО	Податок на доходи фізичних осіб
ЖКГ	Житлово-комунальне господарство	ПРООН	Програма розвитку ООН
ЗОШ	Загально освітня школа або прирівняний до неї учбовий заклад	с/г	Сільське господарство
ЗУ	Закон України	ЦНАП	Центр надання адміністративних послуг
КЗ	Комунальний заклад	ФАП	Фельдшерсько-акушерський пункт
КМУ	Кабінет Міністрів України	ФП	Фельдшерський пункт
КП	Комунальне підприємство	ФГ	Фермерське господарство

I. ОСНОВНІ ВІДОМОСТІ ПРО БІЛОВОДСЬКУ ОТГ

ДАТА СТВОРЕННЯ: жовтень 2017 року

АДМІНІСТРАТИВНИЙ ЦЕНТР: смт Біловодськ Луганської області

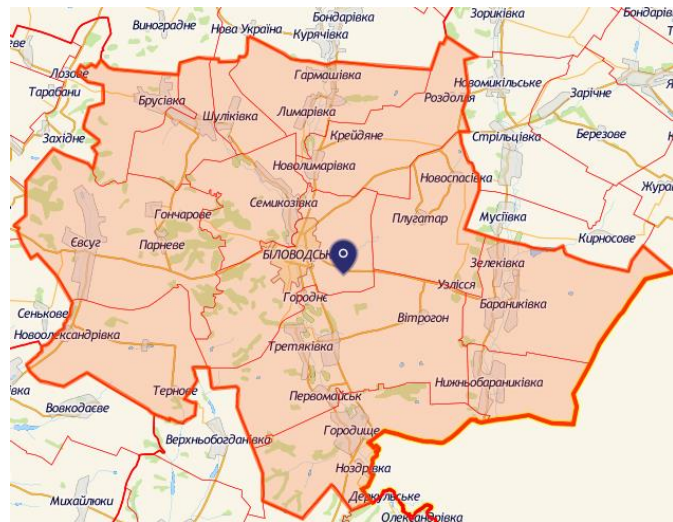
Біловодська ОТГ

- **Біловодська селищна рада** – смт Біловодськ
- **Бараниківська сільська рада** – с. Бараниківка, с. Зелеківка
- **Брусівська сільська рада** – с. Брусівка
- **Городищенська сільська рада** – с. Городище, с. Ноздрівка
- **Данилівська сільська рада** – с. Данилівка, с. Вітрогон, с. Городнє, Новодеркул, с. Первомайськ, с. Третяківка
- **Євсузька сільська рада** – с. Євсуг, с. Гончарове, с. Копані, с. Парневе, с. Привільне
- **Кононівська сільська рада** – с. Кононівка, с. Гармашівка, с. Лимарівка,
- **Литвинівська сільська рада** – с. Литвинівка
- **Нижньобараниківська сільська рада** – с. Нижньобараниківка
- **Новолимарівська сільська рада** – с. Новолимарівка, с. Крейдяне, с. Роздолля
- **Новоолександрівська сільська рада** – с. Новоолександрівка, с. Степове, с. Тернове
- **Плугатарська сільська рада** – с. Плугатар, с. Новоспасівка, с. Узлісся
- **Семикозівська сільська рада** – с. Семикозівка
- **Шуліківська сільська рада** – с. Шуліківка



Біловодська ОТГ сформована на базі Біловодського району Луганської області і розташована в її північно-східній частині. На сході межує з Міллеровським районом Ростовської області Російської Федерації (довжина державного кордону – 46,4 км).

Перші вибори Біловодської ОТГ відбулися 29.10.2017 р. В Громаду об'єдналися 33 населені пункти, що входили до Біловодської селищної ради та Бараниківської, Брусівської, Городищенської, Данилівської, Євсузької, Кононівської, Литвинівської, Нижньобараниківської, Новолимарівської, Новоолександрівської, Плугатарської, Семикозівської, Шуліківської сільських рад.



Відстань від найвіддаленішого населеного пункту Громади (с. Тернове) до адміністративного центру (смт Біловодськ) становить 42,8 км.

Відстань від смт Біловодська автомобільними шляхами до:

- м. Северодонецьк – 118 км;
- м. Харків – 292 км;
- м. Маріуполь – 367 км;
- м. Одеса (морський порт) – 952 км;
- м. Київ – 792 км.



II. ЕКОНОМІЧНА СПЕЦІАЛІЗАЦІЯ

На території Біловодської ОТГ є поклади крейди, мергелю, глини, піску, а також джерела мінеральних вод хлоридно-кальцієво-натрієвого змішаного складу.

АГРОПРОМИСЛОВИЙ КОМПЛЕКС

Біловодська ОТГ створена на базі Біловодського району Луганської області, що спеціалізується на виробництві сільськогосподарської сировини. В об'єднаній Громаді ведуть діяльність 34 сільськогосподарських підприємства та 90 фермерських господарств. Найбільші з них:

- Приватна агрофірма «Плугатарь» (код ЄДРПОУ 25363590) – виробництво сільськогосподарської та тваринницької продукції;
- ТОВ «Племзавод Біловодський» (код ЄДРПОУ 31230725) – вирощування зернової продукції та тваринництво;
- ФГ «Незалежність» (код ЄДРПОУ 13411992) – вирощування зернових та технічних культур;
- ФГ «Зеликівське» (код ЄДРПОУ 32570848) – виробництво сільськогосподарської та тваринницької продукції;
- Філія «Біловодська» ТОВ СП Нібулон (код ЄДРПОУ 14291113) – вирощування зернових.

Деякі підприємства Громади експортують за кордон (до Ірану, Індонезії, Нідерландів та Туреччини) пшеницю та кукурудзу. Серед них – ТОВ «Колос» (код ЄДРПОУ 30744804), ТОВ «Оріон-Схід ДМ» (код ЄДРПОУ 32570722), ТОВ «Слобода» (код ЄДРПОУ 3738278), ТОВ «Литвинівська МТС» (код ЄДРПОУ 30926800).

Біловодська ОТГ має значний потенціал розвитку АПК за наступними напрямками:

- вирощування технічних культур (цукрові буряки, рапс, соя, картопля, лікарняні рослини та ін.);
- вирощування, зберігання та переробка зернових;
- відновлення раніше існуючої мережі заготівельної організації;
- розвиток тваринництва (розведення ВРХ, конярство, вівчарство та ін.);
- реконструкція молочно-товарних ферм;
- обслуговування сільгосптехніки;
- виробництво біопалива з орієнтацією на імпортозаміщення.



ПРОМИСЛОВІСТЬ

За підсумками 2016 року обсяг реалізації промислової продукції підприємствами Біловодського району в діючих цінах збільшився, порівняно з попереднім роком, на 11,6% – до 92,1 млн. грн.

За даними управління економічного розвитку і торгівлі Біловодської райдержадміністрації, у 2016 році **галузь промисловості району була представлена лише 2 підприємствами**: ПрАТ «Біловодський маслоробний завод» (код ЄДРПОУ 00444808) та КП «Біловодськтепло» (код ЄДРПОУ 34895168).

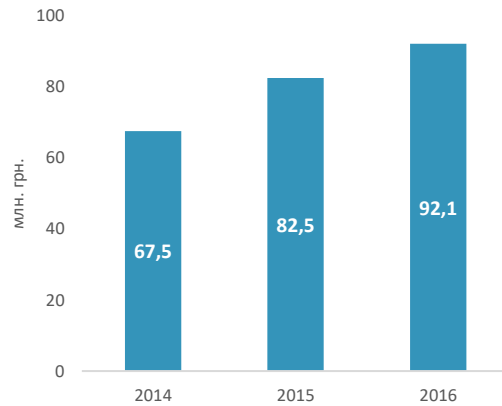
ПрАТ «Біловодський маслоробний завод» спеціалізується на виробництві масла вершкового, кисломолочної продукції, сиру та є одним з лідерів харчової промисловості Луганської області. На підприємстві працює близько 200 працівників, таким чином воно є одним з найбільших працедавців Громади, а стабільність його діяльності є важливою для зайнятості населення та бюджетних надходжень. За підсумками 2016 року чистий дохід ПрАТ «Біловодський маслоробний завод» збільшився на 13% – до 91,3 млн. грн., а чистий прибуток зріс на 23% і склав 7,6 млн. грн.

Пріоритетними галузями інвестування в АПК Біловодської ОТГ визначено:

- створення виробничих потужностей для переробки сільгосппродукції;
- виробництво хліба і хлібобулочних виробів;
- відновлення ковбасного виробництва;
- промисловий розлив мінеральних вод.

В умовах відсутності масштабних виробництв рушійною силою економіки, яка забезпечує фінансово-економічний розвитку території, стає МСБ Громади, який представлений 9 середніми підприємствами та 55 малими підприємствами. Також зареєстровано 628 фізичних осіб-підприємців та 95 фермерських господарств (у т.ч. 90 діючих). У МСБ зайнято 2,6 тис. осіб. Зростання ролі МСБ забезпечує зростання виробництва, впливає на підвищення рівня життя та зайнятості населення, збільшення податкових надходжень, поліпшення трудових ресурсної та демографічної ситуації, сприяє повнішому використанню потенціалу Громади. З метою створення сприятливих умов для започаткування і розвитку МСБ, підвищення економічних показників розвитку, розвитку пріоритетних галузей економіки, забезпечення зайнятості населення розроблена **Програма розвитку малого та середнього підприємництва в Біловодському районі на 2016-2017 рр.**

Динаміка реалізації промислової продукції у Біловодському районі





III. ДЕМОГРАФІЯ ТА РИНОК ПРАЦІ

Населення Біловодської ОТГ складає 23 тис. осіб, **третина з яких мешкає у смт Біловодськ**, тому демографічна структура смт має значний вплив на формування ринку праці Громади.

Чисельність населення об'єднаної Громади поступово зменшується в результаті стабільного перевищення рівня смертності над народжуваністю, загального процесу старіння.

Працездатне населення становить 10,3 тис. осіб, що становить 45% від загальної кількості населення Біловодської ОТГ.

Для ринку праці Біловодської ОТГ характерна висока питома вага працівників, зайнятих у сільському господарстві (третина працездатного населення). Суттєвою є занятість у торгівлі (6%), освіті (6%) та охороні здоров'я (5%).

Територіальна громада	Населення, тис. осіб
Біловодська селищна рада	8,0
Бараниківська сільська рада	1,8
Брусівська сільська рада	0,5
Городищенська сільська рада	1,4
Данилівська сільська рада	2,8
Євсузька сільська рада	1,8
Кононівська сільська рада	0,9
Литвинівська сільська рада	0,8
Нижньобараниківська сільська рада	0,4
Новоолександрівська сільська рада	1,2
Новолимарівська сільська рада	0,8
Плугутарська сільська рада	0,6
Семикозівська сільська рада	1,7
Шуліківська сільська рада	0,3
Біловодська ОТГ	23,0

Галузева структура зайнятості населення Біловодської ОТГ



Станом на 01.01.2017 р. середньомісячна заробітна плата штатних працівників в цілому по Біловодському району становила 3 236 грн. Протягом 2016 року в Центрі зайнятості по Біловодському району мали статус безробітного 1 985 осіб.

До основних демографічних проблем Біловодської ОТГ можна віднести:

- **Старіння та природне скорочення наявного населення.** Проблема створює низку похідних проблем, таких як нестача трудових ресурсів певних професій, зростання соціальних виплат.
- **Високий рівень загальної захворюваності населення** на фоні поширення факторів ризику захворювань, передусім тютюнокуріння та вживання алкоголю.
- **Дефіцит кваліфікованих кадрів** (лікарів, вчителів, службовців, працівників культури) у сільських населених пунктах Громади.
- **Велика кількість внутрішньо переміщених осіб.** На території Біловодського району зареєстровано 49,8 тис. ВПО, що створює значне додаткове навантаження на соціальну та комунальну інфраструктуру.



IV. ЗЕМЕЛЬНІ РЕСУРСИ

Площа Біловодської ОТГ: 159,7 тис. га.

Землі с/г призначення: 135,3 тис. га.

Загальна площа Біловодської ОТГ становить 159,7 тис. га, з них в межах населених пунктів – 16,1 тис. га (10%). Площа адміністративного центру (смт Біловодська) складає 13,9 тис. га, або 9% від загальної площі об'єднаної Громади.

Найбільшими за площею є Данилівська та Євсузька сільські ради (14% та 13% відповідно), а найменшою – Шуліківська сільська рада (2%).

Землі сільськогосподарського призначення складають 85% від загальної площі Біловодської ОТГ та є важливим природним ресурсом Громади.

Територіальна громада	Площа, тис. га
Біловодська селищна рада	13,9
Бараниківська сільська рада	14,9
Брусівська сільська рада	6,0
Городищенська сільська рада	13,0
Данилівська сільська рада	22,2
Євсузька сільська рада	20,9
Кононівська сільська рада	9,9
Литвинівська сільська рада	6,2
Нижньобараниківська сільська рада	6,3
Новоолександрівська сільська рада	12,3
Новолимарівська сільська рада	11,4
Плугутарська сільська рада	10,8
Семикозівська сільська рада	8,7
Шуліківська сільська рада	3,3
Біловодська ОТГ	159,7

Структура земель Біловодської ОТГ за цільовим призначенням



Основним природним багатством Громади є родючі чорноземи, які займають біля 60% її території.

Ліси та інші лісовкриті площі займають 9% території Громади. Лісовий фонд Державного підприємства «Біловодське лісомисливське господарство» (код за ЄДРПОУ 00993573) налічує 8 тис. га, проте промислового значення він не має.

Природно-заповідний фонд Біловодського району складає 10 об'єктів місцевого значення та 3 об'єкти загальнодержавного значення, які розміщуються на площі 22,3 тис. га – це найбільша в Луганській області площа природно-заповідного фонду. Враховуючи це, Біловодська ОТГ має значний потенціал розвитку туристичної сфери.

Нагальною потребою Біловодської ОТГ є встановлення меж адміністративно-територіальних одиниць, проведення нормативної грошової оцінки земель населених пунктів та їх інвентаризації.

Завершення зазначених процесів дасть можливість встановити кількісні та якісні характеристики земель, що, поряд із завершенням процесу актуалізації грошової оцінки земель, дозволить збільшити надходження до бюджету від операцій з землею.



Біловодська ОТГ створена лише у жовтні 2017 року, тому в поточному році діючі ставки земельного податку та орендної плати встановлено селищною та сільськими радами окремо для кожного населеного пункту.

По Біловодській селищній раді ставки земельного податку встановлено рішенням Біловодської селищної ради № 14/15 від 17.01.2017 р. диференційовано в залежності від цільового призначення землі, встановлюються у відсотку від нормативної грошової оцінки землі та коливаються в межах 0,03%-1,1%.

Основним потенційним чинником зростання надходжень за землю є заходи влади з адміністрування надходжень та щорічна індексація нормативної грошової оцінки земель, яка застосовується кумулятивно залежно від дати проведення нормативної грошової оцінки земель та на базі індексу споживчих цін попереднього року.

Діючі у 2017 році ставки земельного податку по Біловодській селищній раді		Ставка податку (% від нормативної оцінки)
За земельні ділянки, нормативну грошову оцінку земель яких проведено (незалежно від місцезнаходження)		
житловий фонд (багатоповерхова житлова забудова та присадибні ділянки), індивідуальні гаражі		0,05
збудовані землі		1,10
сільськогосподарські угіддя		0,35
несільськогосподарські угіддя земель сільськогосподарського призначення		1,00
земельні ділянки, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання (крім комунальної форми власності)		1,10
земельні ділянки для зберігання ТПВ		0,03
землі водного фонду		0,35
За земельні ділянки за межами населеного пункту, нормативну грошову оцінку яких не проведено		
для всіх категорій земель (крім сільськогосподарських угідь)		1,1% від нормативної грошової оцінки земельних ділянок одиниці площі ріллі по області
сільськогосподарські угіддя		0,35% від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі області

У 2017 році для земель несільськогосподарського призначення застосовується коефіцієнт індексації 1,06 (у 2016 році – 1,43), а для земель сільськогосподарського призначення – 1,0 (у 2016 році – 1,20).

Отримання додаткового ефекту від розташованих на території ОТГ земельних ресурсів стане можливим у разі ухвалення **змін до деяких законодавчих актів України щодо управління земельними ресурсами в межах території об'єднаних територіальних громад**, якими передбачається передача громадам повноважень щодо розпорядження землями по всій території ОТГ, а не лише в межах населених пунктів.



V. РОЗВИТОК ІНФРАСТРУКТУРИ

ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНЕ ГОСПОДАРСТВО

Житловий фонд Біловодської ОТГ налічує 38 багатоквартирних будинків комунальної власності і 7 ОСББ загальною площею 48 тис. м², 100 багатоквартирних житлових будинків державної власності та приватний сектор. **Будівництво нового комунального житла не здійснюється.** Житло будується індивідуальними забудовниками для власних потреб. Ринок житла представлений вторинним ринком.

Для забезпечення належного утримання та обслуговування житлового фонду та приведення його у відповідність до сучасних вимог з енергозбереження планується подальша співпраця з «Обласним фондом підтримки індивідуального житлового будівництва на селі» за програмою «Власний дім» та стимулювання населення та ОСББ до впровадження енергоефективних заходів шляхом відшкодування частини суми кредиту, залученого на придбання котлів альтернативних газовим або енергоефективного обладнання та матеріалів за програмою АТ «Ощадбанк».

Заклади готельного господарства в Біловодській ОТГ відсутні. В приміщеннях державних установ району є конференц-зали, актові зали, зали засідань.

Централізоване водозабезпечення мають смт Біловодськ та 15 сіл об'єднаної Громади. Протяжність водопровідних мереж становить 99,4 км. Більша частина населення та підприємств користуються індивідуальними свердловинами. Централізоване водовідведення охоплює третину території смт Біловодськ. Послугами водопостачання і водовідведення користуються 58 підприємств і організацій та 1,2 тис. абонентів населення, з яких 0,4 тис. – приватний сектор.

Послуги по водозабезпеченню та водовідведенню на території Громади надає КП «Біловодське ремонтно-експлуатаційне підприємство» (код ЄДРПОУ 32547494). В управлінні підприємства знаходяться 6 артезіанських свердловин (3 в роботі), 4 каналізаційних насосних станції, водопровідні мережі протяжністю 18,3 км, каналізаційні колектори протяжністю 23,4 км та очисні споруди проектною потужністю до 2 тис. м³ на добу. Майно спільної власності територіальних громад області, яке знаходилося на балансі ОКП «Компанія «Луганськвода» (код ЄДРПОУ 32538783) передано КП «Біловодське ремонтно-експлуатаційне підприємство» в управління строком на 3 роки на підставі розпорядження Луганської обласної військово-цивільної адміністрації від 11.06.2015 р. за №235 «Про передачу в управління майна спільної власності територіальних громад області».

Втрати води по підприємству складають 25,5%, це зумовлено насамперед зносом мереж водопостачання (понад 60%), втратами за аварійних ситуацій та при не облікованому використанні води споживачами на водозаборах загального користування. У незадовільному стані знаходяться каналізаційні мережі, знос яких перевищує 65%, потребує заміни та ремонту насосне та інше устаткування.

На балансі сільських рад, що увійшли до складу Біловодської ОТГ, знаходяться 30 свердловин і водопровідні мережі протяжністю 148,7 км. У сільських населених пунктах водопостачанням користуються близько 2,6 тис. осіб. Питне водопостачання населення здійснюється 27 господарсько-питними водопроводами. Водопровідні мережі в селах Парневе, Городище, Плугатар, Зеликівка, Бараниківка, Нижньобараниківка, Новолимарівка, Данилівка знаходяться у незадовільному стані. При сільських радах не створені технічні бригади по обслуговуванню водопроводів, відсутні техніка та фонд запасних частин. Більшість водопровідних споруд експлуатується без капітального ремонту багато років.



По завершенню інвентаризації майна спільної власності територіальних громад сіл, селищ та міст Луганської області та передачі його на баланс КП «Біловодське ремонтно-експлуатаційне підприємство», планується передати на обслуговування підприємства і сільські водопровідні мережі. Обсяг капіталовкладень, необхідних для виконання робіт по формуванню самодостатнього підприємства та капітальному ремонту всіх систем водопостачання та водовідведення, оцінюється в суму близько 15 млн. грн.

Рівень газифікації населених пунктів об'єднаної Громади складає 97%. Централізоване теплозабезпечення житлового сектору відсутнє, житлові будинки опалюються індивідуальними установками. Постачальником електроенергії для підприємств району та побутових потреб населення є Біловодський РЕМ ТОВ «Луганське енергетичне об'єднання» (код ЄДРПОУ 31443937).

Галузі житлово-комунального господарства Біловодської ОТГ притаманні проблеми, які є типовими для України в цілому, а саме: високий рівень зношеності основних засобів, у тому числі житлового фонду, інфраструктури, нестабільні розрахунки споживачів за отримані послуги.

Головною причиною існуючого стану комунального господарства є **недостатність коштів бюджетів населених пунктів на реалізацію своїх повноважень у сфері житлово-комунального господарства, недостатній рівень оплати послуг ЖКГ**, що є головним чинником складного фінансового стану комунальних підприємств, щодо яких доцільно проводити регулярний перегляд тарифів на місцевому рівні.

Перехід на прямі міжбюджетні відносини дозволить Біловодській ОТГ більш якісно визначати потреби та збільшити фінансування заходів із покращення комунальної інфраструктури, зовнішнього освітлення вулиць та благоустрою.

Фінансові можливості не дозволяють вирішувати всіх проблем комунального господарства та спрямовувати значні обсяги коштів на розвиток інфраструктури, впровадження заходів з енергозбереження через пріоритетність фінансування захищених статей видатків. Вбачається за доцільне **співпраця з МФО** за програмами покращення стану інфраструктури та впровадження заходів енергозбереження.

Капітальні інвестиції (особливо у віддалених від адміністративного центру населених пунктах) варто здійснювати на умовах співфінансування та додатково контролю з боку місцевої влади, бюджетів вищого рівня та спеціальних програм (фондів), а також із залученням кредиторів/донорів (приватного сектору/міжнародних організацій). При цьому, програми енергозбереження на об'єктах соціальної сфери потребують попереднього визначення економічного ефекту.

Дорожнє господарство

Територією Біловодської ОТГ пролягають автодороги загальнодержавного значення Р-07 Чугуєв-Мілове та Т-1314 Просяне-Широкий. Загальна протяжність доріг становить 346 км, з яких 264 км – дороги загального користування, 80 км – дороги комунальної форми власності.

Існуючий стан вулично-дорожньої мережі населених пунктів Громади не повною мірою відповідає вимогам норм і стандартів з безпеки дорожнього руху – більша частина асфальтобетонних доріг експлуатується з недоліками (ямковість, колійність, гребінка, просадка та ін.). **Незадовільний технічний стан обумовлений, насамперед, недостатнім фінансуванням робіт** щодо ремонту та утриманню автомобільних доріг. Обсяг капіталовкладень, необхідних для забезпечення належного утримання та обслуговування дорожньо-транспортної мережі Біловодської ОТГ, оцінюється в суму близько 540 млн. грн.



VI. СОЦІАЛЬНА СФЕРА

ОСВІТА І КУЛЬТУРА

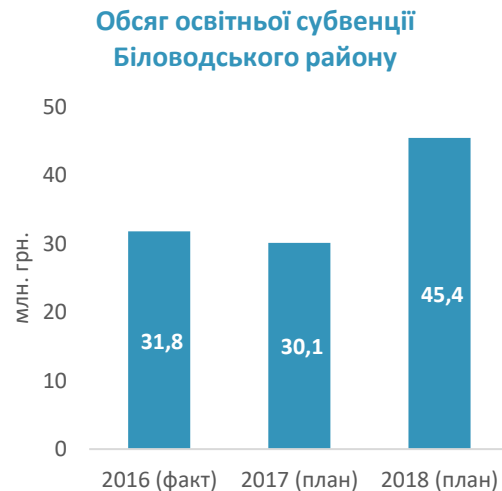
Населені пункти Біловодської ОТГ забезпечені закладами освіти – на 23 тис. осіб населення Громади припадає 10 дошкільних навчальних закладів (в тому числі 2 сезонні) із загальною кількістю вихованців 0,6 тис. дітей, а також Біловодська гімназія, 11 ЗОШ та 4 навчально-виховних комплекси, де здобувають освіту за денною формою навчання 2 тис. учнів. Професійну підготовку молодих фахівців в районі здійснює Біловодський аграрний ліцей, який щорічно готує і випускає 240 кваліфікованих робітників. Вищі навчальні заклади на території Громади відсутні.

Наповненість навчальних закладів Біловодської ОТГ є нерівномірною.

Важливими проблемами Біловодської ОТГ є застаріла та зношена матеріально-технічна база, низька забезпеченість комп'ютерною технікою освітніх закладах у сільській місцевості, значні витрати на утримання приміщень, низька енергоефективність тощо.

Очікується передача освітніх закладів з балансу відділу освіти Біловодської районної державної адміністрації в Луганської області в управління об'єднаних Громаді.

Запланований у Державному бюджеті України на 2017 рік обсяг освітньої субвенції для Біловодського району становить 30,1 млн. грн., що на 5% менше, порівняно з попереднім роком. При цьому запланований на 2018 рік обсяг освітньої субвенції на 51% більший, порівняно з поточним роком і складає 45,4 млн. грн.



Враховуючи те, що частина шкіл має вільні приміщення та необхідну матеріальну базу, підвищення рівня їх фінансування можливе за рахунок розширення видів послуг, можливість чого передбачена статутами навчальних закладів.

З метою врегулювання питання наповненості дитячих навчальних закладів та ефективності фінансування всіх освітніх закладів в деяких закладах доцільно провести реорганізацію шляхом відкриття дитячих груп в приміщеннях шкіл.

Спортивне виховання дітей здійснюється на базі ЗОШ, Біловодської дитячо-юнацької спортивної школи та відділення спеціалізованої дитячо-юнацької школи олімпійського резерву.

Мережа установ культури Біловодської ОТГ налічує районний будинок культури, 23 клубних установи, районну центральну бібліотеку і 18 філій, районний краєзнавчий музей, 4 музеї на громадських засадах, дитячу школу мистецтв, парк культури та відпочинку.



ОХОРОНА ЗДОРОВ'Я

Медичне обслуговування жителів Біловодської ОТГ здійснюють:

- КЗ «Біловодська центральна районна лікарня» з поліклінічним відділенням;
- КЗ «Біловодський районний центр первинної медико-санітарної допомоги», до складу якого входять 6 лікарських амбулаторій загальної практики сімейної медицини, 3 лікарські амбулаторії, 16 фельдшерських пунктів.

Доступ до первинних медичних послуг, які надаються амбулаторіями і фельдшерськими пунктами, має все сільське населення Біловодської ОТГ. Жителів Громади обслуговують 8 аптек.

У Державному бюджеті України на 2017 рік обсяг запланованої медичної субвенції для Біловодського району становить 18,4 млн. грн. (+26%, порівняно з 2016 роком). Запланований на 2018 рік обсяг субвенції на 22% менший, порівняно з поточним роком і складає 14,5 млн. грн.

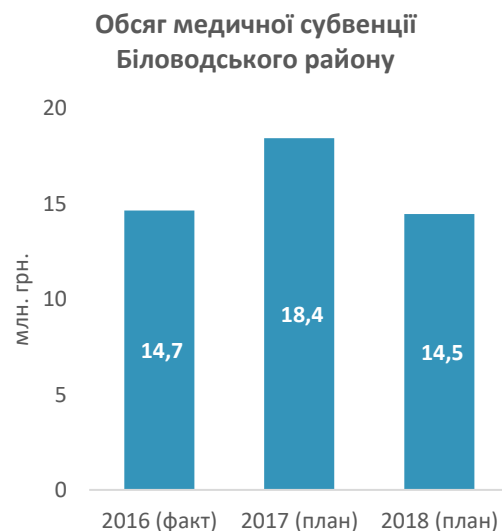
Основними проблемами розвитку сфери охорони здоров'я є недостатня забезпеченість та застарілість матеріально-технічної бази, потреба ремонту та оснащення згідно нормативів ФАПів в сільській місцевості.

Для окремих медичних закладів доцільно провести реструктуризацію з метою розширення спектру власних доходів та оптимізувати витрати не пов'язані з основною діяльністю (заходи з енергоефективності).

У 2017 році ПР ООН зі співфінансуванням з районного бюджету, ГО «Данилівська громада» та за рахунок субвенції з бюджету Данилівської сільської ради реалізовано проект капітального ремонту будівлі сільської лікарської амбулаторії с. Данилівка вартістю 737,6 тис. грн.

За рахунок коштів ДФРР реалізується проект реконструкції та технічного переоснащення Євсузької сільської лікарської амбулаторії. Загальна вартість проекту становить 1 313,1 тис. грн. (в тому числі 131,3 тис. грн. співфінансування з місцевого бюджету).

Покращенню стану сільської медицини сприятимуть заходи, передбачені **ЗУ «Про сільську медицину»** (№7117 від 14.11.2017 р.), що мають забезпечити максимальну доступність медичного обслуговування, територіального наближення та сучасного матеріально-технічного оснащення закладів охорони здоров'я в сільській місцевості. На наступний рік проектом Державного бюджету України передбачено спрямування на зазначені заходи 5 млрд. грн.





VII. БЮДЖЕТНІ ВІДНОСИНИ

ДОХОДИ БЮДЖЕТУ

Дохідна частина бюджетів населених пунктів Біловодської ОТГ розрахована на основі зведених даних виконання бюджетів у 2014-2016 рр. та плану на 2017 рік (надалі – **Зведений бюджет**) Біловодської селищної ради, Бараниківської сільської ради, Брусівської сільської ради, Городищенської сільської ради, Данилівської сільської ради, Євсузької сільської ради, Кононівської сільської ради, Литвинівської сільської ради, Нижньобараниківської сільської ради, Новолимарівської сільської ради, Новоолександрівської сільської ради, Плугатарської сільської ради, Семикозівської сільської ради, Шуліківської сільської ради.

Дохідна частина Біловодської ОТГ на 2018 рік є оціночною та у т.ч. розрахована з урахуванням планових даних.

Структура надходжень до Зведеного бюджету за місцевими радами є диференційованою. Районний центр – смт Біловодськ у 2015-2016 рр. формував до 30% доходів Зведеного бюджету.

Впродовж 2014-2016 рр. обсяг надходжень до бюджетів збільшився на 68% і склав 20,8 млн. грн.

Зростання доходів відбувалось за рахунок власних надходжень – їх частка в структурі Зведеного бюджету була не нижче 97% (за винятком 2014 року).

Основними джерелами доходів, що впливали на їх збільшення, виступали надходження за єдиним податком та плати за землю. Частка даних видів надходжень в структурі доходів у 2016 році становила 47% та 42% відповідно, на акцизний податок припало 6%. Трансфертів з бюджетів інших рівнів у 2016 році не надходило, а запланований на 2017 рік обсяг складає 0,7 млн. грн. (переважно на проведення місцевих виборів).

В 2017 році надходження до Зведеного бюджету заплановані в сумі 24,9 млн. грн., що на 20% більше за показник 2016 року.

Оціночний обсяг доходної частини бюджету Біловодської ОТГ у 2018 році становитиме 126,1 млн. грн., що у **5,1 рази** більше планових показників 2017 року. Зростання власних доходів відносно планових показників 2017 року становитиме 2,7 рази, оціночний обсяг трансфертів з бюджетів вищих рівнів – 61,5 млн. грн.

Зростання надходжень до бюджету у 2018 році відбуватиметься завдяки наступним факторам:

- переходу Громади на прямі міжбюджетні відносини;
- делегуванню Громаді повноважень зі збору до бюджету ПДФО та збільшення фонду оплати праці внаслідок зростання середньомісячної заробітної плати (з 3,2 тис. грн. до 3,7 тис. грн. згідно проекту Державного бюджету на 2018 рік);
- індексації нормативної грошової оцінки землі;

**Надходження до бюджету
у 2014-2017 рр., оцінка на 2018 рік**

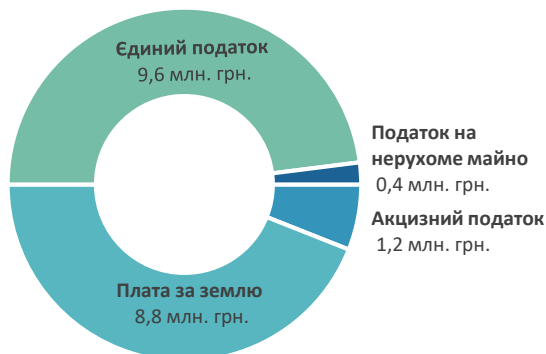




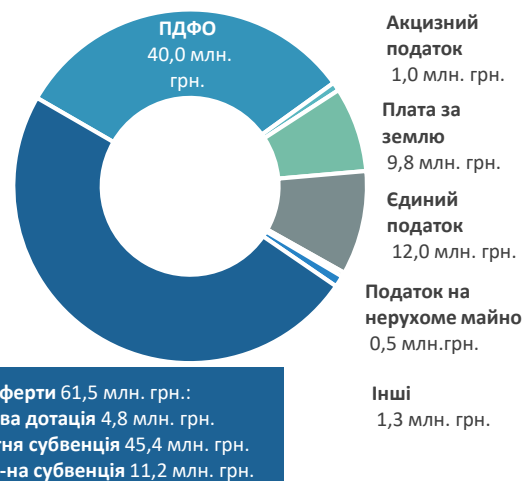
- збільшенню прожиткового мінімуму та поетапному збільшенню ставок акцизного податку на виробництво алкогольних та тютюнових виробів.

Внаслідок зазначених факторів у 2018 році зміниться структура надходжень до бюджету, яка стане більш диференційованою та надасть Біловодській ОТГ маневровості при здійсненні видатків.

Структура доходів Зведеного бюджету
2016 році



Структура доходів бюджету Біловодської
ОТГ у 2018 році (оцінка)



Сума додатково залученого фінансового ресурсу у 2018 році (ПДФО, базова дотація, інфраструктурна, медична та освітня субвенції) становитиме 116 млн. грн.

Залежність бюджету Біловодської ОТГ (перспективної) від трансфертів з бюджетів вищих рівнів зросте, проте частка власних надходжень в структурі бюджету залишиться вагомою – 51%.

ПДФО

ПДФО виступатиме основною статтею надходжень до бюджету Громади. Оціночний обсяг надходжень за ПДФО у 2018 році становитиме 40 млн. грн., що складе 62% власних та 32% загальної суми надходжень бюджету.

Вагомий вплив на динаміку надходжень за цим податком мають бюджетні установи, передусім заклади освіти та органи управління, де, у зв'язку зі збільшенням на законодавчому рівні в двічі до 3,2 тис. грн. мінімальної заробітної плати (очікуване зростання у 2018 році 16%) та переглядом тарифних сіток, у 2017 році суттєво зросли заробітні плати.

Водночас зворотною стороною є збільшення витрат на фінансування закладів освіти, утримання яких у 2018 році (у разі передачі їх на баланс Громади) ймовірно відбуватиметься переважно коштом державної субвенції.



МІСЦЕВІ ПОДАТКИ ТА АКЦИЗНИЙ ПОДАТОК

У 2014-2016 рр. спостерігалось зростання обсягу отриманих місцевих податків та зборів, що зумовлено, насамперед, переглядом ставок єдиного податку, оренди та податку на землю, проведенням індексації нормативної грошової оцінки земельних ресурсів (у 2016 році на коефіцієнт 1,43).

Податок, тис. грн.	СЕЛИЩНА ТА СІЛЬСЬКІ РАДИ				БІЛОВОДСЬКА ОТГ
	2014 РІК	2015 РІК	2016 РІК	2017 РІК (ПЛАН)	2018 РІК (ОЦІНКА)
Акцизний податок	39	408	1 208	818	1 000
Податок на нерухоме майно	7	107	406	478	500
Плата за землю	3 226	5 912	8 792	9 791	9 800
Єдиний податок	840	6 042	9 855	11 802	12 000
Всього	4 111	12 469	20 261	22 888	23 300

У 2018 році оціночний обсяг надходжень **за акцизним, єдиним податками та податками на нерухомість, землю** становитиме 23,3 млн. грн., що на 2% більше фактичних даних 2016 року.

Оціночний обсяг **акцизного податку** у 2018 році складе 1 млн. грн. Його платниками виступають суб'єкти господарювання, що здійснюють роздрібну торгівлю підакцизних товарів, включаючи підприємства, що здійснюють продаж нафтопродуктів.

Платниками **єдиного податку** виступають юридичні особи, фізичні особи-підприємці та виробники сільськогосподарської продукції. Оціночний обсяг надходження за цим податком заплановано в сумі 12 млн. грн., проте ймовірно такий показник буде підвищено, на що впливатиме:

- збільшення мінімальної заробітної плати, що призведе до зростання бази оподаткування за єдиним податком для підприємців II групи;
- розрахунок ставки єдиного податку для платників I групи у відсотках до розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб замість мінімальної заробітної плати;
- поетапне збільшення протягом 2018 року з 1,7 тис. грн. до 1,9 тис. грн. прожиткового мінімуму, що призведе до зростання бази оподаткування за єдиним податком для підприємців I групи.

Надходження **від операцій з землею** (земельний податок та оренда) заплановані в сумі 9,8 млн. грн. За цими надходженнями Біловодська ОТГ має потенціал росту, на що впливатиме:

- очікувана у 2018 році індексація нормативної грошової оцінки земель;
- поетапна інвентаризація земель та встановлення їх нормативної грошової оцінки;
- зміна законодавства в частині права розпорядження майном місцевих рад поза межами населених пунктів.

НЕПОДАТКОВІ НАДХОДЖЕННЯ

Частка неподаткових надходжень в структурі бюджету є незначною. Основними статтями надходжень виступають плата за надання адміністративних послуг, державне мито та власні надходження бюджетних установ.

Суттєвого збільшення плати за надання адміністративних послуг не очікується, оскільки створений у листопаді 2013 року **Центр надання адміністративних послуг** є комунальною власністю Біловодської райдержадміністрації.



ДОДАТКОВИЙ ФІНАНСОВИЙ РЕСУРС

Створення Біловодської ОТГ **дозволяє залучити додатковий фінансовий ресурс**, обсяг якого у 2018 році оціночно складе 116 млн. грн. (ПДФО, інфраструктурна, медична та освітня субвенції, базова дотація), що в 4,8 раза перевищує фактичні надходження 2016 року.

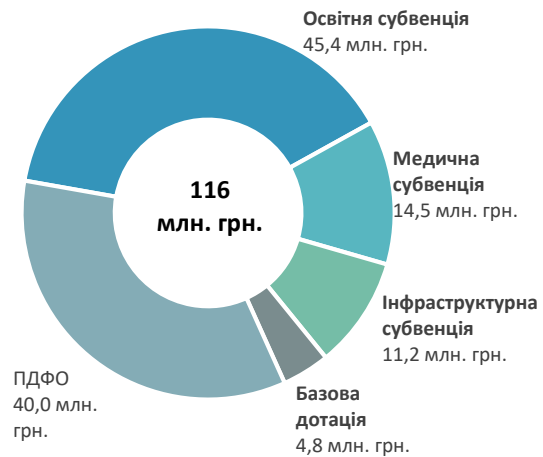
Показник надходжень за ПДФО у розрахунку на одного мешканця нижчі за встановлені показники по Україні, у зв'язку з чим Біловодська ОТГ у 2018 році **отримуватиме базову дотацію, оціночний розмір якої становить 4,8 млн. грн.**

Фінансування витрат на розвиток інфраструктури, утримання освітньої сфери відбуватиметься за кошти відповідних трансфертів з Державного бюджету. Оціночна частка офіційних трансфертів у надходженнях бюджету у 2018 році складе 49%.

Обсяг медичної та освітньої субвенції на утримання закладів охорони здоров'я та освіти, у разі їх передання на баланс Громади, у 2018 році становитиме 14,5 млн. грн. та 45,4 млн. грн.

В 2018 році Біловодська ОТГ може розраховувати на отримання з Державного бюджету коштів у вигляді **інфраструктурної субвенції на розвиток ОТГ**, її оціночний обсяг становить 11,2 млн. грн.

ДОДАТКОВИЙ ФІНАНСОВИЙ РЕСУРС
Біловодської ОТГ у 2018 році



При оцінці враховувався загальний обсяг інфраструктурної субвенції на 2018 рік по Україні в сумі **1,9 млрд. грн.** Сума 11,2 млн. грн розрахована за методикою КМУ (Постанова КМУ №200 від 16.03.2016 р.), згідно якої обсяг субвенції розраховується виходячи з показників відношення площ та кількості населення ОТГ до площ та кількості населення сформованих ОТГ по країні.



Доходи Зведеного бюджету Біловодської ОТГ, тис. грн.

Стаття	Біловодська селищна рада, Бараниківська сільрада, Брусівська сільрада, Городищенська сільрада, Данилівська сільрада, Євсузька сільрада, Кононівська сільрада, Литвинівська сільрада, Нижньобараниківська сільрада, Новолимарівська сільрада, Новоолександрівська сільрада, Плугатарська сільрада, Семикозівська сільрада, Шуліківська сільрада						Біловодська ОТГ	
	2014 рік	2015 рік	2016 рік	2017 рік (план)	2018 рік (оцінка)	+ / -		
Власні надходження, з них:								
- податок на доходи фізичних осіб	4 745	0	0	0	40 000	-		
<i>Питома вага ПДФО в бюджеті</i>	<i>38%</i>	<i>0%</i>	<i>0%</i>	<i>0%</i>	<i>32%</i>	-		
- акцизний податок	39	408	1 208	818	1 000	122%		
- податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	7	107	406	478	500	105%		
- плата за землю	3 226	5 912	8 792	9 791	9 800	100%		
- єдиний податок	840	6 042	9 855	11 802	12 000	102%		
- інші надходження	342	1 551	513	1 282	1 300	101%		
<u>ВСЬОГО ВЛАСНІ ДОХОДИ</u>	<u>9 198</u>	<u>14 020</u>	<u>20 774</u>	<u>24 171</u>	<u>64 600</u>	<u>267%</u>		
<i>Питома вага власних доходів в бюджеті</i>	<i>74%</i>	<i>97%</i>	<i>100%</i>	<i>97%</i>	<i>51%</i>	-		
Офіційні трансферти, з них:	3 194	364	0	697	61 478	8820%		
<i>Питома вага трансфертів в бюджеті</i>	<i>26%</i>	<i>3%</i>	<i>0%</i>	<i>3%</i>	<i>49%</i>	-		
- базова дотація	2 738	43	0	0	4 798	-		
- освітня субвенція	0	0	0	0	45 445	-		
- інфраструктурна субвенція	0	0	0	0	11 235	-		
- інші трансферти	456	321	0	697	0	-		
<u>РАЗОМ</u>	<u>12 392</u>	<u>14 383</u>	<u>20 774</u>	<u>24 868</u>	<u>126 078</u>	<u>507%</u>		



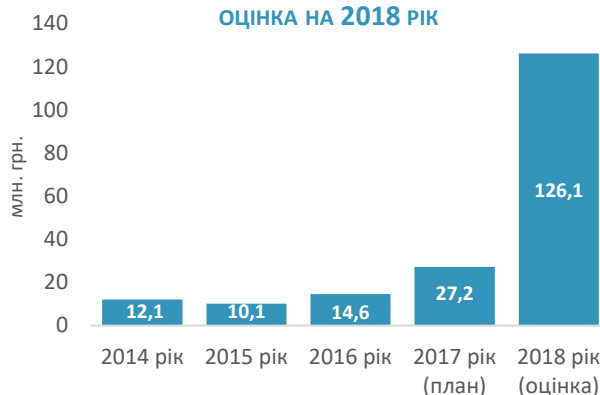
ВИДАТКИ БЮДЖЕТУ

Видаткова частина бюджетів населених пунктів Біловодської ОТГ розрахована на основі зведених даних виконання бюджетів у 2014-2016 рр. та плану на 2017 рік (надалі – **Зведений бюджет**) Біловодської селищної ради, Бараниківської сільської ради, Брусівської сільської ради, Городищенської сільської ради, Данилівської сільської ради, Євсузької сільської ради, Кононівської сільської ради, Литвинівської сільської ради, Нижньобараниківської сільської ради, Новолимарівської сільської ради, Новоолександрівської сільської ради, Плугатарської сільської ради, Семикозівської сільської ради, Шуліківської сільської ради.

Видаткова частина бюджету Біловодської ОТГ на 2018 рік є оцінною та у т. ч. розрахована з урахуванням планових даних.

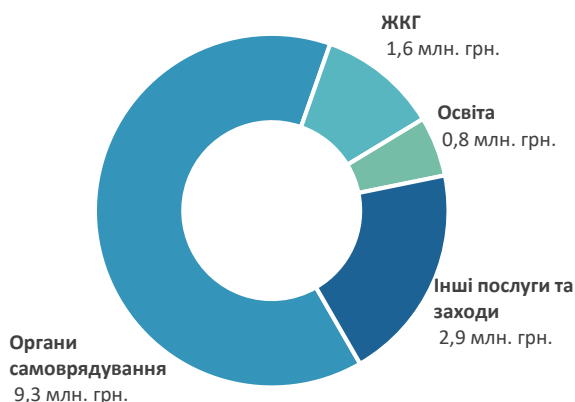
У 2014-2016 рр. обсяг видатків Зведеного бюджету збільшився на 21% до 14,6 млн. грн. Видатки переважно спрямовувались на витрати, пов'язані з утриманням органів місцевого самоврядування та підтримкою житлово-комунальної галузі, їх обсяг в структурі видатків у 2016 році становив 64% та 11% відповідно. В 2017 році обсяг асигнувань видатків запланований в сумі 27,2 млн. грн., що в 1,9 раза перевищує фактичні дані 2016 року.

Видатки бюджету у 2014-2017 рр.,
оцінка на 2018 рік

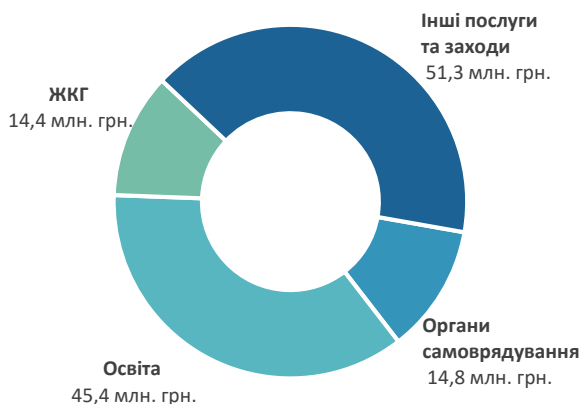


Оціночний обсяг видаткової частини бюджету Біловодської ОТГ у 2018 році становитиме 126,1 млн. грн., що у **8,6 раза** більше фактичних даних Зведеного бюджету у 2016 році та в **4,6 раза** – за планові показники 2017 року.

Структура видатків селищної та
сільських рад у 2016 році



Структура видатків Біловодської ОТГ у
2018 році (оцінка)





Оціночний обсяг видаткової частини 2018 року відповідає обсягу отриманих доходів бюджету, що є умовним припущенням. Враховуючи суттєве зростання обсягу доходів у 2018 році, їх освоєння, зокрема, в частині здійснення капітальних видатків, ймовірно буде нижче за 100%, що пов'язано із недостатніми існуючими виробничими потужностями Громади, досвідом управлінського апарату в реалізації інфраструктурних проектів, перебування їх частини на стадії розробки та узгодження.

У 2018 році структура видатків бюджету Біловодської ОТГ зазнає значних змін, що пов'язано із ймовірним делегуванням Громаді повноважень з утримання закладів освіти, збільшенням видатків на утримання органів управління, пріоритетністю фінансування заходів в житлово-комунальному господарстві, які у т. ч. будуть асигнуватись за рахунок коштів інфраструктурної субвенції.

Обсяг видатків сфери ЖКГ оціночно становитиме 14,4 млн. грн., видатків на інші послуги та заходи – 51,3 млн. грн. (передбачає можливість перерозподілу таких видатків між іншими статтями).

Видатки зведеного бюджету Біловодської ОТГ, тис. грн.

Стаття	Біловодська селищна рада, Бараниківська сільрада, Брусівська сільрада, Городищенська сільрада, Данилівська сільрада, Євсузька сільрада, Кононівська сільрада, Литвинівська сільрада, Нижньобараниківська сільрада, Новолимарівська сільрада, Новоолександрівська сільрада, Плугатарська сільрада, Семикозівська сільрада, Шуліківська сільрада						Біловодська ОТГ
	2014 рік	2015 рік	2016 рік	2017 рік (план)	2018 рік (оцінка)	+ / -	
Органи місцевого самоврядування	5 394	7 148	9 346	13 414	14 800	110%	
Питома вага органів самоврядування у видатках	45%	71%	64%	49%	12%	-	
Освіта	4 436	638	791	2 405	45 445	1890%	
Питома вага освіти у видатках	37%	6%	5%	9%	36%	-	
Житлово-комунальне господарство	706	1 006	1 621	3 186	14 421	453%	
Питома вага ЖКГ у видатках	6%	10%	11%	12%	11%	-	
Культура та мистецтво	1 087	4	0	45	100	220%	
Інші послуги та заходи	437	1 332	2 866	8 184	51 312	627%	
Питома вага послуг, заходів у видатках	4%	13%	20%	30%	41%	-	
Реверсна дотація	0	0	0	0	0	0	0
Питома вага реверсної дотації у видатках	0%	0%	0%	0%	0%	0%	
РАЗОМ	12 060	10 128	14 625	27 234	126 078	463%	



VIII. РОЗРАХУНКОВІ ПОКАЗНИКИ

Показник податкоспроможності Біловодської ОТГ за 2015 і 2016 роки розраховано на базі зведених оціночних даних щодо сплати ПДФО до бюджетів смт Біловодськ та сільських рад, шляхом ділення обсягу оціночних доходів за ПДФО на чисельність наявного населення Біловодської ОТГ.

Рівень податкоспроможності бюджету Біловодської ОТГ у 2015 і 2016 роках був нижчим граничного показника по Україні, в результаті чого Громада отримуватиме базову дотацію: 3 263 тис. грн. у 2017 році та 4 798 тис. грн. у 2018 році.

ПДФО на одного мешканця у 2015-2016 рр.



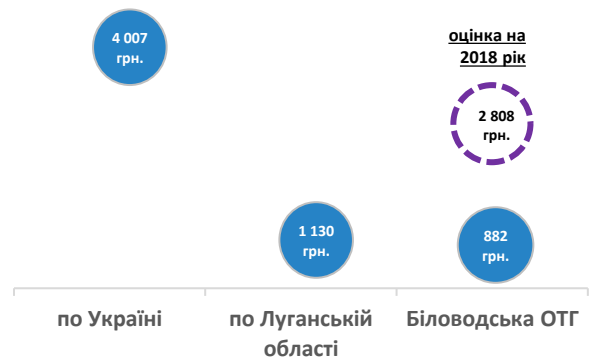
Показник	2015 рік	2016 рік
Дохід у бюджеті від ПДФО у розрахунку на 1 мешканця, нижче якого нараховується базова дотація	1 049 грн.	1 356 грн.
Дохід у бюджеті від ПДФО у розрахунку на 1 мешканця, вище якого нараховується реверсна дотація	1 282 грн.	1 657 грн.
Розрахункові доходи на 1 мешканця Біловодської ОТГ	1 048 грн.	1 139 грн.
	2017 рік	2018 рік
Оціночний обсяг базової дотації Біловодської ОТГ	3 263 тис. грн.	4 798 тис. грн.

Показник власних надходжень місцевих бюджетів на одного мешканця (показник бюджетної забезпеченості) розрахований шляхом ділення обсягу отриманих зведених власних надходжень селищної та сільських рад, що увійшли до складу Біловодської ОТГ, на чисельність населення.

Зведений показник у 2016 році був у 4,5 раза меншим за середній по Україні та на 22% – за середній показник по Луганській області.

Оціночний показник на 2018 рік становить 2 808 грн.

Бюджетна забезпеченість у 2016 році





ІХ. ПЕРЕВАГИ ТА РИЗИКИ ФІСКАЛЬНОЇ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ

ЕКОНОМІКА

ПЕРЕВАГИ	РИЗИКИ ТА НЕДОЛІКИ	ЗАХОДИ РОЗВИТКУ
Економіка Біловодської ОТГ має чітко виражену сільськогосподарську спрямованість, що, за наявності значних площ родючих земель та сприятливих кліматичних умов, дозволяє розраховувати на стабільний розвиток цієї галузі. Вигідне географічне розташування та статус прикордонної території надають можливості створення логістичної інфраструктури. Структура населення, в якій превалює працездатне населення, формує додатковий трудовий резерв, що може бути використаний під час зростання економіки ОТГ. Трудовий резерв може бути мобілізований за рахунок міграції ВПО та спеціалістів, що навчаються в профільних учбових закладах як у самій ОТГ, так і в суміжних регіонах.	Низька частка переробного виробництва в сільському господарстві, що звужує економічні можливості з отримання додаткової вартості виробленої продукції. Недостатній рівень розвитку малого бізнесу, інформаційного забезпечення щодо можливостей державно-приватного партнерства, співпраці з донорськими організаціями. Відсутність програм та фінансово-кредитних механізмів підтримки Нестача кваліфікованих спеціалістів, управлінців.	Подальший розвиток малого бізнесу, впровадження механізмів взаємодії та розвитку малого бізнесу, що сприятиме поглибленню диференціації надходжень до бюджету. Інтенсифікація використання земель, залучення інвестицій у створення потужностей з переробки с/г продукції, логістичної інфраструктури, що у т. ч. можливо у разі розробки та впровадження програми залучення інвестицій, промоції інвестиційних проектів, розробки системи пільг. Підвищення якості надання медичних послуг в сільській місцевості, проведення заходів із попередження захворювань та пропаганда здорового способу життя. Підвищення кваліфікації, впровадження пільгових та соціальних заходів, кредитування тощо. Проведення навчальних програм для кадрової служби з метою підвищення ефективності її діяльності.

ІНФРАСТРУКТУРА

ПЕРЕВАГИ	РИЗИКИ ТА НЕДОЛІКИ	ЗАХОДИ РОЗВИТКУ
Інфраструктура та комунальна сфера не зазнала суттєвих пошкоджень під час воєнних дій в регіоні.	Оновлення і модернізація інфраструктури ведеться низькими темпами на тлі її високої зношеності. Нове будівництво практично відсутнє. Незадовільний стан водопровідної та каналізаційної мереж більшості населених пунктів Громади.	Збільшення надходжень до бюджету надасть Громаді додаткові фінансові можливості на реалізацію своїх повноважень у сфері ЖКГ та збільшення капіталовкладень. Поступовий перегляд тарифів ЖКГ на місцевому рівні. Співпраця з МФО в частині залучення грантів або пільгових кредитів на інфраструктурні проекти.



ЗЕМЕЛЬНІ ВІДНОСИНИ

ПЕРЕВАГИ	РИЗИКИ ТА НЕДОЛІКИ	ЗАХОДИ РОЗВИТКУ
Розширення можливості з управління територіями за рахунок приєднання інших населених пунктів. Наявність земель с/г призначення – 85% площі Громади. За умов проведення низки адміністративних заходів земельні ресурси можуть виступати вагомим джерелом наповнення бюджету.	Необхідність проведення заходів з інвентаризації та встановлення нормативної грошової оцінки земель, що потребує залучення додаткового фінансування.	Поступове проведення заходів із інвентаризації землі, актуалізація її нормативної грошової оцінки.

СОЦІАЛЬНА СФЕРА

ПЕРЕВАГИ	РИЗИКИ ТА НЕДОЛІКИ	ЗАХОДИ РОЗВИТКУ
Забезпеченість закладами освіти. Очікуване взяття на баланс Громади освітніх закладів, що дозволить оперативно реагувати на їх потреби, здійснювати заходи з енергозбереження. Забезпеченість закладами охорони здоров'я. Функціонування ЦНАПу Біловодської райдержадміністрації, що забезпечує надання адміністративних послуг населенню та бізнесу, координацію надання адміністративних послуг та надходження до бюджету.	Застаріла та зношена матеріально-технічна база закладів освіти, низька енергоефективність приміщень. Збільшення видатків бюджету на утримання закладів освіти за нерівномірної наповненості шкіл за територіальним розташуванням. Недостатня забезпеченість лікувально-профілактичних закладів медичними кадрами, медикаментами та сучасним медичним обладнанням. Потреба в ремонті та оснащенні згідно нормативів ФАПів в сільській місцевості.	Проведення реорганізації шкіл з метою їх укрупнення (бажано із суміжних населених пунктів) із застосуванням відповідного компенсатору – перевезення учнів за програмою «Шкільний автобус». Будівництво або розширення проектних потужностей дошкільних закладів, у т. ч. за рахунок можливого перепрофілювання шкіл. Впровадження заходів із підвищення доступності та якості медичного обслуговування у сільській місцевості, що передбачені ЗУ «Про сільську медицину».



Бюджетні відносини

ПЕРЕВАГИ	РИЗИКИ ТА НЕДОЛІКИ	ЗАХОДИ РОЗВИТКУ
Збільшення надходжень до Зведеного бюджету. Оціночне зростання бюджетних показників у разі створення Біловодської ОТГ за рахунок отримання від сільських рад ПДФО, а також освітньої та інфраструктурної субвенцій. Нижчий за середній по Луганській області та по Україні показник податкоспроможності. Відсутність боргового навантаження на дохідну частину бюджету, що надає можливість брати спільну участь у фінансуванні інфраструктурних проєктів.	Невисока диференціація надходжень до бюджету від власних джерел. Залежність від податку на доходи фізичних осіб (більше 60% власних надходжень), незначний обсяг неподаткових надходжень. Нижчі за середні по Україні та по області показники податкоспроможності та бюджетної забезпеченості. Очікуваний нижчий рівень освоєння бюджетних коштів за капітальними видатками, що пов'язано з недостатнім обсягом наявних виробничих потужностей; досвідом управлінського апарату в реалізації інфраструктурних проєктів, частина яких перебуває на стадії розробки та узгодження. Обмежені можливості управління іншими джерелами потенційних доходів (земля поза межами населених пунктів), що є наслідком прогалин у законодавчому регулюванні майнових і земельних відносин, а також адмініструванні зборів за землю.	Збалансування інтересів між населеними пунктами Біловодської ОТГ. Впровадження заходів із збільшення надходжень до бюджету за ПДФО, єдиним податком шляхом розвитку підприємницької сфери, залучення нових виробництв та малого бізнесу Громади до виконання робіт, що фінансуються з бюджету. Проведення роз'яснювальної та мотиваційної роботи із роботодавцями щодо виведення заробітних плат з «тіні». Проведення заходів із інвентаризації землі та встановлення нормативної оцінки землі, що розширить базу оподаткування та надходження плати за землю.



Х. ПОРІВНЯЛЬНІ ДАНІ ОТГ ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ

НАЗВА ОТГ	ПОКАЗНИК					
	Кількість населених пунктів у складі ОТГ	Площа земель, тис. га	Чисельність населення, тис. осіб	Власні доходи на одного мешканця у 2016 році, грн.	ПДФО на одного мешканця у 2016 році, грн.	Базова / реверсна дотація на одного мешканця у 2018 році, грн.
Біловодська ОТГ	33	159,7	23,0	882	1 139	240
Білокуракинська ОТГ	24	78,95	13,7	2 523	1 569	0
Красноріченська ОТГ	5	24,6	6,8	604	527	297
Кремінська ОТГ (перспективна)	11	53,3	23,1	703	858	398
Марківська ОТГ (перспективна)	33	116,6	14,8	986	1 376	0
Новоайдарська ОТГ (перспективна)	32	124,5	20,8	1 825	1 028	266
Новопсковська ОТГ	6	22,6	12,4	2 096	1 442	0
Попаснянська ОТГ (перспективна)	11	26,2	26,1	556	805	440
Троїцька ОТГ	38	95,2	14,2	1 390	1 719	(50)
Чмирівська ОТГ	8	20,6	8,0	988	450	533

